



Fjármála- og efnahagsráðuneytið

Samráðsgátt

Reykjavík, 17. september 2026

Efni: Umsögn um áform um breytingar á ýmsum lögum um skatta og gjöld

Orkuveita Reykjavíkur hefur kynnt sér áform fjármála- og efnahagsráðuneytisins um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld, dagsett 4. september 2026. Umsögn þessi afmarkast við fyrirhugaða endurskoðun á b-lið 3. mgr. 57. gr. b laga nr. 90/2003 um tekjuskatt. Í áformaskjalinu kemur fram að óbreytt ákvæði kunni að fara gegn EES-rétti.

Orkuveitan styður að ákvæðið verði endurskoðað til að tryggja samræmi við skuldbindingar Íslands samkvæmt EES-samningnum. Við samningu frumvarpsins telur félagið jafnframt rétt að endurmeta hvort heimildin eigi áfram að ráðast eingöngu af því hvort samstæða nýtur eða getur notið samsköttunar samkvæmt 55. gr. laganna.

Samkvæmt 1. mgr. 57. gr. b takmarkast frádráttur vaxtagjalda og affalla vegna lánaviðskipta við tengda aðila, að því marki sem gjöldin fara yfir lögbundið fjárhæðarmark, við 30% af hagnaði skattaðila eins og hann er skilgreindur í ákvæðinu. Samkvæmt b-lið 3. mgr. gildir takmörkunin þó ekki um lánaviðskipti innan samstæðu sem nýtur heimildar til samsköttunar samkvæmt 55. gr. eða uppfyllir skilyrði til samsköttunar þegar öll félög samstæðunnar eru heimilisföst á Íslandi.

Samkvæmt 1. gr. laga nr. 136/2013 er Orkuveita Reykjavíkur sameignarfyrtæki, sjálfstæður lögaðili og sjálfstæður skattaðili. Heimild 55. gr. tekjuskattslaga til samsköttunar tekur hins vegar að meginstefnu til hlutafélaga og einkahlutafélaga. Vegna ólíks félagaforms móðurfélagsins og dótturfélaga þess getur Orkuveitusamstæðan því ekki nýtt undanþáguna í b-lið 3. mgr. 57. gr. b, þótt um innlenda samstæðu sé að ræða og félög hennar beri sjálfstæða skattskyldu hér á landi.

Að mati Orkuveitunnar er mikilvægt að reglur um takmörkun vaxtafrádráttar byggist á málefnalegum og hlutlægum skilyrðum sem tengjast tilgangi reglnanna. Félagiform móðurfélags ætti ekki eitt og sér að leiða til óhagstæðari skattalegrar meðferðar á lánaviðskiptum innan samstæðu þegar aðstæður eru að öðru leyti efnislega sambærilegar. Núgildandi tenging við skilyrði samsköttunar getur þannig haft mismunandi áhrif á innlendar samstæður eftir félagaformi, án þess að sá munur endurspegli endilega hættu á tilfærslu skattstofns úr landi.

Orkuveitan leggur því til að við útfærslu frumvarpsins verði skoðað hvort undanþágan geti einnig tekið til lánaviðskipta innan innlendar samstæðu þegar móðurfélag og dótturfélög eru sjálfstæðir skattaðilar hér á landi, falla undir sömu samstæðureikningsskil og uppfylla önnur hlutlæg skilyrði



sem tryggja að ekki sé um skattasniðgöngu eða tilfærslu skattstofns úr landi að ræða. Slík útfærsla mætti eftir atvikum fela í sér sérstök skilyrði um eignarhald, skattskyldu vaxtatekna og upplýsingagjöf til skattyfirvalda.

Orkuveitan þakkar tækifæri á að koma að umsögn vegna málsins og áréttar að fulltrúar félagsins eru reiðubúnir að gera frekari grein fyrir umsögninni sé þess óskað.

Virðingarfyllst,

Bára Jónsdóttir lögmaður