|  |  |
| --- | --- |
|  |  **ÁFORM UM LAGASETNINGU** *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** |  Frumvarp um brottfall ýmissa laga (úrelt lög), FJR19030032 |
| **Ráðuneyti** |  Fjármála- og efnahagsráðuneytið |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | [ ]  Já [x]  Nei |
| **Dags.** | 17. október 2019 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni**
 |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**

Könnun á lagabálkum á verksviði fjármála- og efnahagsráðuneytisins sýnir að ýmis lagaboð hafa lokið hlutverki sínu án þess að hafa verið formlega felld á brott.1. **Hvert er úrlausnarefnið?**

Að fella brott lög á málefnasviðum fjármála- og efnahagsráðuneytis sem ekki hafa þýðingu lengur. Úrelt lagaákvæði sem gegna ekki lengur tilætluðu hlutverki tilheyra réttarsögunni og geta valdið óvissu í lagaframkvæmd.1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**

Viðkomandi lagabálkar eiga ekki lengur við, ýmist sökum breyttra aðstæðna, vegna þess að hlutverk þeirra var afmarkað í tíma eða sökum þess að fyrirhugaðar ráðstafanir komu ekki til framkvæmda. Að óbreyttu munu standa þeir áfram í lagasafninu að þarflausu. |
| 1. **Markmið**
 |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**

Áformin varða ýmis málefnasvið ráðuneytisins, en einna helst málefnasvið nr. 5, skatta-, eigna- og fjármálaumsýsla. Á því sviði lýtur stefna hins opinbera ríkisins m.a. að samræmi, gagnsæi, skilvirkni og hagkvæmni. 1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**

Með fyrirhuguðu frumvarpi er stefnt að því að löggjöf sem ekki hefur þýðingu lengur verði felld á brott og með því er stuðlað að betra samræmi og auknu gagnsæi að því er varðar gildandi rétt, á þeim sviðum sem löggjöfin snertir. |
| 1. **Leiðir**
 |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**

Lagabálkarnir myndu standa áfram í lagasafninu engum til gagns.1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**

Að því er suma lagabálkana varðar hefur verið gripið til þess að birta þá ekki í vefútgáfu lagasafnsins heldur vísa til birtingar í eldri útgáfum lagasafnsins á prenti. Slíkar ráðstafanir breyta þó ekki formlegri stöðu lagabálkanna, sem einungis verða felldir á brott með lögum.1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**

Annars vegar að fella á brott viðkomandi lagabálka í safnlögum (bandormi), hins vegar að leggja fram stakt frumvarp um brottfall hvers og eins lagabálks. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?**
 |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**

Fyrirhugað frumvarp er í formi safnlaga sem ná til fjölmargra kafla lagasafnsins sem heyra undir fjármála- og efnahagsráðuneytið. Einkum er um að ræða lög sem tóku til tiltekinna ráðstafana sem nú er lokið. Skilvirkasta leiðin er að fella lagabálkana á brott í einu frumvarpi. Leiðin felur ekki í sér efnisbreytingu á gildandi rétti.Af sambærilegum málum sem felldu brott úrelta lagabálka má nefna (a) frumvarp iðnaðarráðherra árið 1989 um [afnám ýmissa laga um iðnaðar- og orkumál](https://www.althingi.is/thingstorf/thingmalalistar-eftir-thingum/ferill/?ltg=111&mnr=298), (b) frumvarp forsætisráðherra árið 1990 um [brottfall laga og lagaákvæða](https://www.althingi.is/thingstorf/thingmalalistar-eftir-thingum/ferill/?ltg=113&mnr=72) og (c) frumvarp mennta- og menningarmálaráðherra árið 2011 um [brottfall ýmissa laga á sviði fræðslumála](https://www.althingi.is/thingstorf/thingmalalistar-eftir-thingum/ferill/?ltg=140&mnr=382). 1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**

