|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Frumvarp til laga um leigubifreiðaakstur | Skýringar í greinargerð | Athugasemdir |
| 1. I. Kafli – Almenn ákvæði |  |  |
| 1. gr. Markmið |  |  |
| Markmið laga þessara er að tryggja gott aðgengi að hagkvæmri, skilvirkri og öruggri leigubifreiðaþjónustu fyrir almenning á Íslandi. | Í þessari grein er að finna markmið frumvarpsins. Í ákvæðinu kemur fram að markmið laganna sé að efla aðgengi almennings að öruggum og umhverfisvænum samgöngum sem taki mið af þörfum samfélagsins á hagkvæmum almenningssamgöngum og stuðli að styrkingu byggðar í landinu. Þessi markmiðssetning er í samræmi við þá stefnu sem mörkuð er í gildandi samgönguáætlun og endurspeglar stefnu stjórnvalda samkvæmt stjórnarsáttmála. |  |
| 1. Gildissvið |  |  |
| Lög þessi gilda um leigubifreiðaakstur, sbr. 4. tölul. 3. gr. laganna.  Lög þessi gilda ekki um leyfisskylda farþegaflutninga samkvæmt lögum um farþegaflutninga og farmflutninga á landi þrátt fyrir að flutningurinn fari fram með fólksbifreiðum. | Í þessari grein er kveðið á um gildissvið frumvarpsins og kemur þar fram að lögin gildi um leigubifreiðaakstur eins og hann er skilgreindur í 3. tölul. 3. gr. frumvarpsins, þ.e. þegar fólksbifreið er seld á leigu ásamt ökumanni fyrir tiltekið gjald til flutnings á farþegum og farangri þeirra. Ekki er um að ræða breytingu frá gildissviðsákvæði núgildandi laga. Hins vegar var með lögum nr. 28/2017 um farþegaflutninga og farmflutninga á landi opnað á að í ákveðnum tilfellum gætu farþegaflutningar gegn gjaldi farið fram með fólksbifreiðum þrátt fyrir að ekki væri um leigubifreiðaakstur samkvæmt lögum um leigubifreiðar að ræða. Í 2. mgr. ákvæðisins eru tekin af öll tvímæli um að ákvæði þessara laga eigi ekki við um slíka flutninga. |  |
| 1. gr. Orðskýringar |  |  |
| Í lögum þessum hafa eftirfarandi orð svofellda merkingu:   1. *Atvinnuleyfi:* Leyfi til að stunda leigubifreiðaakstur með fólksbifreið sem er í eigu eða undir umráðum rekstrarleyfishafa skv. 4. tölul. 2. *Fólksbifreiðar:* Til fólksbifreiða teljast þær bifreiðar sem skráðar eru fyrir átta farþega eða færri. 3. *Leigubifreiðaakstur:* Þegar fólksbifreið er seld á leigu ásamt ökumanni fyrir tiltekið gjald til flutnings á farþegum og farangri þeirra. Einnig nefnt leiguakstur. 4. *Rekstrarleyfi:* Leyfi til að stunda leigubifreiðaakstur þar sem leyfishafi er jafnframt skráður eigandi eða skráður umráðamaður fólksbifreiðarinnar. 5. *Umráðamaður:* Sá sem með samþykki eiganda ökutækis hefur umráð yfir því. Aðili telst ekki umráðamaður nema hann sé skráður sem slíkur í ökutækjaskrá, t.d. samkvæmt samningi við löggilt kaupleigu- eða rekstrarleigufyrirtæki. | Í 3. gr. er að finna orðskýringar á þeim hugtökum í frumvarpinu sem talin eru þurfa sérstakrar skýringar við. Orðskýringarnar fela í sér nánari merkingu hugtakanna samkvæmt frumvarpinu. Til hagræðingar er hugtökum raðað eftir stafrófsröð.  *Um 1. tölul.* Í 1. tölul. 3. gr. er sett fram skilgreining á hugtakinu *Atvinnuleyfi* en hver sá sem hyggst stunda farþegaflutninga í atvinnuskyni samkvæmt lögunum þarf til þess rekstrarleyfi samkvæmt 5. gr.  *Um 2. tölul.* Í 2. tölul. 3. gr. er sett fram skilgreining á hugtakinu *Fólksbifreið* en í merkingu þessara laga fellur þar undir hver sú bifreið sem skráð er fyrir átta farþega eða færri. Þannig falla hér undir bifreiðar sem í heildina eru skráðar fyrir níu einstaklinga eða færri, að ökumanni meðtöldum.  *Um 3. tölul.* Í 3. tölul. 3. gr. er sett fram skilgreining á hugtakinu *Leigubifreiðaakstur* en í merkingu þessara laga telst það leigubifreiðaakstur þegar fólksbifreið er seld á leigu ásamt ökumanni fyrir tiltekið gjald til flutnings á farþegum og farangri þeirra. Gildir þar einu hvort um er að ræða gjaldtöku sem fer fram með gjaldmæli eða samkvæmt föstu fyrir fram ákveðnu verði.  *Um 4. tölul.* Í 4. tölul. 3. gr. er sett fram skilgreining á hugtakinu *Rekstrarleyfi* en hver sá sem hyggst stunda farþegaflutninga í atvinnuskyni samkvæmt lögunum þarf til þess rekstrarleyfi samkvæmt 6. gr.  *Um 5. tölul.* Í 5. tölul. 3. gr. er sett fram skilgreining á hugtakinu *Umráðamaður* en í merkingu þessara laga telst það sá aðili sem með samþykki eiganda ökutækis hefur umráð yfir því og er skráður sem slíkur í ökutækjaskrá. Aðrir teljast ekki til umráðamanna ökutækis. Merkingin er í samræmi við merkingu hugtaksins í umferðarlögum. |  |
| 1. gr. Stjórnsýsla |  |  |
| Ráðherra fer með yfirstjórn farþegaflutninga samkvæmt lögum þessum.  Samgöngustofa fer með framkvæmd laga þessara og stjórnvaldsfyrirmæla settra samkvæmt þeim. Undir starfssvið Samgöngustofu fellur m.a. útgáfa atvinnuleyfa og rekstrarleyfa, eftirlit með leyfishöfum og námskeiðahald. Þá sér Samgöngustofa um starfrækslu rafræns gagnagrunns sem m.a. skal geyma upplýsingar um hverjir hafa leyfi samkvæmt II. kafla laganna, skráningarnúmer leigubifreiðar sem heyrir undir rekstrarleyfi, hvenær bifreiðin er í leiguakstri og leyfisnúmer þess sem ekur hverju sinni ef annar en rekstrarleyfishafi. | Í ákvæðinu er kveðið á um ábyrgð á stjórnsýslu í tengslum við leigubifreiðaakstur. Fram kemur í 1. mgr. að ráðherra samgöngumála fari með yfirstjórn farþegaflutninga samkvæmt ákvæðum laganna, verði frumvarpið að lögum. Er það í samræmi við núgildandi fyrirkomulag og ákvæði annarra laga er varða farþegaflutninga á landi.  Í 2. mgr. er Samgöngustofu falið að fara með framkvæmd laganna. Er það í samræmi við núgildandi fyrirkomulag. Samgöngustofa mun því eftir sem áður annast útgáfu leyfa samkvæmt lögum um leigubifreiðar, eftirlit með leyfishöfum, námskeiðahald o.s.fv.  Í ákvæðinu er gert ráð fyrir að að Samgöngustofa reki gagnagrunn sem heldur utan um tilteknar upplýsingar í tengslum við leigubifreiðarekstur. Leigubifreiðastöðvar í daga hafa stórt hlutverk í skráningu á nýtingu atvinnuleyfa og útgáfu akstursheimilda á forfallabílstjóra er ekki síst til komið vegna þeirra kvaða sem hvíla á leyfishöfum um nýtingu leyfis og leiða af fjöldatakmörkunum á takmörkunarsvæðum. Í framkvæmd hefur sú skráning þó getað nýst fleiri eftirlitsaðilum, hvort heldur sem er lögreglu, Samgöngustofu eða skattyfirvöldum, enda hægt að óska eftir áreiðanlegum upplýsingum um eknar ferðir, greiðslur og ökumenn frá slíkum stöðvum. Starfshópurinn taldi því rétt að gera ráð fyrir að rekstrarleyfishafar bæru ábyrgð á því að skrá rafrænt upplýsingar tilteknar upplýsingar til að þær væru tiltækar eftirlitsaðilum ef á þyrfti að halda. Fjallað er um þá skyldu í 8. gr. um skyldur rekstrarleyfishafa. |  |
| 1. II. Kafli – Leyfisveitingar |  |  |
| 1. gr. Atvinnuleyfi |  |  |
| Hver sá einstaklingur sem stundar leigubifreiðaakstur samkvæmt lögum þessum skal hafa til þess atvinnuleyfi.  Sá sem fullnægir öllum eftirtöldum skilyrðum getur fengið atvinnuleyfi samkvæmt lögum þessum:   1. Hefur viðeigandi starfshæfni eins og nánar er kveðið á um í reglugerð. Í viðeigandi starfshæfni felst m.a. að viðkomandi hafi fullnægjandi ökuréttindi, hafi setið tilskilin námskeið og staðist próf. 2. Hefur gott orðspor eins og nánar er kveðið á um í reglugerð. Við mat á góðu orðspori ber að líta til þess hvort viðkomandi hafi sýnt af sér háttsemi sem gefur tilefni til að draga í efa hæfni hans til að starfa sem leigubifreiðastjóri, eða sem gefur til kynna að viðkomandi sé óverðugur nauðsynlegs trausts til að geta gegnt starfanum. 3. Hefur náð 21 árs aldri og haft ökuréttindi fyrir B-flokk í minnst 3 ár.   Skilyrðum skv. 2. mgr. verður leyfishafi einnig að fullnægja á leyfistímanum. Geri hann það ekki ber honum skylda til að tilkynna um slíkt til Samgöngustofu.  Leyfisbréf samkvæmt ákvæði þessu skulu gefin út af Samgöngustofu. Leyfi skal gilda í fimm ár. Við endurnýjun leyfis skal leyfishafi leggja fram viðeigandi gögn sem sýna fram á að hann uppfylli enn skilyrði til útgáfu atvinnuleyfis.  Ráðherra er heimilt að setja nánari reglur í reglugerð um skilyrði fyrir atvinnuleyfi, umsóknir um leyfi, þau gögn og vottorð sem fylgja skulu umsóknum eða Samgöngustofu er heimilt að afla vegna þeirra og að öðru leyti um framkvæmd leyfisveitinga samkvæmt ákvæði þessu. | Í 1. mgr. er kveðið á um að hver sá einstaklingur sem stundar leigubifreiðaakstur skuli hafa til þess atvinnuleyfi. Krafa um atvinnuleyfi er m.a. gerð til að tryggja að þeir einstaklingar sem stunda leigubifreiðaakstur hafi faglega hæfni til starfans og hafi ekki sýnt af sér siðferðislega ámælisverða hegðun sem er til þess fallin að draga úr trausti til þeirra sem leigubifreiðastjórar.  Í 2. mgr. er fjallað um þau skilyrði sem einstaklingur þarf að uppfylla til að geta fengið útgefið atvinnuleyfi til aksturs leigubifreiðar.  Samkvæmt 1. tölul. 2. mgr. er gert ráð fyrir því að umsækjandi um atvinnuleyfi skuli hafa viðeigandi starfshæfni sem nánar er fjallað um í reglugerð. Til að uppfylla skilyrðið þarf umsækjandi m.a. að hafa viðeigandi ökuréttindi (aukin ökuréttindi í B-flokki) og að hafa setið námskeið og staðist tilskilin próf. Þetta er í samræmi við kröfur núgildandi laga um leigubifreiðar.  Í 2. tölul. 2. mgr. segir að umsækjandi skuli hafa gott orðspor. Við mat á góðu orðspori skuli líta til þess hvort viðkomandi hafi sýnt af sér háttsemi sem gefur tilefni til að draga í efa hæfni til að starfa sem leigubifreiðastjóri, eða sem gefur til kynna að viðkomandi sé óverðugur nauðsynlegs trausts til að geta gegnt starfanum. Kynferðisbrot samkvæmt almennum hegningarlögum, ítrekuð og alvarleg ofbeldisbrot og brot gegn ákvæðum umferðarlaga um bann við akstri undir áhrifum áfengis eða annarra vímugjafa eru dæmi um brot sem eru almennt til þess fallin að rýra slíkt traust.  Eitt af skilyrðum leyfisveitingar í núgildandi lögum, sbr. 4. tölul. 1. mgr. 5. gr. l. nr. 134/2001, er að umsækjandi hafi „ekki verið dæmdur til refsivistar eða framið alvarlegt eða ítrekað brot á lögum og reglugerðum sem um starfsgreinina gilda.“ Þó er gert ráð fyrir því að ef brotið er smávægilegt eða langt um liðið frá því það var framið geti umsækjandi öðlast leyfi samkvæmt lögunum. Í framkvæmd hefur Samgöngustofa gengið úr skugga um að skilyrði þetta sé uppfyllt með því að óska eftir sakavottorði umsækjanda þar sem fram koma upplýsingar um brot fimm ár aftur í tímann. Ráðuneytinu hafa borist ábendingar frá félögum leigubifreiðastjóra um að hvað varðar tiltekin brot sé eðlilegt m.t.t. eðlis leigubifreiðastjórastarfsins og þess farþegahóps sem ekið er með, að óska eftir upplýsingum lengra aftur í tímann en til síðustu fimm ára. Alvarleg kynferðisbrot og önnur meiriháttar ofbeldisbrot eru dæmi um slík brot. Á grundvelli þessara ábendinga hefur ráðuneytið beint því til Samgöngustofu að endurskoða verklagsreglur sínar varðandi mat á brotaferli umsækjenda samkvæmt núgildandi lögum. Endurskoðun þeirri er ekki lokið um mun falla inn í mótun reglugerðar á grundvelli þessa ákvæðis verði frumvarp þetta að lögum.  Í frumvarpi þessu er gert ráð fyrir að nánar verði kveðið á um framkvæmd mats á skilyrðinu um gott orðspor í reglugerð. Mikilvægt er að við mótun slíkra reglna verði litið þeirra sjónarmiða sem liggja til grundvallar 4. tölul. 1. mgr. 5. gr. núgildandi laga og þeim ábendingum sem urðu tilefni endurskoðunar verklagsreglna Samgöngustofu. Eðli leigubifreiðastjórastarfsins, samsetning viðskiptamannahópsins og þær aðstæður sem aksturinn fer fram við kalla á að öryggi farþeganna sé hafið yfir allan vafa. Samgöngustofa skyldi því áfram líta til þess að umsækjandi hafi ekki verið dæmdur til refsivistar eða framið alvarlegt eða ítrekað brot gegn almennum hegningarlögum eða lögum og reglugerðum sem varða starfsgreinina nema langt sé um liðið síðan dómur féll. Lög og reglugerðir sem varða starfsgreinina geta t.d. verið lög og reglur um skattgreiðslur og skil á opinberum gjöldum, umferðarlög og reglur settar samkvæmt þeim o.s.fv. Auk framangreinds er við mótun reglugerðar á grundvelli þessa ákvæðis rétt að horfa til leiðbeiningar á skilyrðið um gott orðspor í lögum um farþega- og farmflutninga á landi nr. 28/2017 og útfærslu þess í reglugerð nr. 474/2017 um leyfi til að stunda farþegaflutninga og farmflutninga á landi.  Í 3. tölul. 2. mgr. kemur fram að umsækjandi skuli hafa náð 21 árs aldri og hafa haft ökuréttindi í B-flokki (fólksbifreið) í minnst þrjú ár. Skilyrðið þykir til þess fallið að líklegra sé að umsækjandi hafi náð nauðsynlegum þroska til að gegna starfanum og að hann hafi reynslu af akstri bifreiða.  Í 3. mgr. segir að leyfishafi verði að uppfylla skilyrði skv. 1. mgr. allan leyfistímann. Þannig er Samgöngustofu heimilt að svipta leyfishafa atvinnuleyfi ef hann uppfyllir ekki lengur skilyrði til að gegna starfanum og gerir ekki úrbætur innan tilskilins frests, sbr. 16. gr. Sambærilega heimild er ekki að finna í núgildandi lögum. Leyfishafa ber sjálfum að tilkynna stofnuninni um það ef hann fullnægir ekki lengur skilyrðunum og getur varðað refsingu að sinna ekki þeirri tilkynningarskyldu, sbr. 18. gr. Samgöngustofa hefur jafnframt heimildir til að krefja leyfishafa um upplýsingar m.a. um hvort og þá hvernig hann uppfyllir skilyrði leyfisins, sbr. 15. gr.  Samkvæmt 4. mgr. gefur Samgöngustofa út atvinnuleyfi sem gilda í fimm ár. Leyfishafa ber við umsókn um endurnýjun leyfis að sýna fram á að hann uppfylli enn skilyrði skv. 2. mgr. Umsækjanda ber þannig við endurnýjun að leggja fram öll viðeigandi gögn svo sem sakavottorð eða umboð til öflunar sakavottorðs.  Með 5. mgr. er lagt til að ráðherra verði heimilt að setja í reglugerð nánari reglur um skilyrði fyrir atvinnuleyfi, umsóknir um leyfi, þ.m.t. hvaða gögn skulu fylgja umsóknum eða Samgöngustofu er heimilt að afla vegna þeirra og um önnur nauðsynleg atriði sem tengjast framkvæmd leyfisveitinga. Við mótun reglugerðar á grundvelli þessa ákvæðis er gert ráð fyrir að höfð verði til hliðsjónar þau sjónarmið sem fjallað er um hér að framan. |  |
| 1. gr. Rekstrarleyfi |  |  |
