



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um lágmarksskatt á fjölpjódleg stórfyrirtæki. Nr. 12 á þingmálaskrá.
Ráðuneyti	Fjármála- og efnahagsráðuneytið
Stig mats	<input type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input checked="" type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	28. ágúst 2024

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.

- a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?

Gert er ráð fyrir tekjuaukningu. Hve mikið er mjög erfitt að segja til um þar sem reglurnar eru mjög flóknar og það ræðst af aðstæðum hjá hverju og einu fyrirtæki hvort það sé með lægri virkan skatt en 15%. Útreikningar frá OECD hafa gert ráð fyrir um 1 milljarði kr. í auknar skatttekjur á Íslandi á ári frá lögfestingu og kemur sú fjárhæð fram í fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar til ársins 2029. Gert er ráð fyrir innleiðingu 2025 sem mun skila tekjum í ríkissjóð ári síðar.

- b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.
Þær breytingar sem lagðar verða til munu ekki leiða til tekjumissi heldur snúa þær fremur að tekjuöflun.
- c) Erú fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
Varanleg.
- d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.
n/a
- e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlíð og gjaldahlíð en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.
n/a

2. Tekjubreytingar.

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.
Búist er við takmörkuðum breytingum á tekjum.

3. Útgjaldabreytingar.

Engin útgjöld fyrir séð

4. Eignabreytingar.

Engar eignabreytingar fyrir séðar

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.
n/a
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.
n/a
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.
Breytingin hefur ekki slæm áhrif á uppbyggingu skattkerfisins, fremur jákvæð og ekki er búist við tekjumissi.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.
n/a
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.
n/a
- f) Opinber innkaup og útboð.
n/a
- g) Eignaumsýsla ríkisins.
n/a
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.
n/a
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
n/a
- j) |

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:

- a) í gildandi fjárlögum til ársins 2029.
- b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
nei
- c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
Gert er ráð fyrir tekjum í fjármálaáætlun sbr. ofangreint.

2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

n/a

3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

n/a

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.

Markmiðið með frumvarpinu er að sporna við skaðlegri skattasamkeppni á milli landa og tryggja að stór fjölbjóðaafyrirtæki greiði a.m.k. 15% skatt þar sem þau starfa.

2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnáslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?

Reglurnar snúa að eftirliti með stórum fjölþjóðlegum fyrirtækjasamstæðum.

3. Samkeppnisskilyrði.

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta).
Reglunum er ætlað að koma í veg fyrir skaðlega skattasamkeppni sem kann að breyta áherslum stórra fjölþjóðlegra fyrirtækja varðandi staðsetningu fyrirtækja innan samstæðu.
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).
n/a
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).
n/a
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)
n/a

D. Önnur áhrif

1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.

Hefur ekki áhrif

2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

n/a

3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

n/a

4. Áhrif á byggðalög.

n/a

5. Áhrif á frjáls félagasamtök.

n/a

6. Áhrif á jafnrétti kynjanna.

–

n/a

7. Áhrif a lýðheilsu.

n/a

8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.

n/a

9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.

n/a

10. Áhrif á stjórnarsýslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.

n/a

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.

n/a

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.

n/a

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.

Ekki liggur alveg ljóst fyrir hver áhrifin kunna að verða en gert er ráð fyrir tekjuaukningu.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.

Samræming skattkerfis á alheimsvísu.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).

Koma í veg fyrir skaðlega skattasamkeppni.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

Já

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

Já

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?

Já