

156. löggjafarþing 2025.  
Þingskjal x — x. mál.  
Stjórnarfrumvarp.

## Frumvarp til laga

um breytingu á ýmsum lögum um skatta, tolla og gjöld  
(aðgerðir gegn peningabætti, viðurlög, kæruleið, tollskrá).

Frá fjármála- og efnahagsráðherra.

### I. KAFLI

#### Breyting á tollalögum, nr. 88/2005.

##### 1. gr.

Orðin „eða 84. gr. búvörulaga, nr. 99/1993“ í 2. mgr. 5. gr. laganna falla brott.

##### 2. gr.

2. mgr. 13. gr. laganna fellur brott.

##### 3. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 27. gr. a laganna:

- Í stað „og farmönnum“ í 1. mgr. kemur: farmönnum og notendum pósthjónustu hér á landi samkvæmt lögum um pósthjónustu, nr. 98/2019,
- Í stað „og tollmiðlara“ í 3. mgr. kemur: tollmiðlara og notenda pósthjónustu hér á landi

##### 4. gr.

3. mgr. 93. gr. laganna fellur brott.

##### 5. gr.

2. másl. 3. tölul. 1. mgr. 98. gr. laganna fellur brott.

##### 6. gr.

2. másl. 3. tölul. 1. mgr. 103. gr. laganna fellur brott.

##### 7. gr.

3. mgr. 107. gr. laganna fellur brott.

##### 8. gr.

Á eftir 116. gr. laganna kemur ný grein, 116. gr. a, svohljóðandi:

Tollyfirvöldum er heimilt samkvæmt beiðni að leiðrétta ákvörðun um fjárhæð aðflutningsgjalda ef yfirskattanefnd eða dómstólar hafa í hliðstæðu máli hnekkkt framkvæmd sem lá til grundvallar tollafgreiðslu vöru. Sama á við sé beinlínis kveðið svo á um í lögum að fallið sé frá fyrri framkvæmd. Breyting af þessu tilefni getur tekið til grundvallar tollafgreiðslu eða álagningu aðflutningsgjalda frá og með því ári sem um var fjallað í máli því sem hliðstætt

er talið, þó lengst sex ár aftur í tímann, talið frá því ári þegar úrskurður eða dómur var kveðinn upp. Sama viðmiðun gildir frá og með gildistöku viðkomandi lagaákvæðis. Beiðni um endurupptöku skal borin fram innan eins árs frá því að dómur eða úrskurður var upp kveðinn eða, eftir atvikum, gildistöku viðkomandi lagaákvæðis.

## 9. gr.

Á eftir „116. gr.“ í 1. mgr. 118. gr. laganna kemur: og 116. gr. a.

## 10. gr.

Við 156. gr. laganna bætist ný málsgrein, svohljóðandi:

Þrátt fyrir ákvæði 2. mgr. er tollgæslu heimilt að leita í innrituðum farangri farþega og áhafnar að viðkomandi fjarstöddum ef það leiðir til óhóflegra tafa eða annarra erfiðleika að hann sé viðstaddur leitina. Upplýsa skal viðkomandi um að tollskoðun hafi farið fram ef hann hefur ekki verið viðstaddur leitina.

## 11. gr.

Eftirfarandi breytingar verða gerðar á 172. gr. laganna:

- a. 4. mgr. fellur brott.
- b. Í stað „1., 3. eða 4. mgr.“ í 5. mgr. kemur: 1. eða 3. mgr.
- c. Ný málsgrein bætist við, svohljóðandi: Einnig má gera lögaðila sekt fyrir brot gegn ákvæði þessu, óháð því hvort brotið verði rakið til saknæms verknaðar fyrirvarsmanns eða starfsmanns lögaðilans, enda sé brotið drýgt til hagsbóta fyrir lögaðilann eða hann hafi notið hagnaðar af brotinu.

## 12. gr.

Á eftir 172. gr. laganna kemur ný grein, 172. gr. a, svohljóðandi:

Innflytjandi, útflytjandi, tollmiðlari, ferðamaður, farmaður eða notandi pósthjónustu hér á landi sem lætur hjá líða að gera grein fyrir flutningi á fjármunum skv. 27. gr. a, eða veitir rangar eða villandi upplýsingar um slíka flutninga skal sæta sektum. Sektir skulu nema 20% af verðmæti þeirra fjármuna sem ekki var tilkynnt um.

Gera má lögaðila sekt fyrir brot samkvæmt 1. mgr. óháð því hvort brotið verði rakið til saknæms verknaðar fyrirvarsmanns eða starfsmanns lögaðilans.

## 13. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 185. gr. laganna:

- a. Við 1. másl. 2. mgr. bætist: sbr. þó 4. mgr.
- b. Ný málsgrein bætist við sem verður 4. mgr.: Tollyfirvöldum er heimilt að ákveða sekt samkvæmt 172. gr. a laganna ef brot er skýlaust sannað og sökunautur játast undir þá ákvörðun og greiðir sektina þegar í stað. Við slíka sektarákvörðun skal greina í bókun, skýrt og stuttlega, frá því broti sem um er að tefla og refsíákvæði sem það varðar. Um uppgjör á greiðslu sekta fer samkvæmt reglugerð sem ráðherra setur.
- c. Á eftir „grein“ í 1. másl. 5. mgr. kemur: þ.m.t. samkvæmt 4. mgr.,
- d. Á eftir „2.“ í 6. mgr. kemur: og 4.
- e. Við 6. mgr. bætist: eftir því sem við á.

## II. KAFLI

**Breyting á lögum um virðisaukaskatt, nr. 50/1988.**

## 14. gr.

Í stað „tollskrárnúmer 9701.1000–9703.0000“ í 4. tölul. 5. mgr. 2. gr. laganna kemur: vöruliði nr. 9701–9703 í tollskrá.

## 15. gr.

Í stað „tollskrárnúmer 9701.1000–9703.0000“ í 2. tölul. 1. mgr. 4. gr. laganna kemur: vöruliði nr. 9701–9703 í tollskrá.