| Hver sá einstaklingur sem stundar rekstur leigubifreiðar samkvæmt lögum þessum skal hafa til þess rekstrarleyfi.  Sá sem fullnægir öllum eftirtöldum skilyrðum getur fengið rekstrarleyfi samkvæmt lögum þessum:   1. Hefur heimilisfesti hér á landi. 2. Hefur viðeigandi starfshæfni eins og nánar er kveðið á um í reglugerð. Í viðeigandi starfshæfni felst m.a. að viðkomandi hafi fullnægjandi ökuréttindi, hafi setið tilskilin námskeið og staðist próf. 3. Hefur gott orðspor. Við mat á góðu orðspori skal líta til þess hvort viðkomandi hafi sýnt af sér háttsemi sem gefur tilefni til að draga í efa hæfni til reksturs leigubifreiðar, eða sem gefur til kynna að viðkomandi sé óverðugur nauðsynlegs trausts til að sinna rekstrinum. 4. Hefur fullnægjandi fjárhagsstöðu svo sem nánar er mælt fyrir um í reglugerð. 5. Hefur náð 21 árs aldri og haft ökuréttindi fyrir B-flokk í minnst 3 ár. 6. Er einn skráður eigandi eða skráður umráðamaður fólksbifreiðar sem skráð er hér á landi og viðkomandi hyggst nýta til reksturs leigubifreiðar.   Skilyrðum skv. 2. mgr. verður leyfishafi að fullnægja allan leyfistímann. Geri hann það ekki ber honum skylda til að tilkynna um slíkt til Samgöngustofu.  Leyfisbréf samkvæmt ákvæði þessu skulu gefin út af Samgöngustofu. Leyfi skal gilda í fimm ár. Við endurnýjun leyfis skal leyfishafi leggja fram viðeigandi gögn sem sýna fram á að hann uppfylli enn skilyrði rekstrarleyfis.  Rekstrarleyfi samkvæmt ákvæði þessu verða ekki veitt öðrum en einstaklingum. Engum má veita fleiri en eitt rekstrarleyfi.  Einstaklingar sem hafa rekstrarleyfi samkvæmt ákvæði þessu þurfa ekki jafnframt að hafa atvinnuleyfi skv. 5. gr. til að stunda leigubifreiðaakstur.  Ráðherra er heimilt að setja nánari reglur í reglugerð um skilyrði fyrir rekstrarleyfi, umsóknir um leyfi, þau gögn og vottorð sem fylgja skulu umsóknum eða Samgöngustofu er heimilt að afla vegna þeirra og að öðru leyti um framkvæmd leyfisveitinga samkvæmt ákvæði þessu. | Í 1. mgr. er kveðið á um að hver sá einstaklingur sem stundar rekstur leigubifreiðar skuli hafa til þess rekstrarleyfi. Krafa um rekstrarleyfi er m.a. gerð til að tryggja að þeir einstaklingar sem stunda leigubifreiðarekstur hafi faglega hæfni til starfans, fjárhagslega getu til að standa undir rekstrinum og hafi ekki sýnt af sér siðferðislega ámælisverða hegðun sem er til þess fallin að draga úr trausti til þeirra sem rekstraraðila.  Í 2. mgr. er fjallað um skilyrði þau sem einstaklingur þarf að uppfylla til að geta fengið útgefið leyfi til reksturs leigubifreiðar.  Samkvæmt 1. tölul. 2. mgr. skal umsækjandi hafa heimilisfesti hér á landi. Slík krafa er eðlileg í ljósi þess að rekstrarleyfið er bundið við rekstur leigubifreiðar á Íslandi.  Með 2. tölul. 2. mgr. er gert ráð fyrir því að umsækjandi um rekstrarleyfi skuli hafa viðeigandi starfshæfni sem kveðið á um í reglugerð. Til að uppfylla skilyrðið þarf umsækjandi m.a. að hafa viðeigandi ökuréttindi og hafa staðist setið námskeið og staðist tilskilin próf. Þetta er í samræmi við kröfur núgildandi laga um leigubifreiðar.  Í 3. tölul. 2. mgr. segir að umsækjandi skuli hafa gott orðspor. Við mat á góðu orðspori skuli líta til þess hvort viðkomandi hafi sýnt af sér háttsemi sem gefur tilefni til að draga í efa hæfni til reksturs leigubifreiðar, eða sem gefur til kynna að viðkomandi sé óverðugur nauðsynlegs trausts til að geta sinnt slíkum rekstri. Um nánari umfjöllun um mat því hvort skilyrði þetta er uppfyllt er vísað til skýringa við 2. tölul. 2. mgr. 5. gr. hér að framan. Rétt er þó að taka fram að við mat á því hvort brot feli í sér missi góðs orðspors samkvæmt greininni ber að líta til brotaferils umsækjanda með víðtækari hætti en gert er þegar um umsókn um atvinnuleyfi skv. 5. gr. er að ræða. Þegar um er að ræða rekstrarleyfishafa er eðlilegt að líta einnig til reglna um viðskiptahætti og markaðssetningu, réttindi launafólks, samkeppni o.s.fv. Þannig eru sem dæmi skilasvik samkvæmt almennum hegningarlögum og alvarleg brot gegn ákvæðum laga um eftirlit með viðskiptaháttum og markaðssetningu almennt til þess fallin að rýra það traust sem nauðsynlegt er að umsækjandi hafi til að geta sinnt rekstrinum.  Í 4. tölul. 2. mgr. kemur fram að umsækjandi skal hafa fullnægjandi fjárhagsstöðu eins og nánar er kveðið á um í reglugerð. Skilyrðið er sambærilegt því skilyrði sem finna má í 1. tölul. 1. mgr. 5. gr. laga um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017. Rök standa þó til þess að vægari kröfur verði gerðar til fjárhagsstöðu í reglugerð settri samkvæmt lögum þessum heldur en gert hefur verið með reglugerð settri samkvæmt stoð í lögum nr. 28/2017, enda er almennt um að ræða rekstur sem er smærri í sniðum og færri farþegar í hverri ferð. Ef litið er til sambærilegrar löggjafar í nágrannalöndum okkar hefur um sambærileg skilyrði verið miðað við um helming þeirrar fjárhæðar sem krafist er vegna rekstrarleyfis til farþegaflutninga með stærri bifreiðum. Er það það viðmið sem ráðuneytið gerir ráð fyrir að einnig verði miðað við hér á landi.  Samkvæmt 5. tölul. 2. mgr. eru sömu aldursskilyrði gerð til rekstrarleyfishafa og gerð eru til atvinnuleyfishafa skv. 5. gr.  Samkvæmt 6. tölul. 2. mgr. skal umsækjandi vera eigandi eða skráður umráðamaður fólksbifreiðar þeirrar sem nýta á til leigubifreiðaaksturs. Slík krafa er eðlileg í ljósi þess að umráð fólksbifreiðar eru grundvöllur þess að geta rekið leigubifreiðaþjónustu samkvæmt lögum þessum. Þar sem leyfið er bundið við einstakling og bifreið er ekki gert ráð fyrir að fleiri en einn aðili geti rekið sömu leigubifreið.  Í 3. mgr. segir að leyfishafi verði að uppfylla skilyrði skv. 1. mgr. allan leyfistímann. Þannig er Samgöngustofu heimilt að svipta leyfishafa rekstrarleyfi ef hann uppfyllir ekki lengur skilyrði leyfisins og gerir ekki úrbætur innan tilskilins frests, sbr. 16. gr. Sambærilega heimild er ekki að finna í núgildandi lögum. Leyfishafa ber sjálfum að tilkynna stofnuninni um það ef hann fullnægir ekki lengur skilyrðunum og getur varðað refsingu að sinna ekki þeirri tilkynningarskyldu, sbr. 18. gr.  Samkvæmt 4. mgr. gefur Samgöngustofa út atvinnuleyfi sem gilda í fimm ár. Leyfishafa ber við umsókn um endurnýjun leyfis að sýna fram á að hann uppfylli enn skilyrði skv. 2. mgr. Umsækjanda ber þannig að leggja fram viðeigandi gögn á borð við sakavottorð eða umboð til öflunar sakavottorðs og upplýsingar staðfestar af fjármálafyrirtæki um að hann uppfylli fjárhagskröfur.  Í 5. mgr. er tekinn af allur vafi um að ekki er gerð krafa um að rekstrarleyfishafi skv. 6. gr. hafi einnig atvinnuleyfi skv. 5. gr. enda rúmast öll skilyrði atvinnuleyfis innan skilyrða rekstrarleyfis.  Með 6. mgr. er lagt til að ráðherra verði heimilt að setja nánari reglur í reglugerð um skilyrði fyrir atvinnuleyfi, umsóknir um leyfi, hvað felst í góðu orðspori samkvæmt lögunum og um framkvæmd leyfisveitinga. |  |
| 1. gr. Starfsleyfi leigubifreiðastöðva |  |  |
