



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

<b>Málsheiti og nr.</b>	Frumvarp um breytingu á lögum um , nr. 60/2013, og lögum um Vatnajökulsþjóðgarð, nr. 60/2007 (leyfisveitingar, gjaldtaka o.fl. vegna Náttúruverndarstofnunar).URN 24090080
<b>Ráðuneyti</b>	Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytið
<b>Stig mats</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
<b>Dags.</b>	16. september 2024

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

- 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.**
  - a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?  
Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi fjárhagsáhrif. Samræming lagaákvæða hefur jafnan í för með sér óveruleg áhrif á ríkissjóð. Þá verða gjaldskrárákvæði endurskoðuð sem getur haft í för með sér að stofnanir geti aflað frekari tekna vegna þjónustu sem þær veita.
  - b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.  
Á ekki við.
  - c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?  
Ef einhver fjárhagsáhrif verða er líklegt að þau verði varanleg.
  - d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.  
Á ekki við.
  - e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.  
Á ekki við.
- 2. Tekjubreytingar.**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.
- 3. Útgjaldabreytingar.**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  
Á ekki við.
- 4. Eignabreytingar.**

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  
Á ekki við.
- 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.**
  - a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.  
Á ekki við.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.  
Á ekki við.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.  
Á ekki við.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.  
Í frumvarpinu er fyrirhugað að samræma gjaldtökuheimildir viðkomandi stofnanna sem eru þegar til staðar.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.  
Á ekki við.
- f) Opinber innkaup og útboð.  
Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins.  
Á ekki við.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.  
Á ekki við.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins.  
Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.  
Á ekki við.

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**  
Ekki er talið að frumvarpið hafi áhrif á ríkissjóð.
  - a) í gildandi fjárlögum
  - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
  - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**  
Nei

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**  
Á ekki við.
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?**  
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  
Áformin fela í sér samræmingu og mögulega einföldun laga og stjórnýslu sem ættu að stuðla að auknum fyrirsjáanleika fyrir almenning og fyrirtæki.
3. **Samkeppnisskilyrði.**
  - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða

kvóta).

Á ekki við.

- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).

Á ekki við.

- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).

Á ekki við.

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við.

#### D. Önnur áhrif

**1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.**

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.

Ekki er talið að áformin hafi áhrif á fjárhag sveitarfélaga.

**2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Nei

**3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Nei

**4. Áhrif á byggðalög.**

Nei

**5. Áhrif á frjáls félagasamtök.**

Samræming lagaákvæða og möguleg einföldun getur haft jákvæð áhrif á félagasamtök sem láta sig náttúruvernd varða. Skýrar reglur um leyfisveitingar eru jákvæðar fyrir bæði félagasamtök og almenning.

**6. Áhrif á jafnrétti kynjanna.**

– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum.

– Sjá greiningarramma fyrir jafnréttismat.

Nei.

**7. Áhrif a lýðheilsu.**

Nei.

**8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.**

Nei.

**9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**

Nei.

**10. Áhrif á stjórnýsly, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**

Með frumvarpinu er markmiðið að stjórnýslyan við leyfisveitingar, gjaldtöku og þvingunarúrræði verði skýr og skilvirk hjá nýrri stofnun, hvort heldur sem um er að ræða svæði sem friðlýst er samkvæmt náttúruverndarlögum eða lögum um Vatnajökulsþjóðgarð.

**11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**

Nei

**12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.**

Skýrar reglur um gjaldtöku, leyfisveitingar, eftirlit og þvingunarúrræði vegna friðlýstra svæða eru mikilvæg til að almenningur átti sig á gildandi reglum og til að stuðla að því að farið sé eftir þeim reglum. Slíkt er til þess fallið að hafa jákvæð áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.

**E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á**

**1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**

Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi fjárhagsáhrif fyrir ríkissjóð.

**2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**

**3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).**

Skýrari reglur sem eru samræmdar fyrir öll friðlýst svæði fela í sér samfélagslegan ávinning fyrir almenning sem sækja svæðin heim og fyrirtæki sem stunda atvinnurekstur innan þeirra.

**F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati**

**1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**

**2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**

**3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**