Um er að ræða fyrirhugað brottfall eftirfarandi lagabálka:1. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að ganga inn í viðbótarsamning við myntsamning Norðurlanda, nr. 4/1926.
2. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að kaupa nokkrar jarðir og afnotarétt jarða í Ölfusi, nr. 104/1940.
3. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að taka á leigu geymsluhús Tunnuverksmiðju Siglufjarðar sf., nr. 24/1946.
4. Lög um bráðabirgðabreyting nokkurra laga o.fl., nr. 50/1948.
5. Lög um skattfrelsi vinninga o.fl. varðandi happdrættislán ríkissjóðs, nr. 83/1948.
6. Lög um dýrtíðarráðstafanir vegna atvinnuveganna, nr. 100/1948.
7. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að taka á móti og ráðstafa framlögum samkvæmt áætlun um fjárhagslega viðreisn í Evrópu, nr. 47/1949.
8. Lög um framlengingu á heimild ríkisstjórnarinnar til að nota allt að fjórum milljónum dollara af yfirdráttarheimild Íslands hjá Greiðslubandalagi Evrópu, nr. 6/1953.
9. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til lántöku vegna vatnsveituframkvæmda í Vestmannaeyjum, nr. 57/1963.
10. Lög um ráðstafanir til lækkunar ríkisútgjalda, nr. 5/1968.
11. Lög um aðgerðir í atvinnumálum, nr. 9/1969.
12. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að ábyrgjast lán vegna Vatnsveitu Vestmannaeyja, nr. 15/1971.
13. Lög um ákvörðun kaupgreiðsluvísitölu fyrir tímabilið 1. janúar til 28. febrúar 1973, nr. 100/1972.
14. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að selja landspildu úr prestssetursjörðinni Bjarnarnesi í Nesjahreppi, nr. 12/1973.
15. Lög um aðild Íslands að samningi um stofnun aðstoðarsjóðs á vegum Efnahags- og framfarastofnunar, nr. 25/1976.
16. Lög um skyldusparnað og ráðstafanir í ríkisfjármálum, nr. 77/1977.
17. Lög um skattfrelsi jarðstöðvar til fjarskiptasambands við umheiminn, nr. 20/1977.
18. Lög um heimild til viðbótarlántöku og ábyrgðarheimild vegna framkvæmda á sviði orkumála 1979 o.fl., nr. 42/1980.
19. Lög um heimildir til lántöku á árunum 1980 og 1981 og ábyrgðarheimildir, nr. 89/1980.
20. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að selja lagmetisiðju ríkisins í Siglufirði, nr. 26/1984.
21. Lög um ráðstafanir í sjávarútvegsmálum, nr. 71/1984.
22. Lög um heimild fyrir ríkisstjórnina til að selja Landssmiðjuna, nr. 125/1984.
23. Lög um heimild fyrir ráðherra f.h. ríkissjóðs til að ábyrgjast lán fyrir Arnarflug hf., nr. 30/1984.
24. Lög um lántöku o.fl. vegna byggingar flugstöðvar á Keflavíkurflugvelli, nr. 45/1984.
25. Lög um lántöku Áburðarverksmiðju ríkisins, nr. 49/1984.
26. Lög um sjálfskuldarábyrgð ríkissjóðs á láni vegna byggingar stálvölsunarverksmiðju, nr. 82/1985.
27. Lög um heimild fyrir ráðherra f.h. ríkissjóðs til að selja fasteignir Grænmetisverslunar landbúnaðarins að Síðumúla 34 og jarðhús í Ártúnsbrekku við Elliðaár, nr. 40/1988.
28. Lög um efnahagsaðgerðir, nr. 9/1989.
29. Lög um heimild til ríkisstjórnar til að selja jörðina Lönguhlíð í Vallahreppi, Suður Múlasýslu, nr. 68/1993.
30. Lög um heimild til handa ráðherra, f.h. ríkissjóðs, til að ábyrgjast skuldabréf vegna fjármögnunar nýrrar starfsemi Íslenskrar erfðagreiningar ehf., nr. 87/2002.
31. Lög um heimild ríkissjóðs Íslands til sérstakrar lántöku á árinu 2008, nr. 60/2008.
 |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar**
 |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?** Nei.
2. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?** Nei.
3. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei.
 |
| 1. **Samráð**
 |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**

Engir einstakir hagsmunir eru tengdir áformunum. Almenningur hefur hagsmuni af því að úreltum lögum sé ekki haldið við í lagasafni.1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**

Já. Efni sumra lagabálkanna snerta málefnasvið annarra ráðuneyta að einhverju marki, en með vísan til þess að þeir eru úreltir hafa áformin ekki eiginleg áhrif á stjórnarmálefni annarra ráðuneyta.1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**

Samráð innan Stjórnarráðsins.1. **Fyrirhugað samráð**

Drög að frumvarpi verða kynnt í samráðsgátt stjórnvalda. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er**
 |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**

Engin bein áhrif, engin fyrirséð óbein fjárhagsáhrif.  |
| 1. **Næstu skref, innleiðing**
 |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**

Já. Áætlað er að frumvarpið verði lagt fram í janúar 2020. 1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**

Á ekki við, með vísan til þess að lagabálkarnir hafa lokið hlutverki sínu.1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**

Ekki er þörf á sérstökum undirbúningi svo lagasetning beri árangur þar sem um er að ræða brottfall úreltra laga. 1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**

Mun ekki gerast þörf, sbr. lið 3.1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**

Mun ekki gerast þörf, sbr. lið 3.  |
| 1. **Annað**
 |
|   |
| 1. **Fylgiskjöl**
 |
| **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað.** |