| Hver sá aðili sem hyggst starfa sem leigubifreiðastöð samkvæmt lögum þessum skal hafa til þess starfsleyfi sem útgefið hefur verið af Samgöngustofu.  Sá aðili sem fullnægir öllum eftirtöldum skilyrðum getur fengið starfsleyfi samkvæmt ákvæði þessu:   1. Hefur fyrirsvarsmann sem fullnægir skilyrðum 1.-3. tölul. 2. mgr. 6. gr. laga þessara. 2. Hefur lögheimili á Íslandi. 3. Hefur fullnægjandi fjárhagsstöðu eins og nánar er kveðið á um í reglugerð.   Skilyrðum skv. 2. mgr. verður leyfishafi einnig að fullnægja á leyfistímanum. Geri hann það ekki ber honum skylda til að tilkynna um slíkt til Samgöngustofu.  Leyfisbréf samkvæmt ákvæði þessu skulu gefin út af Samgöngustofu. Leyfi skal gilda í fimm ár. Við endurnýjun leyfis skal leyfishafi leggja fram viðeigandi gögn sem sýna fram á að hann uppfylli enn skilyrði til útgáfu starfsleyfis.  Ráðherra er heimilt að setja nánari reglur í reglugerð um skilyrði fyrir starfsleyfi, umsóknir um leyfi, þau gögn og vottorð sem fylgja skulu umsóknum eða Samgöngustofu er heimilt að afla vegna þeirra og að öðru leyti um framkvæmd leyfisveitinga samkvæmt ákvæði þessu. | Samkvæmt núgildandi lögum eru leigubifreiðastjórar innan takmörkunarsvæða skyldaðir til að starfa á leigubifreiðastöð. Nokkrar leigubifreiðastöðvar eru reknar á Íslandi, flestar á höfuðborgarsvæðinu og Suðurnesjum, þ.e. Hreyfill, Borgarbílastöðin, BSR, Taxi Service, A-stöðin og City Taxi Reykjavík. Þá starfa tvær stöðvar utan þessara svæða en það eru Bifreiðastöð Oddeyrar og Leigubílar Suðurlands. Hreyfill er langstærsta stöðin með yfir 60% markaðshlutdeild á höfuðborgarsvæðinu og næst á eftir kemur BSR með rétt undir 10% hlutdeild.  Svo sem þegar hefur verið rakið í almennum athugasemdum við frumvarpið verður að telja að skilyrðið um skráningu hjá viðurkenndri leigubifreiðastöð, eins og það er sett fram í núgildandi reglum, verði túlkað sem hindrun á stofnsetningarréttinum. Á það ekki síst við vegna þess að samkvæmt núgildandi reglum er gert ráð fyrir tilteknum lágmarksfjölda atvinnuleyfishafa á hverja bifreiðastöð til að hægt sé að fá starfsleyfi sem leigubifreiðastöð og leigubifreiðastöðvum er heimilt að synja leigubifreiðastjórum um þjónustu. Í ljósi þessa lagði starfshópurinn til að fallið yrði frá lögbundinni stöðvarskyldu og gerir frumvarp þetta ráð fyrir því.  Leigubifreiðastöðvar hafa í áraraðir sinnt mikilvægu hlutverki í að tryggja gæði og framboð þjónustu. Þær veita Samgöngustofu upplýsingar um einstaka atvinnuleyfishafa, hvar þeir starfa og hver aki bifreið þeirra hverju sinni ef ekki þeir sjálfir. Þar að auki hafa stöðvarnar eftirlit með því að ökumenn sem þar hafa afgreiðslu fari að fyrirmælum laga og reglugerða um leigubifreiðar, séu með tilskilin leyfi og ökuréttindi o.s.fv. Hlutverk leigubifreiðastöðva í skráningu á nýtingu atvinnuleyfa og útgáfu akstursheimilda á forfallabílstjóra í dag er ekki síst til komið vegna þeirra kvaða sem hvíla á leyfishöfum um nýtingu leyfis og leiða af fjöldatakmörkunum á takmörkunarsvæðum. Í framkvæmd hefur sú skráning þó getað nýst fleiri eftirlitsaðilum, hvort heldur sem er lögreglu, Samgöngustofu eða skattyfirvöldum, enda hægt að óska eftir áreiðanlegum upplýsingum um eknar ferðir, greiðslur og ökumenn frá slíkum stöðvum. Starfshópurinn taldi því rétt að gera ráð fyrir að rekstrarleyfishafar bæru ábyrgð á því að skrá rafrænt upplýsingar tilteknar upplýsingar til að þær væru tiltækar eftirlitsaðilum ef á þyrfti að halda. Hins vegar taldi starfshópurinn jafnframt líklegt að rekstrarleyfishafar myndu vilja kaupa þjónustu af leigubifreiðastöð og framselja henni hluta af skyldum sínum og þá helst þær skyldur sem tengjast rafrænni skráningu upplýsinga.  Í 7. gr. er gert ráð fyrir að rekstrarleyfishafi getið þegið þjónustu af leigubifreiðastöðvum sem hafa fengið starfsleyfi hjá Samgöngustofu. Skilyrði slíks leyfis eru upptalin í 2. mgr. Skv. 1. tölul. 2. mgr. er gert ráð fyrir að forsvarsmaður leigubifreiðastöðva skuli uppfylla öll þau skilyrði sem rekstrarleyfishafar þurfa að uppfylla nema skilyrði 6. tölul. um að vera skráður eigandi eða umráðamaður bifreiðar. Eðlilegt er í ljósi þess hlutverks sem leigubifreiðastöðvum er heimilt að sinna að gera ekki minni kröfur til þeirra sem þær reka og þeirra sem reka leigubifreiðar hvað varðar starfshæfni og gott orðspor enda nauðsynlegt að rekstraraðili leigubifreiðastöðva hafi bæði skilning á starfsemi leigubifreiða og njóti sama trausts og rekstrarleyfishafar. Þá er jafnframt gerð krafa um að forsvarsmaður leigubifreiðastöðvar hafi heimilisfesti hér á landi.  Í 2. tölul. er gerð krafa um stofnsetningu reksturs leigubifreiðastöðvar hér á landi. Slík krafa er eðlileg í ljósi þess að starfsleyfið er bundið við rekstur leigubifreiðastöðvar á Íslandi.  Í 3. tölul. er gerð krafa um að leigubifreiðastöð hafi fullnægjandi fjárhagsstöðu. Gert er ráð fyrir að nánar sé kveðið á um hvað telst fullnægjandi fjárhagsstaða í reglugerð. Eðlilegt er í tilviki leigubifreiðastöðva, rétt eins og í tilviki rekstrarleyfishafa, að gera ráð fyrir því að stöðin sýni fram á að hún hafi fjárhagslega burði til að sinna þeim skyldum sem hún tekur á sig gagnvart rekstrarleyfishöfum og gagnvart neytendum. Við nánari mótun skilyrðisins skal gera ráð fyrir að kröfurnar séu sambærilegar við þær sem gerðar eru til rekstrarleyfishafa. |  |
| 1. III. Kafli – Rekstur leigubifreiða |  |  |
| 1. gr. Skyldur rekstrarleyfishafa |  |  |
| Rekstrarleyfishafi ber ábyrgð á rekstri leigubifreiðar og skal tryggja að reksturinn fari fram svo sem góðar viðskiptavenjur bjóða.  Rekstrarleyfishafi skal tryggja að bifreið skv. 6. tölul. 2. mgr. 6. gr. uppfylli gæða- og tæknikröfur skv. 10. gr. auk áskilnaðar um gjaldmæli, verðskrá og merkingar eins og við á samkvæmt lögum þessum. Þá ber rekstrarleyfishafi ábyrgð á að leigubifreið sé tryggð lögbundnum tryggingum.  Rekstrarleyfishafi skal ganga úr skugga um að ökumaður leigubifreiðar á hverjum þeim tíma sem hún er í leiguakstri hafi atvinnuleyfi samkvæmt lögum þessum.  Rekstrarleyfishafi skal tryggja fullnægjandi skráningu upplýsinga í gagnagrunn Samgöngustofu, skv. 2. mgr. 4. gr.  Ráðherra er heimilt að kveða nánar á um skyldur rekstrarleyfishafa í reglugerð. | Ákvæðið fjallar um skyldur rekstrarleyfishafa. Í ákvæðinu er áréttuð sú ábyrgð sem hvílir á rekstrarleyfishafa í tengslum við rekstur leigubifreiðar, þ.e. að tryggja að rekstur bifreiðarinnar fari fram svo sem góðar viðskiptavenjur bjóða, að bifreiðin fullnægi þeim kröfum sem gerðar eru til leigubifreiða á hverjum tíma bæði hvað varðar ástand hennar og hvað varðar kröfur um gjaldmæla, sýnileika verðskrár og auðkenni. Þá er eðlilegt að rekstrarleyfishafi gangi úr skugga um það, feli hann öðrum að aka bifreiðinni í leiguakstri, að viðkomandi sé með öll tilskilin réttindi til að sinna slíku starfi.  Rekstraraðili leigubifreiðar skal skv. 4. mgr. tryggja fullnægjandi skráningu í gagnagrunn Samgöngustofu. Nánar er fjallað um gagnagrunninn og hvaða upplýsingar hér um ræðir í 4. gr. frumvarpsins og athugasemdum með greininni en þær upplýsingar sem gert er ráð fyrir að haldið verði utan um rafrænt eru upplýsingar um nafn og kennitölur leyfishafa og leyfisnúmer, bæði atvinnuleyfis og rekstrarleyfishafa, skráningarnúmer leigubifreiðar sem heyrir undir rekstrarleyfi og svo hvenær bifreiðin er í leiguakstri og hver ekur henni hverju sinni. Samgöngustofa gerir ráð fyrir að byggja gagnagrunninn á þeim grunni sem þegar er til og er nýttur til að halda utan um nýtingu leyfa í dag. Grunnurinn verður endurbættur þ.a. hann geti tekið við fleiri notendum eða skráningaraðilum og að skráningarviðmótið sé aðgengilegt í snjalltækjum til að auðvelda rekstrarleyfishöfum skráninguna. |  |
