

149. löggjafarþing 2018–2019.

Þingskjal x — x. mál.

Stjórnarfrumvarp.

Frumvarp til laga

um breytingu á lögum nr. 91/1998, um bindandi álit í skattamálum,
með síðari breytingum.

Frá fjármála og efnahagsráðherra.

1. gr.

Orðin „og viðkomandi skattyfirvalds“ í 1. málsl. 4. gr. laganna falla brott.

2. gr.

Eftirfarandi breytingar verður á 6. gr. laganna:

- a. 1. málsl. orðast svo: Ríkisskattstjóri skal leggja bindandi álit til grundvallar skattlagningu álitsbeiðanda.
- b. Við bætist nýr málslíður, svohljóðandi: Gildistími bindandi álita sem ríkisskattstjóri gefur út samkvæmt 4. gr. er fimm ár. Hafi álitsbeiðandi ekki farið í þær ráðstafanir sem fjallað er um í álitinu innan þess tíma fellur það niður.

3. gr.

Í stað „75.000 kr.“ í 2. málsl. 1. mgr. 7. gr. laganna kemur: 150.000 kr.

4. gr.

Lög þessi öðlast þegar gildi.

Greinargerð.

1. Inngangur.

Frumvarp þetta er samið í fjármála- og efnahagsráðuneytinu í samráði við ríkisskattstjóra. Það hefur að geyma tillögur að breytingum á lögum um bindandi álit sem í fyrsta lagi fela í sér tillögu að ákveðnum gildistíma útgefinna álita og í öðru lagi nauðsynlega verðlagshækkun á gjaldi því sem greiða þarf fyrir gerð slíkra álita. Að auki eru lagðar til nokkrar lagfæringar sem tengjast þeirri breytingu á skattkerfinu sem gerð var árið 2009 en þá var landið gert að einu skattumdæmi.

2. Tilefni og nauðsyn lagasetningar.

Tilefni frumvarpsins má rekja til nauðsynlegrar verðlagshækkunar á gjaldi fyrir bindandi álit en gjaldið hefur verið óbreytt frá desember 2009. Þá er gengið út frá því í lögnum að bindandi álit séu almennt ótímabundin en slíkt getur verið óheppilegt ef langur tími líður frá því að óskað er eftir bindandi álit þangað til af skattalegum ráðstöfunum verður. Breytingar

á forsendum geta átt sér stað án þess að upp komi þau tilvik sem talin eru upp í lögnum. Að auki er talið nauðsynlegt að laga nokkur ákvæði laganna að breyttu skattkerfi.

3. Meginefni frumvarpsins.

Frumvarpið felur í sér breytingar á núgildandi lögum um bindandi álit. Breytingarnar má flokka í þrennt og taka til eftirfarandi atriða.

Í fyrsta lagi er lagt til að gildistími útgefinna bindandi álita verði fimm ár. Í gildandi lögum er gengið út frá því að bindandi álit sem ríkisskattstjóri gefur út séu almennt ótímabundin. Slíkt getur verið óheppilegt ef langur tími líður frá því að álit er gefið út og þar til af skattalegum ráðstöfunum verður sem felast í álitinu. Kemur þessi takmörkun til viðbótar við þær takmarkanir sem er að finna í lögnum. Nú þegar er gert ráð fyrir því að álit sé ekki bindandi fyrir skattyfirvöld hafi málsvik breyst sem álit byggir á og jafnframt gildir hið sama ef lögum hefur verið breytt áður en ráðstöfun er gerð og sú lagabreyting tekur til atriða sem álit byggist á. Hins vegar geta forsendur breyst að öðru leyti svo sem með dómaframkvæmd. Við gerð frumvarpsins sem varð að gildandi lögum um bindandi álit var að mestu litið til danskrar fyrirmyndar frá árinu 1982. Í dag hafa dönsku lögin að geyma ákvæði sem kveður á um fimm ára gildistíma frá því að álitsbeiðandi fékk bindandi álit. Samsvarandi ákvæði gilda í ýmsum öðrum ríkjum Evrópu eins og Finnlandi, Frakklandi, Hollandi og Þýskalandi.

Í öðru lagi er lögð til hækkun á gjaldi fyrir beiðni um bindandi álit en gjaldið hefur verið óbreytt frá desember 2009. Frá upphafi hefur verið talið nauðsynlegt að gjaldtakan standi straum af þeim kostnaði sem ríkisskattstjóri hefur af gerð slíkra álita. Álitæfni þau sem undir eru í beiðnum um gerð bindandi álita eru oft á tíðum flókin og umfangsmikil og tímafrekt að vinna þau. Hækkun sú sem lögð er til í frumvarpinu tekur mið af launavísitölu en eðlilegast þykir að miða við hana þegar gjald byggir á vinnuframlagi starfsmanna.

Í þriðja lagi eru lagðar til tvær breytingar á orðalagi sem taka mið af þeirri skattkerfisbreytingu sem hrundið var í framkvæmd með lögum nr. 136/2009 en þá var landið gert að einu skattumdæmi.

4. Samræmi við stjórnarskrá og alþjóðlegar skuldbindingar.

Efni frumvarpsins gefur ekki tilefni til að ætla að það stangist á við stjórnarskrá.

5. Samráð.

Frumvarpið er samið í fjármála- og efnahagsráðuneytinu en við vinnslu frumvarpsins var haft samráð við embætti ríkisskattstjóra. Áform um lagasetninguna voru kynnt á vettvangi ráðuneytisstjóra og í opinni samráðsgátt stjórnvalda dagana 11. -25. janúar 2019. Þá voru drög að frumvarpinu kynnt í sömu samráðsgátt dagana **xx- xx**.

6. Mat á áhrifum.

Þær lagabreytingar sem lagðar verða til í frumvarpinu munu ekki hafa teljandi áhrif á afkomu ríkissjóðs samanlagt verði frumvarpið óbreytt að lögum.

Um einstakar greinar frumvarpsins.

Um 1. gr.

Lagt er til að niðurlag 1. málsl. 4. gr. verði fellt á brott þar sem landið er nú eitt skattumdæmi.

Um 2. gr.

Í a-lið er kveðið á um að 1. málsl. 6. gr. verði felldur brott og nýr málslíður komi í staðinn sem tekur mið af því að landið er nú eitt skattumdæmi.

Í b-lið er kveðið á um að gildistími bindandi álita verði tímabundinn og að álitin falli niður að tilteknum tíma loknum fari álitsbeiðandi ekki í þær ráðstafanir sem álitin tekur til.

Um 3. gr.

Lögð er til hækkun á grunngjaldi því sem greiða þarf þegar beiðni um bindandi álit er lagt fram.

Um 4. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringa.