|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum á málefnasviði mennta- og menningarmálaráðuneytis vegna gildistöku laga um opinber fjármál nr. 123/2015 (samningsgerð við einkarekna aðila) – MMR19070106. Mál nr. 7 á þingmálaskrá. |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Mennta- og menningarmálaráðuneyti |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 7. nóvember 2019 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**   Við gildistöku laga um opinber fjármál nr. 123/2015, voru gerðar ýmsar breytingar á fyrirkomulagi fjárveitinga. Meðal þeirra atriða voru breytingar á eftirfarandi atriðum:  - ákvörðun um fjárveitingar sbr. 19. og 28. gr. laganna,  - ákvörðun um styrkveitingar og framlög sbr. 40. og 42. gr. laganna,  - stefnumótun á málefnasviðum og fyrir málaflokka sbr. 20. gr. laganna og  - ársskýrsla ráðherra sbr. 62. gr. laganna.  Í kjölfar framangreindra breytinga varð ljóst að breyta þyrfti ákvæðum m.a. um samningsgerð við einkarekna aðila í ýmsum lögum sem heyra undir málefnasvið mennta- og menningarmálaráðuneytis svo að þau samrýmist reglum um málsmeðferð og ýmis önnur atriði í lögum um opinber fjármál. Jafnframt þarf m.a. að gera breytingar á ákvæðum um hlutverk stjórna ríkisaðila hvað varðar stefnumótun og ábyrgð þeirra á rekstri stofnana.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Með frumvarpi þessu er stefnt að því að færa gildandi lög sem heyra undir málefnasvið mennta- og menningarmálaráðuneytis í rétt horf svo að þau samrýmist lögum um opinber fjármál nr. 123/2015.  **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**  Sjá hér að ofan. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**   Á ekki við.   1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**   Markmiðið er að samræma og bæta stjórnsýslu ríkisins og taka út úr sérlögum ákvæði sem þegar er fjallað um í lögum um opinber fjármál nr. 123/2015. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**   Ef ekkert er aðhafast verða áfram misvísandi ákvæði í þeim lagabálkum sem heyra undir málaefnasvið ráðuneytisins sem samrýmast ekki ákvæðum laga um opinber fjármál nr. 123/2015 og flækja þannig gildandi lagaframkvæmd og munu áfram valda ágreiningi og tefja málsmeðferð og draga úr skilvirkni.   1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**   Endurskoðun á ákvæðum í sérlögum sem heyra undir ráðuneytið er eina úrræðið til þess að yfirfara lagastoðina með það að markmiði að breyta henni þannig að hún samrýmist lögum um opinber fjármál nr. 123/2015.   1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**   Ekki er talið þörf á heildarendurskoðun á þeim lagabálkum sem heyra undir málefnasvið ráðuneytisins. Vænlegasta leiðin er talin sú að endurskoða ákvæðin í þeim lagabálkum sem heyra undir málefnasvið ráðuneytisins með því að fella úr gildi og umorða ákvæðin til samræmis við þær meginreglur sem settar voru með lögum um opinber fjármál með frumvarpi um breytingar á ýmsum lögum. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**   Sú leið sem áformað er að fara, felur í sér endurskoðun á þeim lagabálkum sem heyra undir mennta- og menningarmálaráðuneyti og breyta þeim þannig að þau samrýmist ákvæðum laga um opinber fjármál nr. 123/2015, með undirbúningi frumvarps til laga um breytingar á ýmsum lögum.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**   Sjá hér að ofan. Ekki er gerlegt á þessum tímapunkti að telja með nákvæmum hætti upp ákvæðin eða lagabálkanna. Breytingarnar varða lög um skólamál, málefni háskóla, íþrótta og menningar. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**   Nei.   1. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**   Nei.   1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?**   Á ekki við. |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**   Stofnanir sem heyra undir ráðuneytið og aðrir aðilar sem óska eftir styrkjum eða samningnum hjá ráðuneytinu.   1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**   Nei.   1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**   Á ekki við.   1. **Fyrirhugað samráð**   Á ekki við. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**   Einföldun stjórnsýslunnar, skerpir á skyldum og heimildum. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**   Já.   1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**   Á ekki við.   1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**   Að frumvarpið nái fram að ganga.   1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**   Á ekki við.   1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**   Á ekki við. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** |