| 1. gr. Gjaldmælar |  |  |
| Löggiltir gjaldmælar skulu vera í öllum leigubifreiðum sem seldar eru á leigu fyrir gjald sem tekur mið af ekinni vegalengd eða þeim tíma sem ekin ferð tekur. Þegar ferð er seld fyrir fyrir fram umsamið heildargjald er þó heimilt að aka án gjaldmælis. Neytendastofa hefur eftirlit með notkun og meðferð gjaldmæla.  Verðskrá skal ávallt vera sýnileg viðskiptavinum í leigubifreið.  Ráðherra er heimilt að setja í reglugerð nánari fyrirmæli um meðferð, notkun og eiginleika gjaldmæla, með hvaða hætti verðskrá skuli vera sýnileg viðskiptavinum og önnur nauðsynleg atriði tengd verðlagningu leigubifreiðaþjónustu. Þá er ráðherra heimilt að kveða á um ólíkar kröfur til verðskráa eftir því hvort bifreið sé búin gjaldmæli eður ei. | Greinin fjallar um gjaldmæla og merkingar leigubifreiða. Samkvæmt 1. mgr. skulu allar leigubifreiðar sem seldar eru á leigu fyrir gjald sem tekur mið af ekinni vegalengd eða þeim tíma sem ekin ferð tekur hafa löggiltan gjaldmæli. Þegar ferð er seld fyrir fyrir fram umsamið heildargjald er þó heimilt að aka án gjaldmælis. Þetta felur það í sér að þegar ekið er í hefðbundnum leigubifreiðaakstri þar sem ekki er samið um heildargjald fyrir ferð fyrir fram er ávallt skylt að hafa löggiltan gjaldmæli í bifreiðinni. Hins vegar er ekki gerð krafa um að bifreiðar sem seldar eru á leigu þegar samið er um heildargjald fyrir ekna ferð fyrir fram séu útbúnar slíkum mælum. Þannig er sem dæmi ekki gerð krafa um gjaldmæli í bifreið sem aðeins er nýtt til aksturs í lengri eða styttri útsýnisferðir og samið er um heildarverð ferðar fyrir fram. Hið sama á við um bifreið sem seld er á leigu með bílstjóra í fyrir fram ákveðinn tíma fyrir fyrir fram umsamið verð líkt og algengt er með eðalvagnaþjónustu.  Í ákvæðinu er gert ráð fyrir að Neytendastofa hafi eftirlit með notkun og meðferð gjaldmæla. Er það í samræmi við áskilnað í núgildandi lögum.  Samkvæmt 2. mgr. skal verðskrá ávallt vera sýnileg farþega þegar stigið er upp í leigubifreið. Þessi krafa er gerð til verndar neytendum svo þeir geti ávallt gert sér nokkuð ljósa mynd af því hvað ferð muni kosta þegar þeir hyggjast nýta sér þjónustu leigubifreiða.  Í 3. mgr. er ráðherra veitt heimild til að setja í reglugerð nánari fyrimæli um meðferð, notkun og eiginleika gjaldmæla í reglugerð, auk með hvaða hætti verðskrá skuli vera sýnileg viðskiptavinum og önnur nauðsynleg atriði tengd verðlagningu leigubifreiðaþjónustu. Þá er ráðherra veitt til heimild að kveða á um mismunandi kröfur til verðskráa eftir því hvort bifreið sé búin gjaldmæli eða ekki. Í þessu felst heimild til að útfæra reglur um gjaldmæla, meðferð og notkun þeirra nánar með reglugerð. Í heimildinni felst einnig að fyrirmæli um önnur atriði tengd verðlagningu leigubifreiðaþjónustu má setja fram í reglugerð. Þá gerir heimildin sérstaklega ráð fyrir því að ákveða megi að kröfur til verðskráa séu ekki þær sömu í bifreiðum sem búnar eru gjaldmælum og þeim sem ekki eru búnar gjaldmælum. |  |
| 1. gr. Gæða- og tæknikröfur |  |  |
| Bifreið sem notuð er til leigubifreiðaaksturs samkvæmt lögum þessum skal uppfylla gæða- og tæknikröfur svo sem nánar er kveðið á um í reglugerð sem ráðherra setur. Bifreiðina má eingöngu nota til leigubifreiðaaksturs á meðan rekstrarleyfi skv. 6. gr. er í gildi.  Ráðherra er heimilt að kveða á um í reglugerð að leigubifreið skuli, auk aðalskoðunar, gangast undir sérstaka leyfisskoðun til að ganga úr skugga um að bifreiðin uppfylli gæða- og tæknikröfur samkvæmt ákvæði þessu. | Í 10. gr. er fjallað um gæða og tæknikröfur þær sem leigubifreið verður að uppfylla. Samkvæmt 1. mgr. setur ráðherra reglugerð þar sem nánar er kveðið á um útfærslu krafna. Við mótun slíkrar reglugerðar er eðlilegt að litið verði til þeirra skilyrða sem ökutæki ferðaþjónustuleyfishafa verða að uppfylla samkvæmt reglugerð nr. 474/2017 um leyfi til að stunda farþegaflutninga og farmflutninga á landi. Í reglugerðinni eru m.a. gerðar þær kröfur til slíkra ökutækja að þau séu búin þriggja punkta öryggisbeltum, slökkvitæki og sjúkrakassa og að ökutækin standist leyfisskoðun árlega, sbr. skoðunarhandbók um leyfisskoðanir. Eðlilegt verður að telja að sambærilegar kröfur séu gerðar til bifreiða sem notaðar eru til leiguaksturs.  Samkvæmt 2. mgr. er ráðherra heimilt að kveða á um í reglugerð að leigubifreið skuli, auk hefðbundinnar aðalskoðunar, gangast undir sérstaka leyfisskoðun til að ganga úr skugga um að bifreið uppfylli tæknikröfur skv. 1. mgr. Í slíkri árlegri leyfisskoðun verður síðan hægt að ganga úr skugga um að bifreið uppfylli þær gæða og tæknikröfur sem gerðar verða í reglugerð settri samkvæmt heimild í 1. mgr. |  |
| 1. gr. Auðkenni |  |  |
| Leigubifreiðar skulu ávallt auðkenndar skilmerkilega þannig að ekki valdi vafa að um leigubifreið sé að ræða.  Leigubifreiðastjórar skulu við leiguakstur ávallt hafa sýnilegt í bifreiðinni leyfisskírteini sitt til sönnunar á því að þeir hafi atvinnuleyfi eða rekstrarleyfi.  Ráðherra mælir nánar fyrir um auðkenningu leigubifreiða í reglugerð. Heimilt er í slíkri reglugerð að gera mismunandi kröfur til auðkenningar leigubifreiða eftir því hvort um er að ræða akstur samkvæmt gjaldmæli eða samkvæmt fyrir fram ákveðnu gjaldi. | Í 12. gr. er kveðið á um auðkenningu leigubifreiða. Kveðið er á um að leigubifreiðar skuli ávallt auðkenndar skilmerkilega þannig að ekki valdi vafa að um leigubifreið sé að ræða og að leyfisbréf leigubifreiðastjóra skuli ávallt vera sýnileg í bifreiðinni. Þá er ráðherra veitt heimild til að setja nánari reglur um auðkenningu leigubifreiða og sýnileika leyfisbréfa í reglugerð. Ákvæðin eru sambærileg ákvæðum sem er að finna í núgildandi lögum, nánar tiltekið í 3. mgr. 1. gr. og 4. málsl. 2. mgr. 6. gr. núgildandi laga. Í reglugerð um leigubifreiðar nr. 397/2003 er í 2. gr. að finna ákvæði um auðkenni og merkingar. Þar kemur fram að leigubifreiða til fólksflutninga skuli auðkennd með þakljósi samkvæmt ákvæðum reglugerðar um gerð og búnað. Ennfremur skuli bifreið sem ekur frá bifreiðastöð auðkennd með merki stöðvarinanr með tilteknum hætti. Þá skuli ökumaður ávallt hafa sýnileg í bifreið sinni skilríki sem sýnir að hann hafi tilskilin leyfi. Ekki eru áætlanir um að gera miklar breytingar frá þessu með tilkomu nýrra laga.  Hins vegar er í síðari málslið 3. mgr. ákvæðisins í frumvarpinu að finna nýmæli þar sem sérstaklega er heimilað að gera í reglugerð mismunandi kröfur til auðkenningar leigubifreiða eftir því hvort um er að ræða akstur samkvæmt gjaldmæli eða samkvæmt fyrir fram ákveðnu gjaldi. Litið er svo á að slíkt fyrirkomulag feli í sér ákveðið öryggi fyrir neytendur sem geta þá gengið að því vísu að þegar þeir hyggjast nýta sér þjónustu leigubifreiða að aðeins þær sem búnar eru gjaldmælum séu auðkenndar með sérstökum merkjum, t.d. hefðbundnu gulu taxa-ljósi á toppi bifreiðarinnar. Þetta gæfi einnig þeim bílstjórum sem bjóða vilja upp á hvort tveggja með sömu bifreiðinni, eðalvagnaþjónustu og hefðbundinn leigubifreiðaakstur, tækifæri til að breyta merkingum eftir því sem við á m.v. þá þjónustu sem veitt er hverju sinni. Útfæra þarf í reglugerð hvaða annars konar merkingar en hið hefðbundna gula taxaljós þeir eiga að hafa sem ekki aka samkvæmt gjaldmæli. |  |
| 1. gr. Leigubifreiðastöðvar |  |  |
| Heimilt er rekstrarleyfishafa að hafa afgreiðslu á leigubifreiðastöð sem fengið hefur starfsleyfi hjá Samgöngustofu.  Rekstrarleyfishafa sem hefur afgreiðslu á leigubifreiðastöð er heimilt með samningi að framselja stöðinni skyldur sínar skv. 3.-4. mgr. 8. gr. laga þessara.  Leigubifreiðastöð er heimilt að setja reglur um hámarksgjald sem rekstrarleyfishöfum sem hafa afgreiðslu á stöðinni mega taka fyrir akstur.  Leigubifreiðastöðvar skulu skipuleggja starfsemi sína með þeim hætti að almenningi verði veitt góð og örugg þjónusta. Hver leigubifreiðastöð skal fylgjast með því að rekstrar- og atvinnuleyfishafar, sem hafa þar afgreiðslu, fari eftir fyrirmælum laga og reglugerða um leigubifreiðar.  Ráðherra getur í reglugerð kveðið nánar á um hlutverk og skyldur leigubifreiðastöðva. | Lagt er til í 1. mgr. að þrátt fyrir ákvæði 8. gr. um skyldur rekstrarleyfishafa, verði rekstrarleyfishöfum þeim sem kjósa að hafa afgreiðslu á leigubifreiðastöð, heimilt að framselja leigubifreiðastöðinni skyldur sínar skv. 3. og 4. mgr. 8. gr. um annarsvegar ábyrgð á því að ökumaður leigubifreiðar á hverjum þeim tíma sem hún er í leiguakstri hafi atvinnuleyfi og hins vegar um fullnægjandi skráningu upplýsinga skv. 2. mgr. 4. gr. í gagnagrunn Samgöngustofu. Þannig er eðlilegt að á leigubifreiðastöð þar sem fleiri en einn rekstrarleyfishafi hefur afgreiðslu sé hægt að fela leigubifreiðastöð skyldur þessar í hagkvæmnisskyni og til þess að tryggja samræmdar gæðakröfur og samræmt verklag við skil á upplýsingum.  Í 2. mgr. er sérstaklega tekið fram að leigubifreiðastöðvum er heimilt að setja reglur um hámarksgjald sem þeim rekstrarleyfishöfum sem afgreiðslu hafa á stöðinni er heimilt að taka fyrir akstur. Þetta er lagt til svo að skýr lagaheimild sé til staðar sem veiti leigubifreiðastöðvum möguleika á að tryggja samræmi í verðlagningu þeirra sem hafa afgreiðslu á stöðinni. Þannig geti neytendur verið þess fullvissir að þegar þeir panta leigubifreið frá leigubifreiðastöð sem nýtir sér heimild þessa, verði gjald það sem tekið er fyrir akstur aldrei hærra en sá hámarkstaxti sem leigubifreiðastöðin gefur upp.  Í 3. mgr. er lögð sú skylda á leigubifreiðastöðvar að þær skipuleggi starfsemi sína með þeim hætti að almenningi verði veitt góð og örugg þjónusta. Þá skuli þær fylgjast með því að rekstrar- og atvinnuleyfishafar, sem hafa það afgreiðslu, fari eftir fyrirmælum laga og reglugerða um leigubifreiðar. Þannig bera leigubifreiðastöðvar vissa ábyrgð á gæðum þeirrar þjónustu sem þeir aðilar sem hafa afgreiðslu á stöðinni veita. Þessi fyrirmæli þykja sjálfsögð og eru í samræmi við gildandi lög.  Með 4. mgr. er ráðherra veitt heimild til að kveða nánar á um hlutverk og skyldur leigubifreiðastöðva samkvæmt greininni. |  |
| 1. IV. Kafli – Eftirlit |  |  |
| 1. gr. Stjórnsýslueftirlit |  |  |
| Samgöngustofa hefur eftirlit með því að starfsemi leyfishafa sé í samræmi við lög, reglugerðir eða reglur sem um starfsemina gilda og að starfsemin sé að öðru leyti í samræmi við heilbrigða og eðlilega viðskiptahætti.  Samgöngustofu er heimilt að gefa út og birta opinberlega almenn leiðbeinandi tilmæli um starfshætti og starfsemi aðila sem falla undir lög þessi | Ákvæðið er í samræmi við gildandi lög um eftirlitshlutverk Samgöngustofu, sbr. lög nr. 119/2012, um Samgöngustofu, stjórnsýslustofnun samgöngumála.  Um skilgreiningu á heilbrigðum og eðlilegum viðskiptaháttum má t.d. vísa til 19. gr. laga um fjármálafyrirtæki, nr. 161/2002. Markmiðið með slíkum viðmiðum er að stuðla að því að aðilar í rekstri starfi í samræmi við eðlilega og heilbrigða viðskiptahætti og venjur og auka þannig traust viðskiptavina á starfseminni. Markmið þeirra er einnig að tryggja að starfsemin sé heilbrigð og eðlileg með tilliti til hagsmuna viðskiptavina, eigenda og almannahagsmuna.  Við framkvæmd gildandi laga hefur komið í ljós að erfitt hefur reynst fyrir þær stofnanir sem farið hafa með eftirlit með leigubifreiðaakstri að halda uppi eftirliti auk þess sem þau úrræði sem stofnanirnar hafa haft á grundvelli laga um leigubifreiðar hafa verið af afar skornum skammti. Þannig hefur reynst erfitt að tryggja jafnræði meðal þeirra sem stunda leigubifreiðaakstur og jöfn samkeppnisskilyrði. Hefur þetta komið fram í samtölum ráðuneytisins við aðila úr greininni sem ítrekað hafa óskað eftir því að eftirlitið verði virkara og úrræði eftirlitsstofnananna aukin. Vandinn hefur verið staðfestur með samráði við viðkomandi stofnanir og er það mat ráðuneytisins að nauðsynlegt sé, sérstaklega í ljósi þess að verið er að auka aðgengi og frelsi í starfsgreininni, að skerpa eftirlitsheimildir Samgöngustofu og úrræði til að bregðast við brotum á löggjöfinni. |  |
| 1. gr. Tilkynningar um brot |  |  |
| Tilkynna skal til lögreglu eða Samgöngustofu brot á lögum þessum og reglugerðum settum samkvæmt þeim. Tilkynningar má setja fram hvort sem er munnlega eða skriflega og þær skulu innihalda, eftir því sem við á, greinargóða lýsingu og skýringar á meintu broti, upplýsingar um þá starfsemi sem stunduð er, ökutæki sem notuð eru við starfsemina og aðila sem hana stunda. | Með ákvæðinu, sem er nýmæli í lögum um leigubifreiðar, er gert ráð fyrir að tilkynningum um brot á ákvæðum laganna skuli beina til Samgöngustofu enda fer hún, ásamt lögreglu, með eftirlit með lögunum. Ekki er gert ráð fyrir því að skylt sé að rannsaka allar tilkynningar um hugsanleg brot heldur verður að meta það í hverju tilviki fyrir sig hver séu rétt viðbrögð við tilkynningu. |  |
| 1. gr. Upplýsingagjöf til stjórnvalda |  |  |
| Samgöngustofa getur hvenær sem er krafið þá leyfishafa sem undir lög þessi heyra um allar þær upplýsingar og skriflegar skýringar sem nauðsynlegar eru til eftirlits með því að farið sé að lögum þessum og reglugerðum settum með stoð í þeim.  Samgöngustofu er heimilt, að undangenginni skriflegri áskorun um að verða við upplýsingabeiðni skv. 1. mgr., að leggja dagsektir á leyfishafa veiti hann ekki umbeðnar upplýsingar. Ákvörðun um dagsektir skal tilkynnt bréflega á sannanlegan hátt þeim sem hún beinist að. Dagsektirnar geta numið frá 10.000 til 100.000 kr. á dag. Skal við ákvörðun dagsekta líta til eðlis og alvarleika aðstæðna hverju sinni.  Leyfishafa er heimilt að kæra ákvörðun Samgöngustofu um beitingu dagsekta skv. 2. mgr. til ráðuneytisins innan fjórtán daga frá því að honum var tilkynnt um ákvörðunina. Ráðuneytið skal kveða upp úrskurð eins fljótt og unnt er. Ákvarðanir Samgöngustofu um dagsektir eru aðfararhæfar og renna í ríkissjóð. Málskot til ráðuneytisins frestar aðför. | Ákvæðið er sambærilegt 2.-3. mgr. 2. gr. núgildandi laga hvað varðar upplýsingaskyldu aðila en er þó talsvert umfangsmeira auk þess sem ákvæði er varða dagsektir eru nýmæli. Með ákvæðinu er því lagt til að hert sé nokkuð á þeim ákvæðum sem áður mátti finna um upplýsingaskyldu rekstraraðila. Lögð er til afdráttarlaus skylda aðila til að upplýsa Samgöngustofu um hvaðeina sem snertir framkvæmd þessara laga. Jafnframt er sérstakt ákvæði í 2. mgr. um þvingunarúrræði ef þessari skyldu er ekki sinnt. Þessu til viðbótar myndu önnur ákvæði laganna um niðurfellingu eða jafnvel sviptingu leyfis koma til greina ef ítrekuðum óskum um tilteknar upplýsingar væri ekki sinnt. |  |
| 1. gr. Leyfissvipting |  |  |
| Telji Samgöngustofa að leyfishafi uppfylli ekki lengur þau skilyrði sem mælt er fyrir um í lögum þessum eða að hann hafi með öðrum hætti gerst brotlegur við lög þessi og reglugerðir settar á grundvelli þeirra skal Samgöngustofa tilkynna leyfishafa það með sannanlegum hætti og gefa viðkomandi færi á að setja fram skýringar og gögn þeim til stuðnings.  Sé niðurstaða Samgöngustofu að undangenginni málsmeðferð skv. 1. mgr. að leyfishafi uppfylli sannanlega ekki lengur skilyrði leyfis eða hafi með öðrum hætti gerst brotlegur við lög þessi er stofnuninni heimilt að krefjast úrbóta innan hæfilegs frests. Sinni leyfishafi ekki úrbótum innan hæfilegs frests skal hann sviptur leyfinu.  Séu ríkar ástæður til að ætla að skilyrði fyrir sviptingu leyfis séu fyrir hendi og að töf á sviptingu geti haft almannahættu í för með sér, svo sem ef leyfishafi hefur sannanlega gerst sekur um vítavert hátterni og telja verður varhugavert að hann njóti leyfis áfram, er Samgöngustofu heimilt að svipta leyfishafa leyfi þegar í stað til bráðabirgða þar til endanleg ákvörðun í málinu hefur verið tekin.  Ráðherra er heimilt í reglugerð að setja nánari reglur um leyfissviptingu samkvæmt ákvæði þessu. | Í ákvæðinu er að finna heimild til Samgöngustofu til sviptingar leyfis að undangenginni tiltekinni málsmeðferð. Leyfissvipting getur komið til telji Samgöngustofa að leyfishafi uppfylli ekki lengur skilyrði leyfis eða ef hann hefur með öðrum hætti gerst brotlegur við lög þessi og reglugerðir settar á grundvelli þeirra. Gert er ráð fyrir að áður en úrræðum í ákvæðinu verður beitt skuli almennt veita aðilum tækifæri til að að koma með skýringar eða eftir atvikum bæta úr þeim vanköntum sem Samgöngustofa bendir á. Frestur til úrbóta getur verið breytilegur eftir aðstæðum en myndi að jafnaði vera styttri eftir því sem brotið er alvarlegra með tilliti til öryggis farþega og réttarstöðu þeirra.  Í 3. mgr. ákvæðisins er kveðið á um heimild til Samgöngustofu til að svipta leyfishafa umsvifalaust leyfi til bráðabirgða þar til endanleg ákvörðun í málinu hefur verið tekin í þeim tilvikum þegar ríkar ástæður eru til að ætla að skilyrði fyrir sviptingu leyfis séu fyrir hendi og að töf á sviptingu geti haft almannahættu í för með sér, svo sem ef leyfishafi hefur sannanlega gest sekur um vítavert hátterni og telja verður varhugavert að hann njóti leyfis áfram. Ákvæðinu skal einungis beitt í neyðartilvikum þegar aðili hefur gerst sekur um ítrekuð eða stórfelld brot, brotin hafa verið framin af ásetningi eða þess eðlis að ekki verður úr bætt. |  |
| 1. gr. Vettvangseftirlit |  |  |
| Lögreglu er heimilt hvenær sem er að stöðva ökutæki, sem falla undir lög þessi, til að kanna hvernig flutning sé um að ræða, þar á meðal hvort flutningurinn sé leyfisskyldur eða að öðru leyti í samræmi við ákvæði laga þessara. Ef um leyfisskyldan flutning er að ræða sem fram fer án tilskilins leyfis er lögreglu heimilt að fyrirskipa kyrrsetningu ökutækis.  Leyfishafa er skylt að verða við fyrirmælum lögreglu í tengslum við framkvæmd eftirlits.  Rekstrarleyfishafi ber ábyrgð á fólki og farangri sem hann flytur þegar för ökutækis er stöðvuð samkvæmt þessari grein og ber ábyrgð á að standa straum af þeim kostnaði sem af áframhaldandi flutningi hlýst.  Ráðherra er heimilt að setja nánari reglur um framkvæmd eftirlits á vettvangi í reglugerð. | Ákvæðið mælir fyrir um heimildir lögreglu til að framkvæma fyrirvaralaust eftirlit á vettvangi og er sambærilegt ákvæði að finna í lögum um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017. Ákvæði gildandi laga um leigubifreiðar gera ekki ráð fyrir miklu frumkvæðiseftirliti. Það er eitt af því sem staðið hefur í vegi fyrir að hægt sé að tryggja að ákvæðum laganna sé beitt og að þau séu raunverulega virk. Í frumvarpi þessu er þessu breytt. Ásamt því að gera ráð fyrir eftirliti í kjölfar tilkynninga eða vitneskju um brot, sbr. framangreind ákvæði, er gert ráð fyrir að fram geti farið óundirbúið og tilviljanakennt úrtak þar sem bifreiðar eru stöðvaðar og flutningur kannaður að frumkvæði lögreglu.  Í 3. mgr. eru tekin af öll tvímæli um að rekstrarleyfishafi beri ábyrgð á því að útvega áframhaldandi flutning á áfangastað heimili lögregla ekki áframhaldandi för ökutækis. Hafi ökumaður eða eigandi (umráðamaður) ökutækisins ekki tilskilin leyfi verður hann að standa straum af þeim kostnaði sem hlýst af því að fá annan aðila til að annast flutninginn. |  |
| 1. gr. Sektir |  |  |
| Það varðar sektum, liggi þyngri refsing ekki við broti samkvæmt öðrum lögum, að brjóta gegn eftirtöldum ákvæðum laga þessara og reglum settum á grundvelli þeirra.   1. 1. mgr. 5. gr. um skyldu til að hafa atvinnuleyfi, 2. 1. mgr. 6. gr. um skyldu til að hafa rekstrarleyfi, 3. 1. mgr. 7. gr. um skyldu til að hafa starfsleyfi sem leigubifreiðastöð, 4. 3. mgr. 5. gr., 3. mgr. 6. gr. og 3. mgr. 7. gr. um skilyrði leyfis á leyfistíma og tilkynningarskyldu til Samgöngustofu, 5. 8. gr. um skyldur rekstrarleyfishafa, 6. 9. gr. um notkun gjaldmæla og sýnileika verðskráa, 7. 10. gr. um gæða- og tæknikröfur, 8. 11. gr. um auðkenni, 9. 1. mgr. 12. gr. um skyldur leigubifreiðastöðvar samkvæmt samningi við rekstrarleyfishafa, sbr. 3.-4. mgr. 8. gr. 10. 1. mgr. 15. gr. um skyldu til að veita upplýsingar, 11. 3. mgr. 17. gr. um skyldu til að verða við fyrirmælum lögreglu, 12. 21. gr. um bann við framsali leyfis.   Sektir á grundvelli þessa ákvæðis má ákvarða leigubifreiðastöð þó að sök verði ekki sönnuð á fyrirsvarsmenn eða starfsmenn hennar eða aðra þá einstaklinga sem í þágu hennar starfa, enda hafi brotið orðið eða geta orðið til hagsbóta fyrir stöðina. Einnig má gera leigubifreiðastöð sekt ef fyrirsvarsmenn eða starfsmenn hennar eða aðrir einstaklingar sem í þágu hennar starfa gerast sekir um brot gegn lögum þessum.  Heimilt er að gera upptækan með dómi beinan eða óbeinan hagnað sem hlotist hefur af broti gegn ákvæðum laga þessara er varða sektum.  Tilraun til brots eða hlutdeild í brotum samkvæmt lögum þessum er refsiverð eftir því sem segir í almennum hegningarlögum.  Röng upplýsingagjöf til lögreglu eða til Samgöngustofu skv. 13. gr. varðar refsingu skv. 146. gr. almennra hegningarlaga, nr. 19/1940, ef um ásetning er að ræða. | Ákvæðið er sambærilegt ákvæði laga um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017. Við ákvörðun viðurlaga skal miða við að þau séu skilvirk, í réttu hlutfalli við brotið og letjandi. Ákvæðið er nýmæli en engar heimildir eru til sekta í núgildandi lögum um leigubifreiðar. |  |
| 1. gr. Málsmeðferð |  |  |
| Brot gegn lögum þessum geta sætt rannsókn lögreglu hvort heldur sem er að frumkvæði lögreglu eða að undangenginni kæru Samgöngustofu.  Með kæru Samgöngustofu skulu fylgja afrit þeirra gagna sem grunur um brot er studdur við. Ákvæði IV.-VII. kafla stjórnsýslulaga gilda ekki um ákvörðun Samgöngustofu um að kæra mál til lögreglu.  Samgöngustofu er heimilt að láta lögreglu og ákæruvaldi í té upplýsingar og gögn sem stofnunin hefur aflað og tengjast þeim brotum sem kærð eru.  Lögreglu og ákæruvaldi er heimilt að láta Samgöngustofu í té upplýsingar og gögn sem hún hefur aflað og nauðsynleg eru til að Samgöngustofa geti sinnt eftirlitshlutverki sínu. | Ákvæðið þarfnast ekki skýringa. |  |
| 1. V. Kafli – Ýmis ákvæði |  |  |
| 1. gr. Gjaldtökuheimild |  |  |
| Fyrir útgáfu leyfa og eftirlit með því að skilyrði þeirra séu uppfyllt, útgáfu vottorða og aðra umsýslu skal greiða gjöld til Samgöngustofu samkvæmt gjaldskrá stofnunarinnar. Nánar tiltekið skal greiða gjöld fyrir eftirfarandi:   1. Atvinnuleyfi, skv. 5. gr. 2. Rekstrarleyfi, skv. 6. gr. 3. Starfsleyfi, skv. 7. gr. 4. Útgáfu leyfisskírteinis, skv. 2. mgr. 11. gr. 5. Annars konar vottorð eða umsýslu.   Ráðherra staðfestir gjaldskrána sem skal birt í B-deild Stjórnartíðinda. Gjöldunum er ætlað að standa straum af eftirfarandi:   1. launum og launatengdum gjöldum starfsfólks sem sinnir þjónustunni, 2. þjálfun og endurmenntun starfsfólks, 3. aðkeyptri sérfræðiþjónustu, 4. kostnaði við öflun og rekstur húsnæðis, starfsaðstöðu, búnaðar og tækja, 5. stjórnunar- og stoðþjónustu, svo sem akstri og flutningi.   Gjöldin skulu ekki vera hærri en sem nemur raunkostnaði Samgöngustofu við veitingu þjónustunnar. Við ákvörðun fjárhæða er heimilt að taka mið af raunkostnaði við veitingu þjónustu sem telja má sambærilega. | Í ákvæðinu er að finna heimild til handa Samgöngustofu til að taka gjald samkvæmt gjaldskrá vegna útgáfu leyfi, eftirlit og ýmsa annars konar umsýslu. Um er að ræða breytingu frá núgildandi lögum en í 12. gr. laga nr. 134/2001 er gert ráð fyrir tilteknu lögbundnu gjaldi fyrir útgáfu leyfa og aðra. Þannig er í núgildandi lögum gert ráð fyrir að fyrir hvert atvinnuleyfi sem í gildi er skuli greiða 10.000 kr. árlegt gjald. Gjald fyrir útgáfu atvinnuskírteina er svo 2.500 kr., gjald fyrir tímabundna innlögn leyfis 1.000 kr., fyrir úttekt leyfis 1.000 kr., fyrir vottorð um gilt atvinnuleyfi vegna bifreiðakaupa 1.000 kr. og fyrir færslu á milli stöðva 1.000 kr. Verði frumvarp þetta að lögum mun Samgöngustofa hins vegar setja sér gjaldskrá sem staðfest er af ráðherra. Við ákvörðun gjalda er skv. 2. mgr. heimilt að taka tillit til launa og launatengdra gjalda, þjálfunar og endurmenntunar starfsfólks, aðkeyptrar sérfræðiþjónustu, kostnaðar við öflun og rekstur húsnæðis, starfsaðstöðu, búnaðar og tækja og stjórnunar og stoðþjónustu. Svo sem eðlilegt er um þjónustugjöld skal gjaldið ekki vera hærra en sem nemur raunkostnaði Samgöngustofu við veitingu þjónustunnar.  Gera má ráð fyrir að með gildistöku frumvarps þessa muni ofangreind gjöld hækka enda hafa fjárhæðirnar í núgildandi lögum ekki hækkað um árabil og endurspegla ekki raunverulegan kostnað Samgöngustofu vegna umsýslu í tengslum við leigubifreiðar. Ákvæðið er sambærilegt ákvæði laga nr. 28/2017 um farþegaflutninga og farmflutninga á landi. |  |
| 1. gr. Framsal leyfa |  |  |
| Samgöngustofa gefur út leyfi samkvæmt lögum þessum. Framsal, framleiga, veðsetning, annars konar aðilaskipti eða ráðstöfun leyfis til þriðja aðila er óheimil. | Ákvæðið er í samræmi við gildandi réttarástand á þessu sviði. Leyfi þau sem úthlutað er samkvæmt frumvarpinu eru persónuleg réttindi viðkomandi aðila og miðað við að hann uppfylli skilyrði laganna fyrir veitingu leyfanna. Er því óeðlilegt að hægt sé að framselja þau með einhverjum hætti. Með afnámi fjöldatakmarkana í greininni er öllum sem uppfylla skilyrðin frjálst að sækja um sjálfstætt leyfi kjósi þeir að veita leyfisskylda þjónustu samkvæmt lögunum. |  |
| 1. gr. Málskot |  |  |
| Ákvarðanir Samgöngustofu samkvæmt lögum þessum er varða réttindi og skyldur aðila að lögum verður skotið til ráðherra með stjórnsýslukæru samkvæmt stjórnsýslulögum.  Um málsmeðferð fer samkvæmt stjórnsýslulögum. | Ákvæðin þarfnast ekki skýringa. |  |
| 1. gr. Reglugerðarheimild |  |  |
| Ráðherra getur með reglugerð kveðið nánar á um framkvæmd laga þessara. | Ákvæðin þarfnast ekki skýringa. |  |
| 1. gr. Gildistaka og lagaskil |  |  |
| Ráðherra getur með reglugerð kveðið nánar á um framkvæmd laga þessara. | Ákvæðið mælir m.a. fyrir um gildistökudag laganna. Gert er ráð fyrir að lögin taki gildi 1. júlí 2020. Eðlilegt er að gera ráð fyrir um þriggja mánaða undirbúningstíma fyrir leyfishafa og fyrir stofnanir frá samþykkt laganna og þar til þau taka gildi. Nauðsynlegt er að hafa það í huga við afgreiðslu málsins á Alþingi. |  |
| Bráðabirgðaákvæði |  |  |
| Þrátt fyrir gildistöku laga þessara skulu þeir einstaklingar sem hafa fengið útgefið atvinnuleyfi hjá Samgöngustofu samkvæmt lögum um leigubifreiðar, nr. 134/2001, halda réttindum sínum eins og um rekstrarleyfi samkvæmt lögum þessum væri að ræða þar til gildistíma atvinnuskírteinis þeirra, sbr. 2. mgr. 6. gr. l. nr. 134/2001, lýkur. Við endurnýjun réttinda skulu þeir teljast uppfylla skilyrði um viðeigandi starfshæfni, skv. 2. tölul. 2. mgr. 6. gr. laganna, hvað varðar menntun.  Þrátt fyrir gildistöku laga þessara skulu þeir einstaklingar sem hafa fengið útgefið leyfi sem forfallabílstjórar hjá Samgöngustofu samkvæmt lögum um leigubifreiðar, nr. 134/2001, halda réttindum sínum eins og um atvinnuleyfi samkvæmt lögum þessum væri að ræða þar til gildistíma leyfis þeirra lýkur. Við endurnýjun réttinda skulu þeir teljast uppfylla skilyrði um viðeigandi starfshæfni, skv. 1. tölul. 2. mgr. 5. gr. laganna, hvað varðar menntun. | Ákvæðinu er ætlað að taka af öll tvímæli um hvernig skuli fara með atvinnuréttindi þeirra sem hafa undir höndum gilt atvinnuleyfi eða leyfi til forfallabílstjóra á þeim tíma sem ný lög um leigubifreiðar taka gildi. Er gert ráð fyrir leyfishafar samkvæmt núgildandi lögum haldi réttindum sínum út gildistíma leyfisins eins og um væri að ræða rekstrarleyfi eða atvinnuleyfi samkvæmt frumvarpi þessu. Þegar að endurnýjun kemur verður útgáfa nýs leyfis byggð á skilyrðum hinna nýju laga. Ekki verður gerð krafa um að viðkomandi leyfishafar undirgangist námskeið eða próf að nýju jafnvel þó einhverjar breytingar verði gerðar á námskeiðum fyrir leigubifreiðastjóra við gildistöku laga þessara. |  |

**Aðrar athugasemdir:**

*(Vinsamlegast tilgreinið frumvarpsgreinar, kaflanúmer og/eða bls. í greinargerð eins og við á.)*