



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Lög um [x]stofnun
Ráðuneyti	Mennta- og barnamálaráðuneyti
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	12.10.2022

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**
 - a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? Á ekki við, metið við vinnslu frumvarps.
 - b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum: Á ekki við.
 - c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Varanleg.
 - d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldapróun. Á ekki við, metið við vinnslu frumvarps.
 - e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlíð og gjaldahlíð en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu: Á ekki við.
2. **Tekjubreytingar**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum
3. **Útgjaldabreytingar**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum
4. **Eignabreytingar**

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum
5. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál**
 - f) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum: Já.
 - g) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál: Já.
 - h) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs: Á ekki við.
 - i) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur: Á ekki við.
 - j) Rekstrarform ríkisstarfsemi: Á ekki við.
 - k) Opinber innkaup og útboð: Á ekki við.
 - l) Eignaumsýsla ríkisins: Já, áformað er að ný stofnun taki yfir eignir Menntamálastofnunar.
 - m) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna: Já. Áformað er að leggja niður Menntamálastofnun. Forstjóri Menntamálastofnunar verður fluttur í embætti forstjóra nýrrar stofnunar en önnur störf verða lögð niður og störf í nýrri stofnun auglýst laus til umsóknar. Einhverjir starfsmenn stofnunarinnar eiga biðlaunarétt.
 - n) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. Á ekki við.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
 - a) í gildandi fjárlögum: Já.
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs: Já.
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar: Já.
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** Tilfærsla fjármuna frá Menntamálastofnun 02-723 til nýrrar stofnunar og til mennta- og barnamálaráðuneytis.
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu? Á ekki við.**

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“
3. **Samkeppnisskilyrði**
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta): Á ekki við.
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja): Á ekki við.
 - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd): Á ekki við.
 - d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum): Á ekki við.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
Já, frummat gerir ráð fyrir auknum stuðningi ríkisins við sveitarfélög með nýrri stofnun með áhrifum sem eru jákvæð fyrir fjárhag sveitarfélaga. Verður metið betur við vinnslu frumvarps og í tengslum við áform um lagasetningu um skólaþjónustu.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011: Á ekki við.
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011: Á ekki við.
4. **Áhrif á byggðalög:** Á ekki við.
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök:** Á ekki við.
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna:** Já, verður metið við vinnslu frumvarps.
7. **Áhrif á lýðheilsu:** Á ekki við.
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir:** Já, verður metið við vinnslu frumvarpsins.

9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri:** Á ekki við.
10. **Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni:** Áformað er að gera breytingar á stjórnslu sem fela í sér niðurlagningu Menntamálastofnunar og flutnings verkefna til nýrrar stofnunar og mennta- og barnamálaráðuneytisins, í það minnsta fyrst um sinn. Þessar breytingar eiga meðal annars að tryggja að stjórnslan sé í stakk búin til að takast á við ný verkefni sem tengjast setningu laga um skólapijónustu.
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar:** Börn og aðrir nemendur, fjölskyldur þeirra, stjórnendur og starfsfólk skóla og starfsmenn nýrrar stofnunar og mennta- og barnamálaráðuneytis.
12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun:** Á ekki við.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag:** Á ekki að hafa áhrif til aukins kostnaðar gagnvart ríkissjóði.
2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á:** Á ekki að hafa áhrif til aukins kostnaðar gagnvart ríkissjóði.
3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat):** Mikill ávinningur er í húfi m.t.t. hagræðingar á rekstri stofnunar ríkisins.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?
2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?
3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?