## 16. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 29. gr. A laganna:

- a. 4. og 5. másl. 1. mgr. falla brott.
- b. Við bætast tvær nýjar málsgreinar, svohljóðandi:

Ríkisskattstjóra er heimilt samkvæmt beiðni að leiðrétta ákvörðun um virðisaukaskatt ef yfirskattanevnd eða dómstólar hafa í hliðstæðu máli hnekt framkvæmd sem virðisaukaskattskil eða ákvörðun ríkisskattstjóra var byggð á. Sama á við sé beinlínis kveðið svo á um í lögum að fallið sé frá fyrri framkvæmd. Breyting af þessu tilefni getur tekið til virðisaukaskattstofns eða virðisaukaskatts frá og með því rekstrarári sem um var fjallað í máli því sem hliðstætt er talið, þó lengst sex ár aftur í tímann, talið frá því ári þegar úrskurður eða dómur var kveðinn upp. Sama viðmiðun gildir frá og með gildistöku viðkomandi lagaákvæðis. Beiðni um endurupptöku skal borin fram innan eins árs frá því að dómur eða úrskurður var upp kveðinn eða, eftir atvikum, gildistöku viðkomandi lagaákvæðis.

Skattaðila er heimilt að kæra ákvarðanir ríkisskattstjóra samkvæmt lagagrein þessari til yfirskattanevndar, sbr. lög um yfirskattanevnd.

## 17. gr.

Í stað „tollskrárnúmer 9701.1000–9703.0000“ í 4. tölul. 1. mgr. 36. gr. laganna kemur: vöruliði nr. 9701–9703 í tollskrá.

## III. KAFLI

**Breyting á lögum um umhverfis- og auðlindaskatta, nr. 129/2009.**

## 18. gr.

2. mgr. 13. gr. laganna orðast svo:

Fjárhæð skatts á hvert kíló flúoraðrar gróðurhúsalofttegundar skal vera eftirfarandi:

<i>Tollnr. (IS)</i>	<i>Iðnaðarheiti</i>	<i>Skattur</i>
2812.9010	Brennisteinshexaflúoríð (SF <sub>6</sub> )	10.000 kr./kg
3827.6110	Blanda R404A	9.805 kr./kg
3827.6410	Blanda R407C	4.435 kr./kg
3827.6420	Blanda R407F	4.563 kr./kg
3827.6310	Blanda R410A	5.220 kr./kg

3827.6210	Blanda R422A	7.858 kr./kg
3827.6220	Blanda R422D	6.823 kr./kg
3827.6120	Blanda R428A	9.018 kr./kg
3827.6130	Blanda R434A	8.113 kr./kg
3827.6430	Blanda R437A	4.513 kr./kg
3827.6320	Blanda R438A	5.663 kr./kg
3827.6510	Blanda R448A	3.468 kr./kg
3827.6520	Blanda R449A	3.493 kr./kg
3827.6140	Blanda R507	9.963 kr./kg
3827.5110	Blanda R508B	10.000 kr./kg
3827.6330	Blanda R452A	5.350 kr./kg
2903.4411	HFC-125	8.750 kr./kg
2903.4511	HFC-134	2.750 kr./kg
2903.4512	HFC-134a	3.575 kr./kg
2903.4412	HFC-143	883 kr./kg
2903.4413	HFC-143a	10.000 kr./kg
2903.4311	HFC-152	133 kr./kg
2903.4312	HFC-152a	310 kr./kg
2903.4911	HFC-161	30 kr./kg
2903.4611	HFC-227ea	8.050 kr./kg
2903.4100	HFC-23	10.000 kr./kg
2903.4612	HFC-236cb	3.350 kr./kg
2903.4613	HFC-236ea	3.425 kr./kg
2903.4614	HFC-236fa	10.000 kr./kg
2903.4711	HFC-245ca	1.733 kr./kg
2903.4712	HFC-245fa	2.575 kr./kg
2903.4200	HFC-32	1.688 kr./kg
2903.4811	HFC-365 mfc	1.985 kr./kg
2903.4313	HFC-41	230 kr./kg
2903.4812	HFC-43-10 mee	4.100 kr./kg
2903.4912	PFC-116	10.000 kr./kg
2903.4913	PFC-14	10.000 kr./kg
2903.4914	PFC-218	10.000 kr./kg
2903.4915	PFC-3-1-10 (R-31-10)	10.000 kr./kg
2903.4916	PFC-4-1-12 (R-41-12)	10.000 kr./kg
2903.4917	PFC-5-1-14 (R-51-14)	10.000 kr./kg

2903.8910

PFC-c-318

10.000 kr./kg

## IV. KAFLI

**Breyting á lögum um tekjuskatt, nr. 90/2003.**

19. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 101. gr. laganna:

- a. 4. og 5. málsl. 2. mgr. falla brott.
- b. Orðin „að eigin frumkvæði eða“ og „skattstjóra eða“ í 1. málsl. 3. mgr. falla brott.
- c. 5. málsl. 3. mgr. orðast svo: Beiðni um endurupptöku skal borin fram innan eins árs frá því að dómur eða úrskurður var upp kveðinn eða, eftir atvikum, gildistöku viðkomandi lagaákvæðis.
- d. 6. málsl. 3. mgr. fellur brott.
- e. Við bætist ný málsgrein, svohljóðandi: Skattaðila er heimilt að kæra ákvarðanir ríkisskattstjóra skv. 2. og 3. mgr. til yfirsattanefndar, sbr. lög um yfirsattanefnd.

## V. KAFLI

**Breyting á lögum um pósthjónustu, nr. 98/2019**

20. gr.

Við 30. gr. laganna bætist ný málsgrein svohljóðandi: Póstrekanda er óheimilt að móttaka sendingu til útlanda og til landsins sem inniheldur fjármuni í reiðufé eða handhafabréfum, þ.m.t. ferðatékkum, að fjárhæð sem nemur 10.000 evrum eða meira, miðað við opinbert viðmiðunargengi eins og það er skráð hverju sinni, nema notandi pósthjónustunnar, sendandi vegna sendingar til útlanda eða viðtakandi vegna sendingar til landsins, hafi áður tilkynnt um flutning á fjármunum til tollyfirvalda samkvæmt 27. gr. a tollalaga, nr. 88/2005.

21. gr.

Lög þessi öðlast þegar gildi.

## Greinargerð.

**1. Inngangur.**

Frumvarpið er samið í fjármála- og efnahagsráðuneytinu. Með því eru lagðar til ýmsar breytingar á lögum um skatta og gjöld. Um er að ræða breytingar á ákvæðum tollalaga, nr. 88/2005 og lögum um pósthjónustu, nr. 98/2019, er varðar skyldu til að tilkynna tollyfirvöldum um flutning á reiðufé og handhafabréfum, þ.m.t. ferðatékkum, til og frá landinu og beitingu viðurlaga þegar aðilar sinna ekki tilkynningarskyldunni. Einnig er um að ræða breytingar á heimildum tollyfirvalda til að leita í innrituðum farangri farþega og áhafnar að viðkomandi fjarstöddum og heimild tollyfirvalda til að beita lögaðila viðurlögum vegna brota á 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005. Þá eru lagðar til breytingar á tollalögum, nr. 88/2005, vegna brottfelldra ákvæða í búvörulögum, nr. 99/1993. Einnig er um að ræða breytingar á tilvísun til ákveðinna tollskrárnúmera í lögum um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, vegna sölu og innflutnings listamanna á eigin listaverkum. Þá er um að ræða breytingar á lögum um tekjuskatt, nr. 90/2003, lögum um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, og tollalögum nr. 88/2005, í kjölfar álita umboðsmanns Alþingis í málunum nr. F99/2021 og F83/2018, til að tryggja málskotsrétt til yfirsattanefndar í þeim tilvikum þegar ríkisskattstjóri synjar um beiðni um endurupptöku á grundvelli stjórnsýslulaga, nr. 37/1993 eða synjar um breytingu á fyrri

ákvörðun sinni. Að lokum er mælt fyrir um ný tollskrárnúmer flúoraðra gróðurhúsalofttegunda í lögum um umhverfis- og auðlindaskatta, nr. 129/2009, vegna breytinga á tollskrá.

## 2. Tilefni og nauðsyn lagasetningar.

Tilefni einstakra ákvæða frumvarpsins eru af ýmsum toga. Ákvæði frumvarpsins að því er varðar annars vegar tilkynningarskyldu vegna flutnings á fjármunum til og frá landinu, og beitingu viðurlaga ef þeirri skyldu er ekki sinnt, og hins vegar leit í farangri að farþega fjarstöddum hafa þann tilgang að styrkja eftirlit og varnir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka. Í tilmælum FATF (e. Financial Action Task Force), alþjóðlegs fjármálaaðgerðarhóps ríkja um aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka, segir að aðildarríki skuli gera viðeigandi ráðstafanir til að hafa eftirlit með flutningi fjármuna á milli landa og tryggja að til staðar séu skilvirkar heimildir til að beita viðurlögum þegar tilkynningarskyldu er ekki sinnt eða þegar veittar eru rangar eða ófullnægjandi upplýsingar. Í gildandi áhættumati ríkislögreglustjóra um aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka kemur m.a. fram að tollyfirvöldum skortir viðunandi lagaheimild til að framkvæma leit í innrituðum farangri. Ákvæði frumvarpsins um nýja viðurlagaheimild í 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005, gefur tollyfirvöldum möguleika að beita lögaðila viðurlögum vegna brota á ákvæðinu. Í frumvarpinu er lagt til að fella niður ýmis ákvæði í tollalögum til samræmis við ýmsar breytingar sem hafa orðið á búvörulögum nr. 99/1993. Tillaga frumvarpsins um að tryggja málskotsrétt til yfirskattanefndar vegna synjunar ríkisskattstjóra um beiðni um endurupptöku á grundvelli stjórnsýslulaga, nr. 37/1993 og synjunar ríkisskattstjóra um breytingu á fyrri ákvörðun sinni má rekja til álita umboðsmanns Alþingis í málunum nr. F99/2021 og F83/2018. Tilgangur þeirra breytinga sem lagðar eru til í frumvarpinu á 2., 4. og 36. gr. laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, er að uppfæra tilvísanir til tollskrár til samræmis við breytingar sem urðu á 97. kafla hennar með auglýsingu nr. 128/2021 um breytingu á viðauka I við tollalög nr. 88/2005, frá 21. desember 2021. Tilgangur þeirra breytinga sem lagðar eru til í frumvarpinu á 13. gr. laga um umhverfis- og auðlindaskatta, nr. 129/2009, er að uppfæra tollskrárnúmer þeirra gróðurhúsalofttegunda sem þar eru tilgreindar til samræmis við breytingar sem urðu á tollskrá með auglýsingu nr. 128/2021 um breytingu á viðauka I við tollalög nr. 88/2005 frá 21. desember 2021.

## 3. Meginefni frumvarpsins.

### 3.1. Breytingar á tollalögum vegna breytinga á búvörulögum.

Með lögum um breytingu á búvörulögum, búnaðarlögum, tollalögum og lögum um velferð dýra, nr. 102/2016, voru 83., 84. og 85. gr. búvörulaga, nr. 99/1993, felld brott. Þá var ákvæði 85. gr. A í búvörulögum, nr. 99/1993, um verðjöfnunartolla fellt brott með lögum um breytingu á búvörulögum, nr. 44/2019. Að síðustu var með lögum um breytingu á búvörulögum og tollalögum, nr. 152/2019, felld á brott ákvæði 87. gr. um ráðgjafanefnd um inn- og útflutning landbúnaðarvara og nefndin lögð niður. Í tollalögum er enn vísað til hinna brottfældu ákvæða en með frumvarpi þessu er lagt til að þær tilvísanir verði felldar brott.

### 3.2. Tilkynningarskyldir fjármunir, í reiðufé og handhafabréfum, sem fluttir eru til landsins frá útlöndum og frá landinu til útlanda.

Í september 1991 gekk Ísland til samtarfs við FATF (e. Financial Action Task), alþjóðlegan fjármálaaðgerðarhóps ríkja um aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka. Með aðild sinni hefur Ísland skuldbundið sig til að samræma löggjöf að tilmælum FATF. Tilmæli FATF hafa verið leiðandi á heimsvísu. T.a.m. hafa tilskipanir Evrópusambandsins um

aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka verið í samræmi við þau og hafa þær tilskipanir verið innleiddar í íslensk lög, sbr. lög nr. 140/2018 um aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka.

Í tilmælum FATF nr. 32 segir m.a. að aðildarríki skuli gera viðeigandi ráðstafanir til að hafa eftirlit með flutningi fjármuna milli landa t.a.m. með því að kveða á um að tilkynna beri um slíkan flutning. Tilkynningarskyldan gildir um hvers konar flutning á fjármunum, hvort sem um er að ræða með vörusendingu, í farangri ferðamanna eða farmanna eða með póstsendingu. Enn fremur segir í tilmælum nr. 32 að aðildarríki skuli tryggja að til staðar séu skilvirkar heimildir til að beita viðurlögum þegar tilkynningarskyldu er ekki sinnt eða þegar veittar eru rangar eða ófullnægjandi upplýsingar. Viðurlögin eiga að vera hófleg en um leið tryggja viðunandi varnaðaráhrif. Hefur FATF gefið út aðferðarfræði við mat á því hvernig aðildarríki geta innleitt tilmæli FATF með fullnægjandi hætti. Þar er ítrekað að það þurfi að vera til staðar heimild til að beita viðurlögum þegar tilkynningarskyldu er ekki sinnt. Næsta úttekt FATF, á því hvernig Íslandi hefur tekist að innleiða tilmæli FATF og efla varnir sínar gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka, fer fram á árinu 2026.

Með lögum nr. 9/2009, sem tóku gildi 12. mars 2009, var lögfest 27. gr. a í tollalögum nr. 88/2005. Ákvæðið mælir fyrir um skyldu innflytjenda, útflytjenda og eftir atvikum tollmiðlara, ferðamanna og farmanna að gera tollyfirvöldum sérstaklega grein fyrir fjármunum sem fluttir eru til landsins frá útlöndum og frá landinu til útlanda að fjárhæð sem nemur 10.000 evrum eða meira miðað við opinbert viðmiðunargengi eins og það er skráð hverju sinni. Tilkynningarskyldan nær bæði til fjármuna í farangri ferðamanna og farmanna og fjármuna í vörusendingum í hefðbundum farmflutningi en með fjármunum er átt við reiðufé og handhafabréf, þ.m.t. ferðatékka. Með lögum nr. 9/2009 var einnig lögfest 4. mgr. 172. gr. í tollalögum sem kveður á um að þeir, sem af ásetningi eða stórkostlegu gáleysi láta hjá líða að gera grein fyrir fjármunaflutningum skv. 27. gr. a eða veita rangar eða villandi upplýsingar um slíka flutninga, skulu sæta sektum. Ef brot eru framin af ásetningi og þau eru ítrekuð eða sakir eru miklar að öðru leyti geta þau varðað fangelsi allt að sex árum samkvæmt 5. mgr. 172. gr. laganna. Með lögfestingu á 27. gr. a og 4. mgr. 172. gr., sbr. einnig 5. mgr., tollalaga, nr. 88/2005, var ætlunin að samræma íslenska löggjöf að tilmælum FATF. Tilgangurinn er, eins og fyrr segir, að koma í veg fyrir peningabætti og er liður í aðgerðum stjórnvalda gegn ólöglegri verslun með fíkniefni og baráttu gegn hryðjuverkum og annarri ógn sem steðjar að þvert á landamæri.

Í lögum er hins vegar ekki sérstaklega mælt fyrir um tilkynningarskyldu vegna flutnings fjármuna með póstsendingu. Af þeim sökum er með frumvarpi þessu lagt til að tilkynningarskyldan samkvæmt 27. gr. a í tollalögum nr. 88/2005 verði víkkuð út og látin ná til fjármuna sem fluttir eru til og frá landinu með póstsendingum. Til að hnykkja enn frekar á tilkynningarskyldunni er einnig lagt til að nýju ákvæði verið bætt við 30. gr. laga um pósthjónustu, nr. 98/1998, þess efnis að póstrekkandi sé óheimilt að móttaka sendingu til útlanda og sendingu til landsins sem inniheldur fjármuni í reiðufé eða handhafabréfum, þ.m.t. ferðatékkum, að fjárhæð sem nemur 10.000 evrum eða meira, miðað við opinbert viðmiðunargengi eins og það er skráð hverju sinni, nema notandi pósthjónustunnar, sendandi vegna sendingar til útlanda og viðtakandi vegna sendingar til landsins, hafi áður tilkynnt um flutning á fjármunum til tollyfirvalda samkvæmt 27. gr. a tollalaga, nr. 88/2005.

Saknæmi brota gegn ákvæðum tollalaga, nr. 88/2005, er bundið við að þau hafi verið framin af ásetningi eða gáleysi nema annað sé tekið fram, sbr. 2. mgr. 169. gr. laganna. Í 4. mgr. 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005. eru gerðar kröfur um ásetning eða stórkostlegt gáleysi. Reynsla tollyfirvalda hefur sýnt að ómögulegt er að sýna fram á ásetning eða stórfellt gáleysi

þegar tilkynningarskylda skv. 27. gr. a er ekki virt. Af þeim sökum hefur ekki komið til þess að viðurlögum hafi verið beitt vegna brota á 27. gr. a. og litlar líkur eru á því að það komi til með að breytast. Þar með verður ekki séð að ákvæði 4. mgr. 172. gr. tollalaga nr. 88/2005 uppfylli með fullnægjandi hætti tilmæli FATF nr. 32 um beita skuli skilvirkum en hóflegum viðurlögum sem jafnframt tryggja viðunandi varnaðaráhrif. Með vísan til þessa er lagt til að að framvegis verði miðað við almennt gáleysi eða ásetning þegar kemur að beitingu viðurlaga vegna brota á 27. gr. a tollalaga nr. 88/2005. Á móti er lagt til að ákvæði 5. mgr. 172. gr. tollalaga nr. 88/2005, sem kveður á um fangelsi allt að sex árum, sé brot ítrekað eða sakir miklar að öðru leyti, ná ekki til brota gegn 27. gr. a laganna.

Í þeim tilgangi að uppfylla tilmæli FATF er enn fremur lagt til að gerðar verði breytingar á viðurlagaramma ákvæðisins þannig að hann verði skýrari og gagnsærri. Í stað þess sem kemur fram í 4. mgr. 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005, um að brot gegn tilkynningarskyldunni geti varðað sektum, er lagt til að kveðið verði á um að sektir skulu nema 20% af verðmæti þeirra fjármuna sem ekki var tilkynnt um. Með þessu verða sektarfjárhæðir byggðar á hlutlægum mælikvarða auk þess sem það gerir tollyfirvöldum auðveldara að beita sektarákvæðinu og ljúka málum þegar í stað. Til samanburðar má nefna að í Noregi ber að tilkynna tollyfirvöldum um flutning á fjármunum til og frá Noregi umfram NOK 25.000. Það jafngildir 2.150 evrum. Brjótí aðili gegn tilkynningarskyldunni ber tollyfirvöldum að leggja á sekt sem nemur 20% af verðmæti þeirra fjármuna sem ekki voru tilkynntir. Samkvæmt norskum lögum er sektarhámarkið í reynd 30% og því er sektarheimildin aðeins nýtt að hluta. Í Danmörku ber að tilkynna tollyfirvöldum um flutning á fjármunum til og frá Danmörku sem eru að verðmæti 10.000 evrur eða meira. Brjótí aðili gegn tilkynningarskyldunni getur það varðað sektum. Sektin getur að hámarki orðið 25% af virði þeirra fjármuna sem voru tilkynningarskyldir, þ.e. frá 10.000 evrum, en getur þó aldrei orðið lægri en sem nemur DKK 5.000 sem jafngildir tæplega 98.000 kr. Í skýrslu FATF um aðgerðir Danmerkur gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka frá 2017 kemur fram að sektir sem eingöngu miðast við þá fjármuni sem eru umfram tilkynningarskyld mörk séu ekki viðurlög sem tryggi viðunandi varnaðaráhrif. Það var niðurstaða FATF að viðurlögin uppfylltu ekki þær kröfur sem gerðar eru í tilmælum FATF nr. 32. Í Svíþjóð og Finnlandi ber að tilkynna tollyfirvöldum um flutning á fjármunum yfir landamærin að verðmæti 10.000 evrur eða meira. Heimilt er að sekta þann sem sinnir ekki tilkynningarskyldu sinni.

Að lokum er lagt til að efni 4. mgr. 172. gr. tollalaga nr. 88/2005 verði fært í nýtt ákvæði, sem verður 172. gr. a laganna.

Aðkallandi er að gera framangreindar breytingar áður en næsta úttekt FATF hér á landi fer fram á árinu 2026.

### 3.3. Heimildir tollyfirvalda til að leita í farangri að viðkomandi fjarstöddum.

Í frumvarpi þessu er lagt til að tollyfirvöldum verði veitt heimild til að leita í innrituðum farangri farþega og áhafnar að viðkomandi fjarstöddum. Er þá lögð sú skylda á tollyfirvöld að tilkynna viðkomandi að leit hafi farið fram. Samkvæmt núverandi lagaumhverfi er skoðun tollgæslunnar á farangri farþega og áhafnar í öllum tilvikum bundin við að hlutaðeigandi sé gefinn kostur á að vera viðstaddur leitina, sbr. 2. mgr. 156. gr. tollalaga, nr. 88/2005. Slíkt getur verið vandkvæðum bundið með tilliti til skipulags flughafna þegar um innritaðan farangur er að ræða og tíminn til að framkvæma leit ansi knappur. Þörfin fyrir heimild til leitar af þessu tagi er sérstaklega mikil þegar kemur að eftirliti með flutningi á reiðufé til og frá landinu þar sem að í einhverjum tilvikum kann reiðufé að vera afrakstur refsiverðrar brotastarfsemi. Er tollgæslunni heimilt að leggja hald á fjármuni ef grunur leikur á að þeir



verði notaðir við brot gegn refsíákvæðum almennra hegningarlaga, sbr. 162. gr. tollalaga. Eru slík mál afhent lögreglunni til meðferðar. Það er hins vegar fátítt að aðilar geri tollyfirvöldum viðvart um að þeir hafi meðferðis reiðufé, yfir tilkynningarskyldum mörkum, við komuna til landsins eða við brottför. Tilgangurinn með ákvæðinu er því að styrkja eftirlit og varnir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka. Samkvæmt gildandi áhættumati ríkislögreglustjóra um aðgerðir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka frá desember 2023 er áhættan af flutningi reiðufjár til og frá Íslandi metin mikil eða í hæsta áhættuflokki þar sem tollgæslu skortir viðunandi lagaheimild til að framkvæma leit í innrituðum farangri. Með ákvæðinu er brugðist við framangreindum ábendingum í áhættumati ríkislögreglustjóra. Einnig er verið að bregðast við ábendingum í kjölfar úttektar FATF frá árinu 2018 um að skortur væri á eftirliti með flutningi reiðufjár til og frá landinu. Aðkallandi er að lögfesta fyrrnefnt ákvæði um leit í farangri áður en næsta úttekt FATF hér á landi fer fram á árinu 2026.

### 3.4. Heimild til að gera lögaðila sekt vegna brota gegn 172. tollalaga, nr. 88/2005.

Í frumvarpinu er lagt til að í 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005, verði kveðið á um að gera megi lögaðila sekt þegar um er að ræða brot gegn ákvæðinu óháð því hvort brotið verði rakið saknæms verknaðar starfsmanns lögaðilans, enda sé brotið drýgt til hagsbóta fyrir lögaðilann eða hann notið hagnaðar af brotinu. Mikilvægt er að hafa þessa heimild í lögnum enda innflutningur á vörum oft á tíðum í nafni og á ábyrgð lögaðila.

### 3.5. Sala og innflutningur listamanna á eigin listaverkum.

Lagðar eru til breytingar á 4. tölul. 5. mgr. 2. gr., 2. tölul. 1. mgr. 4. gr. og 4. tölul. 1. mgr. 36. gr. laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, vegna breytinga sem urðu á tollskrá með auglýsingu nr. 128/2021 um breytingu á viðauka I við tollalög nr. 88/2005, frá 21. desember 2021. Með auglýsingunni var tollskrárnúmer 9703.0000 meðal annars felld brott en í núverandi lögum er vísað til þessa tollskrárnúmers og er breytingunni ætlað að draga úr ósamræmi laga við gildandi tollskrá.

### 3.6. Skattskyldar flúoraðar gróðurhúsalofttegundir.

Með auglýsingu nr. 128/2021 um breytingu á viðauka I við tollalög, nr. 88/2005, frá 21. desember 2021 voru undirliður 3824.7 og tollskrárnúmer 3824.7100 til 3824.7900 felld brott og við 38. kafla tollskrárinnar bættist nýr vöruliður 3827 ásamt sjö nýjum undirliðum og 34 nýjum tollskrárnúmerum. Samhliða þessu voru undirliðir 2903.31 og 2903.39 ásamt tollskrárnúmerum 2903.3100 til 3903.3980 felld brott en í staðin bættust við fjórtán nýir undirliðir, 2903.41 til 2903.69, ásamt 31 nýjum tollskrárnúmerum. Hluti hinna brottfelleddu tollskrárnúmera eru tilgreind í núverandi 2. mgr. 13. gr. laga um umhverfis- og auðlindaskatt, nr. 129/2009, og miðar fyrirhuguð breyting eingöngu að því að uppfæra greinina til samræmis við gildandi tollskrá.

### 3.7. Synjun ríkisskattstjóra, þ.m.t. tollyfirvalda, um breytingu á fyrri ákvörðun verði kæránleg til yfirskattanefndar.

Lagðar eru til breytingar á 101. gr. laga um tekjuskatt, nr. 90/2003, 29. gr. A laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, 118. gr. tollalaga, nr. 88/2005 og að nýrri lagagrein verði aukið við tollalög, í kjölfar álita umboðsmanns Alþingis í málunum nr. F99/2021 og F83/2018. Í fyrra álitinu var komist að þeirri niðurstöðu að synjun um endurupptöku máls á grundvelli 24. gr. stjórnvisslulaga, nr. 37/1993, feli í sér stjórnvaldsákvörðun sem bindi enda á mál og sé því

kæranleg. Samkvæmt því hafi leiðbeiningar um rétt til þess að fá ákvarðanir endurskoðaðar á kærustigi ekki verið í samræmi við 7. gr. og 2. tölul. 2. mgr. 20. gr. stjórnssýslulaga. Í síðara álitinu var komist að þeirri niðurstöðu að 2. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt, sé haldin meinbugum þar sem ekki sé unnt að kæra synjun ríkisskattstjóra á beiðni skattaðila um breytingar á ákvörðun um skattstofn eða skattálagningu til yfirséttanefndar. Til að tryggja málskotsrétt vegna synjunar ríkisskattstjóra um breytingu á fyrri ákvörðun, án tillits til þess hvort mál hafi hlotið efnismeðferð eða ekki, er í frumvarpinu lagt til að ótvírætt verði að ákvörðun megi skjóta til yfirséttanefndar í stað ráðuneytis.

#### 4. Samræmi við stjórnarskrá og alþjóðlegar skuldbindingar.

Frumvarpið felur í sér nauðsynlegar breytingar á tollalögum, nr. 88/2005, til að samræma íslenska löggjöf að tilmælum FATF (e Financial Action Task Force). Ísland gekk til samstarfs við FATF í september 1991 og með aðild sinni hefur Ísland skuldbundið sig til að samræma löggjöf að tilmælum FATF.

Í ljósi ákvæða 40. og 77. gr. stjórnarskrárinnar var þess sérstaklega gætt við undirbúning frumvarpsins að orðalag breytinganna væri skýrt og að öðru leyti í samræmi við kröfur sem leiða má af stjórnarskrárákvæðunum. Í 40. gr. stjórnarskrárinnar segir að engan skatt megi á leggja né breyta né af taka nema með lögum. Þá segir í 1. mgr. 77. gr. að skattamálum skuli skipað með lögum. Ekki megi fela stjórnvöldum ákvörðun um hvort leggja skuli á skatt, breyta honum eða afnema hann. Að öðru leyti gefur efni frumvarpsins ekki tilefni til að ætla að það stangist á við stjórnarskrá eða alþjóðlegar skuldbindingar.

#### 5. Samráð.

Frumvarpið snertir fyrst og fremst skattskylda aðila, bæði einstaklinga og lögaðila. Við vinnslu þess var haft samráð við innviðaráðuneytið, matvælaráðuneytið, umhverfis- og loftslagsráðuneytið, Skattinn og stýrihóp dómsmálaráðherra um varnir gegn peningabætti og fjármögnun hryðjuverka. Áform um frumvarpið voru kynnt almenningi í samráðsgátt stjórnvalda á vefnum Island.is, dagana 10. - 24. febrúar 2025 (mál nr. S-26/2025). Sex umsagnir bárust frá Neytendasamtökunum, Félagi atvinnurekenda, Samtökum fyrirtækja í landbúnaði, samtökum fyrirtækja á veitingamarkaði, Bændasamtökum Íslands og byggðarráði Skagafjarðar. Vörðuðu allar umsagnirnar kynnt áform um breytingu á tollflokkun á osti með viðbættri jurtafitu. Nánar tiltekið það sem kom fram í áformaskjali um frumvarpið um að fyrirhugað væri að bæta viðbótarskýringu við c-lið 5. athugasemdar við 4. kafla tollskrár á þá leið að vörur þar sem mjólkurfitu hefði að öllu leyti eða hluta til verið skipt út fyrir aðrar tegundir fitu (t.d. jurtafitu) teldist ekki til vöru sem félli undir 4. kafla tollskrár. Til stendur að hefja nánari skoðun á málinu í samráði við hogaðila með það að markmiði að sameina alþjóðlegar skuldbindingar, hagsmuni bænda og hagsmuni neytenda. Að lokinni þeirri skoðun verður tekin ákvörðun um hvort tilefni sé til að gera boðaðar breytingar á tollskránni. Unnið verður áfram að málinu í samræmi við fyrirbyggjandi áform. Í umsögn Samtaka fyrirtækja í landbúnaði var einnig að finna umfjöllun um fyrirhugaðar breytingar á tollalögum, nr. 88/2005, vegna breytinga sem þegar hafa verið gerðar á búvörulögum, nr. 99/1993. Af því tilefni skal þess getið að með frumvarpi þessu stendur ekki til að fella brott heimild íslenskra stjórnvalda til að leggja á verðjöfnunargjöld skv. 139. gr. tollalaga.

[Frumvarpsdrög voru kynnt almenningi í samráðsgátt stjórnvalda á vefnum Island.is 26.–x. mars 2025 ... í vinnslu.]

## 6. Mat á áhrifum.

Verði þetta frumvarp óbreytt að lögum má ætla að áhrif á almannahagsmunum verði jákvæð þegar á heildina er lítið. Áhrif á stjórnsýslu og stofnanir ríkis og sveitarfélaga eru talin minniháttar. Fjárhagsleg áhrif á sömu aðila ættu að verða lítil. Ekki er talið að önnur sérstök fyrirjáanleg áhrif ættu að eiga sér stað með almennum hætti á þá aðila sem breytingarnar gætu snert. Hugsanleg áhrif á jafnrétti einstaklinga eftir kyni eru til skoðunar.

**[Í vinnslu]**

### *Um einstakar greinar frumvarpsins.*

Um 1., 2., 4.–7. gr.

Í 1. gr. frumvarpsins er lagt til að felld verði brott tilvísun til brottfellds ákvæðis 84. gr. búvörulaga, nr. 99/1993, í 2. mgr. 5. gr. tollalaga, nr. 88/2005. Í 2. gr. frumvarpsins er lagt til að fellt verði brott ákvæði 2. mgr. 13. gr. tollalaga, nr. 88/2005, vegna brottfells ákvæðis 87. gr. búvörulaga. Að síðustu er lagt til, í 4.–7. gr. frumvarpsins að felld verði brott ákvæði 3. mgr. 93. gr., 2. másl. 3. tölul. 1. mgr. 98, 2. másl. 3. tölul. 1. mgr. 103 gr. og 3. mgr. 107 gr. tollalaga, nr. 88/2005, vegna tilvísunar þeirra til brottfelldra ákvæða 85. og 85. gr. A búvörulaga, nr. 99/1993. Öll umrædd ákvæði búvörulaga voru felld brott með lögum nr. 102/2016, nr. 44/2019 og nr. 152/2019.

Um 8., 9., 16. og 19. gr.

Með hliðsjón af álitum umboðsmanns Alþingis í málunum nr. F99/2021 og F83/2018 eru lagðar til breytingar á ákvæðum 2. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt, nr. 90/2003, og 1. mgr. 29. gr. A laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988, þess efnis að skjóta megi til yfirsattanefndar synjun ríkisskattstjóra um breytingu á fyrri ákvörðun. Eðlilegt þykir að breyta tilvitnuðum lagagreinum en ákvæði þeirra hafa staðið gegn því að synjun á endurupptöku yrði kærð til yfirsattanefndar. Samkvæmt núgildandi ákvæðum eru einungis breytingar kærnanlegar til nefndarinnar. Þá er lagt til að aukið verði málsgreinum við 29. gr. a laga um virðisaukaskatt og nýrri grein, 116. gr. a, bætt við tollalög sambærilegri 3. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt sem heimilar endurupptöku í tilefni af breytingum á skattframkvæmd í kjölfar úrskurðar yfirsattanefndar, dóms eða afturvirktrar breytingar á lögum.

Beiðni skv. 2. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt og 1. mgr. 29. gr. A laga um virðisaukaskatt skal byggjast á nýjum gögnum og upplýsingum og felur þannig ekki í sér einhliða og sjálfstæðan rétt fyrir skattaðila til að fá mál sitt endurupptekið á valkvæðum forsendum. Heimildin verður því t.d. aldrei talin ná til þess að taka til úrlausnar mál sem lagalegur ágreiningur einn ríkir um eða grundvallist einvörðungu á breyttri afstöðu til tilhögunar skattskila nema sem eftir atvikum leiðir af breyttri stöðu máls á grundvelli nýrra gagna og upplýsinga. Í því samhengi vísast til sjónarmiða um bindandi áhrif skattframtala, sbr. m.a. úrskurð yfirsattanefndar nr. 434/2002.

Samkvæmt síðast greindum ákvæðum er ríkisskattstjóra heimilt að taka til greina beiðni skattaðila um breytingu á ákvörðun um skattstofn, skattálagningu eða virðisaukaskatt, þó lengst sex tekjuár aftur í tímann, talið frá því ári þegar beiðni kemur fram, enda liggja verulegir hagsmunir að baki slíkri beiðni. Í áðurnefndum ákvæðum er tekið fram að víkja megi frá þessum tímamörkum ef sérstakar ástæður eru fyrir hendi og er lagt til að fallið verði frá slíkri matskenndri heimild. Verði frumvarpið að lögum mun því sama sex ára tímaregla eiga við um leiðréttingar að ósk skattaðila og gildir almennt um heimild skattyfirvalda til endurákvörðunar skatts. Þá má benda á að í 3. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt er ekki að finna frávík frá sex ára tímamörkunum sambærileg þeim sem hér er fjallað um.

Enn fremur eru lagðar til annars vegar leiðrétting á 3. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt og hins vegar breytingar á ákvæðinu. Frá 1. janúar 2010 hefur landið verið eitt skattumdæmi með sameiningu embættis ríkisskattstjóra og níu sjálfstæðra skattstofa. Því er orðið löngu tímabært að tilvísun til „skattstjóra“ falli brott. Þá er lagt til að heimild ríkisskattstjóra til leiðréttinga verði samræmd við 2. mgr. 101. gr. laganna og byggi á ósk skattaðila enda rímar sú skipan við þann tímafrest sem skattaðila er settur til að óska eftir breytingum.

Að lokum er gerð tillaga um að sambærilegt ákvæði og er að finna í 3. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt verði tekið upp í tollalög og 29. gr. A laga um virðisaukaskatt þar sem rétt þykir að taka af allan vafa um hvernig bregðast skuli við komi upp þær aðstæður sem ákvæðið nær til. Þannig verði að breyttu breytanda nýju ákvæði, 116. gr. a, aukið við tollalög samkvæmt fyrirmynd sóttar til 3. mgr. 101. gr. laga um tekjuskatt.

#### Um 10. gr.

Með greininni er lagt til að nýrri málsgrein verði bætt við 156. gr. tollalaga, nr. 88/2005, um heimild tollyfirvalda til að framkvæma leit í innrituðum farangri farþega og áhafnar að viðkomandi fjarstöddum ef það leiðir til óhóflegra tafa eða annarra erfiðleika að hann sé viðstaddur leitina. Með óhóflegum tögum er til dæmis átt við tafir sem myndu leiða til þess að viðkomandi gæti misst af fari sínu eða tafir gagnvart flugfélagi en með öðrum erfiðleikum er til dæmis átt við að ekki tekst að hafa uppi á viðkomandi vegna sérstakra aðstæðna á háannatíma eða annarra óviðráðanlegra aðstæðna. Tollgæslu ber að beita þessari heimild sinni til leitar af varúð og upplýsa viðkomandi um að leit hafi farið fram ef hann hefur ekki verið viðstaddur leitina. Ein leið til þess er að setja kvittun í farangur þar sem fram kemur að leit hafi farið fram og að lagaheimild sé fyrir leitinni.

#### Um 3., 11.-13. gr. og 20. gr.

Í 3. gr. frumvarpsins er lagt til að tilkynningarskyldan í 27. gr. a tollalaga, nr. 88/2005, verði víkkuð út og látin einnig ná til notenda pósthjónustu hér á landi. Það er í samræmi við tilmæli FATF sem mæla fyrir um að tilkynningarskyldan skuli einnig að ná til fjármuna sem fluttir eru til og frá landinu með póstsendingum. Hugtakið notandi pósthjónustu er skilgreint í 3. gr. laga um pósthjónustu, nr. 98/2019. Er þar átt við einstakling eða lögaðila sem nýtir sér pósthjónustu sem sendandi eða viðtakandi. Í þeim tilvikum þegar um er að ræða póstsendingu frá landinu er það sendandinn hér á landi sem er tilkynningarskyldur samkvæmt 27. gr. a í tollalögum. Í þeim tilvikum þegar um er að ræða póstsendingu til landsins er það viðtakandinn hér á landi sem er tilkynningarskyldur. Í 20. gr. frumvarpsins er lagt til að nýju ákvæði verði bætt við 30. gr. laga um pósthjónustu, nr. 98/2019, í þeim tilgangi að hnykkja enn frekar á tilkynningarskyldunni í tollalögum.

Í a-lið 11. gr. frumvarpsins er lagt til að 4. mgr. 172. gr. laganna falli brott. Í staðinn er lagt til, í 12. gr. frumvarpsins, að nýju ákvæði verði bætt við tollalögin, sem verði 172. gr. a. Hið nýja ákvæði er samhljóða hinu brottfellda ákvæði að þremur atriðum undanskildum. Í fyrsta lagi nær nýja ákvæðið til notenda pósthjónustu hér á landi, sbr. breytingar skv. 3. gr. frumvarpsins. Í öðru lagi er lagt til að í hinu nýja ákvæði verði kveðið á um að sektir skuli nema 20% af verðmæti þeirra fjármuna sem ekki var tilkynnt um. Er hér átt við fjármunina í heild sinni, ekki eingöngu þann hluta sem er umfram tilkynningarskyldumörkin. Miða skal við verðmæti þeirra á þeim tíma þegar upp kemst um brot. Þannig verða sektarfjárhæðir byggðar á hlutlægum mælikvarða og tollyfirvöldum er þar með gert auðveldara fyrir að beita sektarákvæðinu og ljúka málum þegar í stað. Með sektarákvæðinu, og þeirri breytingu sem lagt er til í b-lið 11. gr. frumvarpsins, sbr. nánari umfjöllun hér á eftir, eru uppfyllt tilmæli

FATF um skilvirk en hófleg viðurlög sem jafnframt tryggja viðunandi varnaðaráhrif. Í þriðja lagi er lagt til að gera megi lögaðilum sekt fyrir brot gegn tilkynningarskyldunni samkvæmt 27. gr. a í tollalögum, nr. 88/2005. Þetta er sérstaklega mikilvægt í þeim tilvikum þegar tilkynningarskyldir fjármunir eru fluttir til og frá landinu sem vörusending eða með póstsendingu. Í þeim tilvikum getur sendandinn verið lögaðili og er beinlínis gert ráð fyrir því í lögum um pósthjónustu, nr. 98/2019 en þar er notandi pósthjónustu annað hvort einstaklingur eða lögaðili.

Í b-lið 11. gr. frumvarpsins eru lagðar til breytingar á ákvæði 5. mgr. 172. gr. sem hefur það í för með sér að þau viðurlög sem ákvæðið mælir fyrir um, sem er fangelsi allt að sex árum ef brot er ítrekað eða sakir miklar að öðru leyti, munu ekki ná til brota gegn 27. gr. a í tollalögum nr. 88/2005.

Með 13. gr. frumvarpsins eru lagðar til breytingar á 185. gr. tollalaga, nr. 88/2005, til samræmis við framangreint. Samkvæmt b- og c-lið 13. gr. frumvarpsins er tollyfirvöldum, löglærðum fulltrúum þeirra eða tollvörðum heimilt að ákveða sekt skv. 172. gr. a laganna. Gert er ráð fyrir að uppgjör sekta verði með sama hætti og nú er kveðið á um í 2. og 3. gr. reglugerðar um sektir og önnur viðurlög ákvörðuð af tollstjóra vegna brots á tollalögum, nr. 88/2005, nr. 604/2009. Sökunautur samkvæmt b-lið 13. gr. frumvarpsins telst sá sem hefur reiðufé í fórum sínum. Í tilviki vörusendinga og póstsendinga er það annað hvort sendandinn, þegar tilkynningarskyldir fjármunir eru sendir úr landi, eða móttakandinn hér á landi, þegar tilkynningarskyldir fjármunir eru fluttir til landsins. Með því að bæta tilvísun til nýrrar 4. mgr. í gildandi 5. mgr. 185 gr. ná þau fyrirmæli sem 5. mgr. mælir fyrir um einnig um hina nýju 4. mgr. Viðbótinni við 6. mgr., sbr. e-lið 13. gr. frumvarpsins, er ætlað að undirstrika að ekki þarf að mæla fyrir um sektarfjárhæðir skv. 172. gr. a í leiðbeiningum ríkissaksóknara.

Með c-lið 11. gr. frumvarpsins er tollyfirvöldum gert mögulegt að beita lögaðila viðurlögum vegna brota á 172. gr. tollalaga, nr. 88/2005, að uppfylltum þeim skilyrðum sem tilgreind eru í umræddum c-lið. Það er tollyfirvöldum mikilvægt að hafa slíka heimild inni enda fara vöruflutningar til og frá landinu oft á tíðum fram í nafni lögaðila. Í 3. mgr. 173. gr. tollalaga nr. 88/2005 er nú þegar að finna samhljóða viðurlagaheimild vegna þeirra brota þegar látin eru í té skjöl eða vottorð sem eru röng í mikilvægum atriðum m.a. um uppruna útflutningsvöru eða önnur atriði um hana sem eiga að tryggja að varan njóti fríðinda við innflutning í annað ríki. Rétt þykir að hafa samræmi á milli ákvæða 172. og 173. gr. tollalaga, nr. 88/2005, hvað þetta varðar.

Um 14., 15. og 17. gr.

Í greinunum er mælt fyrir um brottfellingu á ákveðnum tollskrárnúmerum og í stað þeirra verði tilgreindir ákveðnir vöruliðir í tollskrá. Með því að tilgreina vöruliði í stað tollskrárnúmera, líkt og nú er, er ætlunin að draga úr áhrifum einstakra breytinga í tollskrá og brottfalli tollskrárnúmera undir umræddum vöruliðum og hættu á ósamræmi í tollframkvæmd sem skapast getur við slíka endurskoðun. Með því að vísa til vöruliðar í stað tollskrárnúmers verða ákvæðin stöðugri gagnvart breytingum á tollskrá enda hafi ætlunin verið að undanþága ákvæðanna næði til allra þeirra vara sem falla undir fyrrnefnda vöruliði þegar lögin voru upprunalega sett.

Um 18. gr.

Í greininni er mælt fyrir um ný tollskrárnúmer flúoraðra gróðurhúsalofttegunda til samræmis við breytingar sem urðu á tollskrá með auglýsingu nr. 128/2021 um breytingu á viðauka I við tollalög nr. 88/2005 frá 21. desember 2021. Heiti varanna og gjaldtaka helst

óbreytt. Nánar tiltekið er um að ræða breytingu á öllum númerum málsgreinarinnar að undanskildu númeri 2812.9010 sem er Brennisteinshexaflúoríð og 2903.8910 sem er PFC—c-318.

Um 21. gr.

Greinin þarfnast ekki skýringar.