|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | UMH22100088 – Frumvarp til laga um breytingu á lögum um Orkusjóð og lögum um loftslagsmál. |
| **Ráðuneyti** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 16.12.2022 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Í frumvarpinu er lagt til að Orkusjóður og Loftslagssjóður verði sameinaðir í einn sjóð, Orku- og loftslagssjóð. Gert er ráð fyrir að núverandi fjárheimildir beggja sjóða renni inn í hinn nýja sjóð.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Á ekki við.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?   Varanleg.   1. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun   Á ekki við.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu   Á ekki við.   1. **Tekjubreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Eignabreytingar**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum   Á ekki við.   1. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál   Á ekki við.   1. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs   Á ekki við.   1. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur   Á ekki við.   1. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Ráðherra skipar stjórn sem hefur umsjón með úthlutun styrkja en stjórn verður heimilt að útvista umsjón með úthlutun og yfirferð umsókna.   1. Opinber innkaup og útboð   Á ekki við.   1. Eignaumsýsla ríkisins   Á ekki við.   1. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna   Á ekki við.   1. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.   Styrkir sem verða veittir úr sjóðnum falla undir hópundanþágu ríkisstyrkja. Stjórn sjóðsins mun sjá um tilkynningar varðandi styrkveitingar. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum   Orkusjóður og loftslagssjóður hafa fjárheimildir samkvæmt fjárlögum 2022.   1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs   Orkusjóður og loftslagssjóður hafa fjárheimildir samkvæmt fjárlögum 2022.   1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar   Já, gert er ráð fyrir fjárheimildum í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Fjárheimildir eru til staðar en jafnframt er gert ráð fyrir auknum fjárheimildum innan útgjaldaramma málasvið með tilfærslu fjármuna.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Nei. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**   Frumvarpinu er ætlað að halda áfram að styðja við orkuskipti sem og nýsköpun á sviði loftslagsmála með því að veiti styrki til slíkra verkefna.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  Engin áhrif.   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)   Nei.   1. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)   Nei.   1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd   Nei.   1. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)   Nei. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins  Engin áhrif.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Engin áhrif.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Engin áhrif.   1. **Áhrif á byggðalög**   Getur haft jákvæð áhrif á einstök byggðalög ef verkefni innan þeirra verða styrkt.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Gert er ráð fyrir að gætt verði að jöfnu hlutfalli kynja við úthlutun styrkja   1. **Áhrif a lýðheilsu**   Minni losun gróðurhúsalofttegunda getur hafa veruleg jákvæð áhrif á lýðheilsu.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Frumvarpið hefur jákvæð áhrif á nýsköpun.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   Engin sérstök áhrif.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**   Frumvarpið dregur úr áhrifum á stjórnsýslu þar sem gert er ráð fyrir að ein stjórn mun sjá um úthlutun í stað tveggja samkvæmt núgildandi lögum.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**   Frumvarpið hefur jákvæð áhrif á umhverfið og sjálfbæra þróun þar sem veittir verða styrkir sem stuðla að orkuskiptum og skilvirkari aðgerðum í loftslagsmálum |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Í frumvarpinu er lagt til að Orkusjóður og Loftslagssjóður verði sameinaðir í einn sjóð, Orku- og loftslagssjóð. Gert er ráð fyrir að núverandi fjárheimildir beggja sjóða renni inn í hinn nýja sjóð.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á**   Nei.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**   Frumvarpið hefur almennt jákvæð áhrif á samfélagið þar sem veittir verða styrkir sem stuðla að orkuskiptum og skilvirkari aðgerðum í loftslagsmálum. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |