|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um Seðlabanka Íslands, nr. 92/2019 |
| **Ráðuneyti** | Forsætisráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** |  |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Ekki er gert ráð fyrir neinum fjárhagslegum áhrifum fyrirhugaðra breytinga á ríkissjóð.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. Sjá svar við a) 2. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Sjá svar við a) 3. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. Sjá svar við a) 4. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. Sjá svar við a) 5. **Tekjubreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum. Sjá svar við 1   1. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum. Sjá svar við 1.   1. **Eignabreytingar**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum. Sjá svar við 1.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. Engin áhrif á ríkisfjármál 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. Sjá svar við 5 a) 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. Sjá svar við 5 a) 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. Sjá svar við 5 a) 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi. Sjá svar við 5 a) 7. Opinber innkaup og útboð. Sjá svar við 5 a) 8. Eignaumsýsla ríkisins. Sjá svar við 5 a) 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. Engin áhrif. 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. Engin áhrif. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum. Sjá svör við A 1 – 5. 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs. Sjá svör við A 1 – 5. 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. Sjá svör við A 1 – 5 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** 6. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**. Engin fyrirsjáanleg áhrif. 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“. Ekki er gert ráð fyrir að fyrirhugað lagafrumvarp hafi nein áhrif á reglubyrði vegna fjármálaeftirlits. Hins vegar eru fyrirhugaðar breytingar viðleitni til að auka réttaröryggi við framkvæmd eftirlits og töku stjórnvaldsákvarðana.   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). Ekki er gert ráð fyrir neinum áhrifum lagasetningar á samkeppni fyrirtækja 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja) Ekki er gert ráð fyrir neinum áhrifum lagasetningar á fjölda fyrirtækja á markaði. 4. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. Ekki er gert ráð fyrir neinum áhrifum lagasetningar á framangreinda þætti. 5. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). Engar takmarkanir á fumkvæði fyrirsjáanlegar. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins. Engin áhrif fyrirsjáanleg.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. Engin áhrif fyrirsjáanleg.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. Engin áhrif fyrirsjáanleg.   1. **Áhrif á byggðalög. Engin áhrif fyrirsjáanleg.** 2. **Áhrif á frjáls félagasamtök.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 3. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum. Engin áhrif fyrirsjáanleg.   1. **Áhrif a lýðheilsu** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 2. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 3. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 4. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 5. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 6. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.** Engin áhrif fyrirsjáanleg. 2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** Áformaðar lagabreytingar ættu að auka réttaröryggi, sbr. skýrslu úttektarnefndar: Reynslan af starfi peningastefnunefndar, fjármálastöðugleikanefndar og fjármálaeftirlitsnefndar Seðlabanka Íslands 2020-2021(sjá fylgiskjal) 3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** Aukið réttaröryggi felur í sér samfélagslegan ávinning. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** FJR á fulltrúa í nefndinni sem vinnur að lagabreytingum. 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |