



ÁFORM UM LAGASETNINGU

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 40/2013 um endurnýjanlegt eldsneyti í samgöngum á landi (skýrsluskil o.fl.). ANR19050166.
Ráðuneyti /verkefnisstjóri	Atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneyti
Innleiðing EES-gerðar?	☒ Já ☐ Nei
Dags.	13.5.2019

A. Úrlausnarefni

1. Forsaga máls og tilefni

Í frumvarpi þessu eru lagðar til breytingar á lögum nr. 40/2013 um endurnýjanlegt eldsneyti í samgöngum á landi vegna innleiðingar tilskipunar (ESB) 2015/1513 sem gerir breytingu á tilskipunum 98/70/EB og 2009/28/EB og fela m.a. í sér ákvæði um aukin skýrsluskil eldsneytisbirgja, breytt lágmark minnkunar á losun gróðurhúsalofttegunda með notkun lífeldsneytis og ákvæði til að bregðast við óbeinum breytingum á landnýtingu vegna framleiðslu lífeldsneytis. Innleiðing fer fram á vegum UAR og ANR.

Hvert er úrlausnarefnið?

Eins og fram kom hefur komið þá er 21. gr. tilskipunar 2009/28/EB felld brott með tilskipun (ESB) 2015/1513 og krefst það breytingu á lögum nr. 40/2013 um endurnýjanlegt eldsneyti í samgöngum á landi.

Nánar tiltekið eru 2. og 5. mgr. 3. gr. laganna til samræmis við 2. og 1. mgr. 21. gr. tilskipunarinnar. Viðauki IX bætist við tilskipun 2009/28/EB og kemur í stað 21. gr. tilskipunarinnar.

Lagt er til að sett verði ný ákvæði í reglugerð um eldsneytið sem hefur tvöfalt vægi í markmiðum skv. gr. 3(4) tilskipunar 2009/28/EB og er birt í Viðauka IX. Þá er lagt til að önnur ákvæði tilskipunar (ESB) 2015/1513 sem fela í sér breytingar á

ákvæðum 17.-19. gr. tilskipunar 2009/28/EB verði innleidd með breytingarreglugerð við reglugerð nr. 750/2013 um viðmiðanir í sjálfbærri lífeldsneytisframleiðslu.

Lagastoð er að finna í 2. mgr. 4. gr. laga nr. 40/2013 og 13. tölul. 1. mgr. 11. gr. efnalaga nr. 61/2013 Gerðin kallar á breytingu á lögum nr. 40/2013 um endurnýjanlegt eldsneyti í samgöngum á landi. Nánar tiltekið eru 2. og 5. mgr. 3. gr. laganna til samræmis við 2. og 1. mgr. 21. gr. tilskipunarinnar.

Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?

Gera þarf breytingu á lögum nr. 40/2013 til að innleiða framangreind ákvæði.

B. Markmið

1. Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki

Stefna hins opinbera er að vinna að orkuskiptum í samgöngum. Markmið hefur verið sett um 10% hlutdeild endurnýjanlegra orkugjafa í samgöngum á landi fyrir árið 2020 og 40% fyrir árið 2030.

2. Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda

Frumvarp þetta er hefðbundin innleiðing á EES löggjöf þar sem stjórnvöld eru skuldbundin til að innleiða ESB orku- og eldsneytislöggjöf. Markmið er að innleiða EES löggjöf tímanlega og með réttum hætti.

C. Leiðir
1. Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það? ESA myndi höfða samningsbrotamál gegn Íslandi. 2. Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið Mat ANR og UAR er að önnur úrræði en lagasetning komi ekki til greina. 3. Mögulegar leiðir við lagasetningu Frumvarpið er hefðbundin innleiðing á EES löggjöf sem felur í sér breytingu á 2. og 5. mgr. 3. gr. laganna til samræmis við 2. og 1. mgr. 21. gr. tilskipunarinnar.
D. Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?
1. Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni Frumvarpið er hefðbundin innleiðing á EES löggjöf sem felur í sér breytingu á 2. og 5. mgr. 3. gr. laganna til samræmis við 2. og 1. mgr. 21. gr. tilskipunarinnar. Lagt er til að sett verði ný ákvæði í reglugerð um eldsneytið sem hefur tvöfalt vægi í markmiðum skv. gr. 3(4) tilskipunar 2009/28/EB og er birt í Viðauka IX. 2. Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott Sjá svar í nr. 1
E. Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar
1. Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga? Nei 2. Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu? Nei 3. Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til? Nei
F. Samráð
1. Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar? Söluaðilar eldsneytis. 2. Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta? UAR 3. Samráð sem þegar hefur farið fram Fyrirspurnum frá söluaðilum hefur verið svarað. 4. Fyrirhugað samráð Áætlað er að frumvarp fari í samráðsgátt stjórnvalda.
G. Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er
1. Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal
H. Næstu skref, innleiðing
1. Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina? Nei 2. Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenníngur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar? Áhrifin koma fram hjá Orkustofnun sem þarf að framfylgja nýju mati á eldsneyti sem telur tvöfalt í markmiði laganna. Söluaðilar eldsneytis þurfa ekki langan tíma til undirbúnings. Hér er um að ræða breytta aðferðarfræði við mat á eldsneyti sem er ekki íþyngjandi fyrir söluaðila eldsneytis. Þá er einnig fellt brott ákvæði um merkingarskyldu fyrir 10% hlutdeild endurnýjanlegs eldsneytis sem söluaðilar hafa beðið eftir. 3. Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur? Á ekki við. 4. Mælikvarðar á árangur og útkomu. Mögulega væri hægt að merkja árangur í því ef sala endurnýjanlegs eldsneytis sem unnið er úr úrgangi eykst. 5. Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur? Orkustofnun heldur utan um sölutölur eldsneytis.
I. Annað

[]
J. Fylgiskjöl
1. Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað 2. Önnur fylgiskjöl eftir atvikum