



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	MMR 19070105 – Frumvarp um breytingu á ýmsum lögum vegna laga nr. 90/2018 um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga. Mál nr. 6 á þingmálaskrá.
Ráðuneyti	Mennta- og menningarmálaráðuneyti
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	28. október 2019

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

Ekki er talið að fyrirhuguð lagasetning geri ráð fyrir auknum kostnaði fyrir ríkissjóð. Með frumvarpinu er eingöngu verið að styrkja þær lagastoðir sem fyrir eru og bæta við heimild til vinnslu persónuupplýsinga þar sem þörf er á svo að vinnslan samræmist lögum nr. 90/2018, sbr. reglugerð ESB 2016/679. Markmið með lagabreytingu þessari er að tryggja réttindi einstaklinganna þegar persónuupplýsingar eru unnar um þá og tryggja að hlutaðeigandi stofnanir sem þurfa að vinna með persónuupplýsingar samkvæmt lögum hafi fullnægjandi lagastoð til að sinna hlutverki sínu.

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkon eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? *Á ekki við.*
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum *Á ekki við.*
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? *Á ekki við.*
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldabætur *Á ekki við.*
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. *Á ekki við.*

2. Tekjubreytingar

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum
Á ekki við.

3. Útgjaldabreytingar

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum
Á ekki við.

4. Eignabreytingar

– *Á ekki við.*
Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum *Á ekki við.*
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál *Á ekki við.*
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs *Á ekki við.*
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur *Á ekki við.*
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi *Á ekki við.*
- f) Opinber innkaup og útboð *Á ekki við.*
- g) Eignaumsýsla ríkisins *Á ekki við.*
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna *Á ekki við.*
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. *Á ekki við.*

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

1.
 - a) í gildandi fjárlögum *Á ekki við.*
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs *Á ekki við.*
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar *Á ekki við.*
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** *Á ekki við.*
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** *Á ekki við.*

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**
Á ekki við.
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“
Á ekki við.
3. **Samkeppnisiskilyrði**
Á ekki við.
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta) *Á ekki við.*
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja) *Á ekki við.*
 - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd) *Á ekki við.*

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum) *Á ekki við.*

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins
Í samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga verður lagt mat á hvort ástæða sé til að meta áhrif frumvarpsins á fjárhag sveitarfélaga.
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011 *Á ekki við.*
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011 *Á ekki við.*
4. **Áhrif á byggðalög** *Á ekki við.*
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök** *Á ekki við.*
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna** *Á ekki við.*
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
7. **Áhrif á lýðheilsu** *Á ekki við.*
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir** *Á ekki við.*
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri** *Á ekki við.*
10. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**
Einhverjar stofnanir hafa þurft að gera skipulags- og tækniráðstafanir, t.d. dulkóðun og notkun gerviauðkenna til þess að tryggja öryggi vinnslunnar. Þær ættu að vera vel á veg komnar með þær breytingar sem til þarf. Kostnaðurinn ætti að teljast til upphafskostnaður og líklegt að hann sé minniháttar og rúmast innan ramma fjárlaga. Vakin er athygli á því að lög nr. 90/2018 um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga tóku gildi 15. júlí 2018. Frumvarpið ætti því ekki að leiða til aukinnar stjórnsýslubyrði.
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagsþópa, s.s. aldursþópa, tekjuþópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**
Frumvarpinu er ætlað að tryggja betur grundvallarréttindi einstaklinga við vinnslu persónuupplýsinga um þá og að stofnanir hafi fullnægjandi lagastoð til þess að vinna með persónuupplýsingar samkvæmt lögbundnu hlutverki sínu.
12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun** *Á ekki við.*

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**
Á grundvelli fyrirbyggjandi upplýsinga er ekki líklegt að frumvarpið hafi nein áhrif á tekjur eða gjöld ríkissjóðs.
2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á** *Á ekki við.*
3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)** *Á ekki við.*

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati
1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR? 2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma? 3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?