

Fjármála- og efnahagsráðuneytið
Arnarhvoli við Lindargötu
101 Reykjavík

Reykjavík,
13. október 2025

Efni: Áform til laga um breytingu á lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki, nr. 152/2009

Orka náttúrunnar ohf. (hér eftir ON) óskar eftir að koma eftirfarandi ábendingum á framfæri vegna vinnslu frumvarps til laga um breytingu á lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki nr. 152/2009.

Skilgreiningar

ON leggur til að skilgreiningar á „rannsóknnum og þróun“ og hvað teljist nýsköpun verði skoðaðar samhliða endurskoðun laganna. Ákveðinn óskýrleiki er í regluverkinu en í lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki er t.d. ekki að finna skilgreiningu á nýsköpun. Einnig telur ON mikilvægt að samræma skilgreiningar á nýsköpun, þróun og rannsóknum innan stjórnsýslunnar. Sérstaklega væri æskilegt að Rannís og Hagstofan samræmdu sínar skilgreiningar, enda tekur Hagstofan sérstaklega fram í sinni gagnaöflun að hún notist við aðrar skilgreiningar en Rannís. Samræming myndi stuðla að auknum skýrleika og samræmi í mati og úrvinnslu upplýsinga um nýsköpunarstarfsemi.

ON leggur jafnframt áherslu á að þær reglugerðir og leiðbeiningar sem hafa verið gefnar út á vettvangi ESB og teknar upp í EES-samninginn verði innleiddar með fullnægjandi hætti. Í því samhengi má t.d. benda á reglugerð framkvæmdarstjórnarinnar nr. 2023/1315, sem breytti reglugerð um almenna hópundanþágu, og tekin var upp með ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar 13. júní 2024. Í henni er kynntur til sögunnar nýr flokkur fyrirtækja, þ.e. „smærri meðalverðmæt fyrirtæki“. Sú skilgreining ætti heima í frumvarpi til breytinga á lögum um stuðning við nýsköpunarfyrirtæki. Í því samhengi mætti horfa til tilmæla framkvæmdastjórnar ESB vegna skilgreiningar á smærri meðalverðmætum fyrirtækjum (e. small mid-cap enterprises)¹.

Tengdir aðilar

Að mati ON er þörf á að endurskoða skilgreiningu á kostnaði vegna aðkeyptrar vinnu frá tengdum aðilum. Samkvæmt núverandi regluverki, 4. mgr. í 5 gr. reglugerðar 758/2011

¹ [Commission Recommendation \(EU\) 2025/1099 of 21 May 2025 on the definition of small mid-cap enterprises](#)

er vísað til þess að ákveðin gerð af kostnaði sem falli til innan verkefnis og sé framkvæmd af ótengdum aðila sé frádráttarbær en sérstaklega tekið fram að kostnaður vegna aðkeyptrar vinnu frá tengdum aðilum sé ekki frádráttarbær. Þetta skýtur skökku við þar sem kostnaður vegna aðkeyptrar vinnu frá tengdum aðilum er ekki frábrugðinn kostnaði vegna aðkeyptrar vinnu frá ótengdum aðilum. Þegar er tekið fyrir að tengdir aðilar fái frádrátt umfram hámark fyrir stakt fyrirtæki í 10 gr. í III kafla laga 152/2009. Eðlilegra væri að öll vinna sem sannarlega er unnin vegna tiltekins nýsköpunarverkefnis sé frádráttarbær, óháð því hvort henni sé úthýst til tengdra eða ótengdra aðila, eða unnin innan fyrirtækis.

ON þakkar fyrir tækifærið að koma að athugasemdum á þessu stigi vinnunnar og gerir jafnframt ráð fyrir að koma að frekari athugasemdum þegar drög að frumvarpi liggja fyrir.

Virðingarfyllt,
f.h. Orku náttúrunnar



Valgerður B. Eggertsdóttir