



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um æskulýðs- og frístundastarf
Ráðuneyti	Mennta- og barnamálaráðuneyti
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	18. desember 2023

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

- 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.**
 - a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
Metið við vinnslu frumvarps. Gætt verður að því að viðeigandi samráð verði haft við önnur ráðuneyti vegna fyrirhugaðra breytinga sem frumvarpið gæti haft í för með sér ef þau leiða til aukinna útgjalda eða verkefna.
 - b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.
Metið við vinnslu frumvarps.
 - c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
Varanleg ef einhver eru
 - d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.
Metið við vinnslu frumvarps.
 - e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.
Á ekki við.
- 2. Tekjubreytingar.**

Ekki gert ráð fyrir tekjubreytingum.
- 3. Útgjaldabreytingar.**

Ekki er gert ráð fyrir útgjaldabreytingum.
- 4. Eignabreytingar.**

Á ekki við
- 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.**
 - a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.
Á ekki við
 - b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.
Á ekki við

- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.
Á ekki við
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.
Á ekki við
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.
Á ekki við
- f) Opinber innkaup og útboð.
Á ekki við
- g) Eignaumsýsla ríkisins.
Á ekki við
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.
Á ekki við
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins.
Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
Á ekki við

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaáætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
 - a) í gildandi fjárlögum
Nei
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
Nei
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
Nei
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**
Á ekki við, fjárhagsáhrif á málaflokk verða metin við vinnslu frumvarps.
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**
Á ekki við.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**
Á ekki við
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?**
Á ekki við
3. **Samkeppnisskilyrði.**
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta).
Á ekki við
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).
Á ekki við
 - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef

aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).

Á ekki við

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við

D. Önnur áhrif

1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.

Gert er ráð fyrir að frumvarpinu muni felast að skylda sveitarfélög til að halda úti skipulögðu æskulýðs- og frístundstarfi félagsmiðstöðva fyrir öll börn á aldrinum 10-18 ára. Samkvæmt upplýsingum frá Samfés, landssamtökum félagsmiðstöðva og ungmennahúsa, eru samtals 115 starfandi félagsmiðstöðvar fyrir börn og ungmenni. Langflest sveitarfélög landsins hafa starfandi félagsmiðstöð og einhver sveitarfélög halda ekki úti félagsmiðstöð sjálf en eru með samning/samstarf þar að lútandi við nærliggjandi sveitarfélög. Er því gert ráð fyrir að í örfáum tilfellum muni sveitarfélög þurfa að bregðast við lagasetningunni, ýmist með því að koma á fót félagsmiðstöð eða gera samning þar um, og í þeim tilfellum mun lagabreytingin auka útgjöld sveitarfélaganna.

Samkvæmt nágildandi lögum skulu sveitarstjórnir hlutast til um að stofnuð séu ungmennaráð en gert er ráð fyrir að ný lög um æskulýðs- og frístundastarf muni gera stofnun ungmennaráðs að skyldu. Niðurstöður könnunar ráðuneytisins sýna fram á að samtals 73% sveitarfélaga séu með starfandi ungmennaráð. Er því gert ráð fyrir að samþykkt frumvarpsins muni kalla á einhvern útgjaldaauka fyrir þau sveitarfélög sem ekki starfrækja ungmennaráð.

Nánari greining og ítarlegt mat á kostnaðaráhrifum fyrir sveitarfélög verður unnið við vinnslu frumvarps í samstarfi við sveitarfélögin.

2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).

Á ekki við.

3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.

Á ekki við.

4. Áhrif á byggðalög.

verður metið við vinnslu frumvarps.

5. Áhrif á frjáls félagasamtök.

Á ekki við

6. Áhrif á jafnrétti kynjanna.

Verður metið við vinnslu frumvarps.

7. Áhrif á lýðheilsu.

Allir landsmenn eiga að geta aukið lífsgæði sín með þátttöku í öflugum og fjölbreyttu starfi á sviða íþróttar-, æskulýðs- og frístundamála.

8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.

Á ekki við

9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.

Á ekki við

10. Áhrif á stjórnslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.

Á ekki við

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.

Skipulagt æskulýðs- og frístundastarf gagnast öllum, en þó ekki síst þeim hópum sem standa höllum fæti í samfélaginu.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.

Á ekki við

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.

Ekki liggur fyrir nákvæmt mat á hver fjárhagsáhrifin verða fyrir ríkissjóð en þau verða metin við vinnslu frumvarpsins. Þó er gert ráð fyrir að breytingarnar hafi kostnaðaraukandi áhrif fyrir einhver sveitarfélög en ekki er gert ráð fyrir að sá kostnaður verði verulegur.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.

Verður metið við vinnslu frumvarpsins.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).

Verður metið við vinnslu frumvarpsins.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

Á ekki við

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

Á ekki við

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?

Á ekki við.