|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | MMR17040186 |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Mennta- og menningarmálaráðuneyti / Gísli Rúnar Pálmason |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 15.09.2017 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**   Með ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 72/2015 frá 20. mars 2015 var tekin upp í  EES-samninginn reglugerð ráðsins (EB) nr. 723/2009 frá 25. júní 2009 um lagaramma  Evrópusambandsins um samtök um evrópska rannsóknainnviði (ERIC). Ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar öðlaðist því gildi 6. júní 2015. Noregur tók ákvörðunina með  stjórnskipulegum fyrirvara, eitt EFTA-ríkjanna innan EES, og aflétti fyrirvaranum hinn 5.  júní 2015.  Umrædd gerð var tekin upp í bókun 31 við EES-samninginn, sem mælir fyrir um  samvinnu utan fjórþætta frelsisins. Valdheimildir Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) ná ekki til þeirrar bókunar.  Við upptöku gerðarinnar var það mat ráðuneytanna sem að málinu komu að ekki væri  tilefni til lagabreytinga á því stigi. Ástæða þess var að gerðin skapaði umgjörð fyrir Ísland til  að taka þátt í verkefnum um uppbyggingu rannsóknarinnviða sem skipulögð væru sem ERIC,  án þess að vitað væri á því stigi hvort Ísland myndi nokkurn tíma taka þátt í slíku verkefni. Var því ekki talið tímabært að mæla fyrir um lagabreytingar til að aðlaga íslenskt lagaumhverfi að hugsanlegri þátttöku Íslands í ERIC, þar sem ekki var vitað til þess hvort af því myndi verða. Það varð því að niðurstöðu varð því að gerðin var tekin upp án stjórnskipulegs fyrirvara samkvæmt 103. gr. EES-samningsins.  Tilefnið er að nú stendur fyrir dyrum að Ísland, með forgöngu og þátttöku Veðurstofu Íslands, gerist stofnaðili að EPOS-ERIC (EPOS; European Plate Observing System). Áætlað er að 22 ríki verði stofnaðilar í verkefninu. Markmið verkefnisins er að efla og byggja upp rannsóknainnviði í jarðvísindum með því að samtengja og samhæfa rekstur dreifðra  jarðvísindalegra mælineta, rannsóknarstofa og reiknisetra í eitt samevrópskt sýndarnet og  byggja upp nýja innviði, gagna- og reikniþjónustur þar sem þess er þörf. Undirbúningur  verkefnisins hefur staðið í nokkur ár, og er gert ráð fyrir að annar fasi umsóknar um  stofnsetningu ERIC samtaka verði lagður inn til framkvæmdastjórnar ESB í lok árs 2017.  Þrátt fyrir að Veðurstofan sé í dag fyrsta íslenska stofnunin sem sækist eftir aðild að ERIC samtökum er líklegt að fleiri fylgi í kjölfarið þar sem áhersla er lögð á hjá framkvæmdastjórn Evrópusambandsins og ESFRI (The European Strategy Forum on Research Infrastructures) að byggja upp rannsóknarinnviði í Evrópu.  ERIC lagarammanum er ætlað auðvelda stofnun og rekstur evrópskra rannsóknarinnviða og örva þannig þróun og viðhald á nýjum evrópskum rannsóknarinnviðum en gera þá jafnframt samkeppnishæfari í alþjóðlegu rannsóknarumhverfi. Með reglugerðinni er leyst úr ýmsum atriðum sem hafa fram að þessu verið flókin við stofnun sambærilegra stofnana eða samtaka undir öðrum félagaformum þar sem þátttökulöndin voru mörg.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Með ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 72/2015 frá 20. mars 2015 var tekin upp í  EES-samninginn reglugerð ráðsins (EB) nr. 723/2009 frá 25. júní 2009 um lagaramma  Evrópusambandsins um samtök um evrópska rannsóknainnviði (ERIC). Ákvörðun sameiginlegu  EES-nefndarinnar öðlaðist því gildi 6. júní 2015. Noregur tók ákvörðunina með  stjórnskipulegum fyrirvara, eitt EFTA-ríkjanna innan EES, og aflétti fyrirvaranum hinn 5.  júní 2015. Umrædd gerð var tekin upp í bókun 31 við EES-samninginn, sem mælir fyrir um samvinnu utan fjórþætta frelsisins. Valdheimildir Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) ná ekki til þeirrar bókunar. Úrlausnarefnið er því að skapa lagaumhverfi sem gerir Íslandi kleift að sækja um aðild og gangast undir þær skuldbindingar sem felast í aðild að ERIC.   1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**   Sérstaða samtaka um uppbyggingu rannsóknarinnviða sem sett er upp í ERIC-formi er  nokkur, eins og ráða má af reglugerð (EB) nr. 723/2009, eins og breytt með reglugerð (ESB)  nr. 1261/2013.  • ERIC-samtök skulu hafa réttarstöðu lögaðila og réttarhæfi og gerhæfi, sbr. 7. gr.  reglugerðarinnar.  • ERIC-samtök geta sótt um að vera styrkþegar í Horizion 2020 rannsóknarköllum.  • Skatt- og tollfrelsi skal vera fyrir viðkomandi starfsemi og viðurkenning að  viðkomandi ERIC-samtök sé alþjóðastofnun í skilningi tiltekinna ESB-gerða (d-liður  1. mgr. 5. gr. og 3. mgr. 7. gr.). Þá þurfa félagsmenn í ERIC að skila inn yfirlýsingu  þar sem ofangreint er viðurkennt.  • Dómstóll Evrópusambandsins hefur lögsögu yfir málssókn milli félagsmanna í  tengslum við ERIC-samtökin, málssókn milli félagsmanna og ERIC-samtakanna og  málssókn sem ESB er aðili að, sbr. nánar í 15. gr. reglugerðarinnar.  Almenn lagaheimild er ekki til staðar í íslenskum rétti og því er lagt til að sköpuð verði almenn lagaumgjörð fyrir Ísland til að taka þátt í ERIC samtökum til að skapa traustan lagagrundvöll fyrir þær skuldbindingar sem um ræðir. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki** Áformuð lagasetning tengist markmiðum á málaflokki 7.1. í fjármálaáætlun 2018-2022 sem segir að meginmarkmið málefnasviðsins sé „alþjóðlega samkeppnishæft umhverfi rannsókna og nýsköpunar þar sem áhersla er lögð á gæði, gagnsæi, alþjóðasamstarf og árangur“. Enn fremur kemur fram áhersla á gæði rannsóknarinnviða. Lagasetningin styður við eflingu alþjóðasamstarfs um rannsóknarinnviði. 2. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda** Hvatinn er að tryggja að Ísland geti verið stofnaðili að ERIC-EPOS en markmiðið er að Ísland geti í framtíðinni tekið þátt í ERIC verkefnum erlendis sem og stofnað til ERIC verkefnis hér á landi. Markmiðið er að tryggja að Ísland geti verið stofnaðili að ERIC verkefnum þ.m.t. ERIC-EPOS. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**   Ísland og/eða íslenskar stofnanir geta ekki orðið aðilar að ERIC samtökum ef ekkert er aðhafst í þessum efnum. ERIC samtök geta sótt um í rannsóknaráætlanir Framkvæmdastjórnar ESB.   1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**   Samráðshópur Veðurstofu Íslands, umhverfis- og auðlindaráðuneytis, utanríkisráðuneytis, mennta- og menningarmálaráðuneytis og fjármálaráðuneytis komst að þeirri niðurstöðu að sú leið sem lögð er til hér verði farin því ekki er til staðar almenn lagaheimild um þátttöku í alþjóðlegu rannsókna- og vísindastarfi í íslenskum lögum sem hægt væri að notast við í tilviki sem þessu.   1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**   Frumvarp verði lagt fram á Alþingi sem mælir fyrir um heimild Íslands til að verða aðili að samtökum um evrópska rannsóknainnviði (ERIC), til að hafa traustan lagagrundvöll fyrir þær skuldbindingar sem um ræðir |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**   Mennta- og menningarmálaráðuneyti leggi fram frumvarp sem unnið er í samvinnu MRN, FJR, UAR, VÍ og UTN á haustþingi um þátttöku í samtökum um evrópska rannsóknainnviði. ANR komi að vinnunni þar sem nýtt félagaform verði til með tilkomu ERIC.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott** Sett verði ný lög utan um ERIC verkefni. Ekki er séð að það þurfi að breyta ákvæðum neinna laga. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**   Já áformin koma inn á svið stjórnarskrár eða þjóðréttarskuldbindinga. Þetta er tilkomið vegna þátttöku Íslands í EES-samstarfinu, og þetta snertir stjórnarskrá að því leyti að gert er ráð fyrir framsal dómsvalds að takmörkuðu leyti (m.v. ákvæði stjórnarskrár), þannig að dómstóll Evrópusambandsins hafi dómsvald varðandi afmarkaði þætti sem varða ERIC-samstarfið. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**  Nei áformin varða það ekki.   1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?** 2. Vísindamenn, háskólar og rannsóknarstofnanir, stjórnvöld, nýsköpunarfyrirtæki og samfélag. 3. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**   Já enda verður frumvarpið unnið í samvinnu þriggja ráðuneyta (MRN, UAR og UTN) með aðkomu FJR og ANR.   1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**   Greiningar og tillögugerð fór fram undir forystu Utanríkisráðuneytis bæði þegar gerðin var tekin upp í bókun 31 og þegar lá fyrir að Ísland hygðist verða einn af stofnaðilum EPOS ERIC í samvinnu þeirra ráðuneyta sem að málunum koma (UAR, MRN,UTN,FJR,ARN auk Veðurstofu Íslands)   1. **Fyrirhugað samráð** Frumvarpið verður fullklárað í samvinnu fyrrgreindra ráðuneyta. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal** 2. Af þeim ráðuneytum sem vinna saman að gerð frumvarpsins hefur FJR eitt skilað inn endanlegu áhrifamati varðandi skatta- og tollfrelsi ERIC samtaka og er það meðfylgjandi. ANR er að vinna áhrifamat vegna skráningar og slita ERIC samtaka á Íslandi. UTN er að vinna áhrifamat vegna framsals á dómsvaldi til ESB dómstólsins vegna ágreinings milli ERIC aðila og gagnvart framkvæmdastjórn ESB. MRN er að vinna að áhrifamati vegna ferils um samþykki umsókna um þátttöku í erlendum ERIC verkefnum sem og stofnun ERIC verkefnis á Íslandi. Fyrirhugað er að áhrifamöt þessi verði kláruð seinni part september 2017. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**   Já   1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**   Innleiðing myndi aðallega felast í að birta lögin í lögbirtingablaðinu ásamt auglýsingum og tilkynningum um lögin til hagsmunaaðila og vísindasamfélagins.   1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**   Það þarf að vera til staðar áhugi stjórnvalda og stofnana á að taka þátt í ERIC samtökum.   1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**   Ekki er gert ráð fyrir að ERIC verkefni verði komið á fót á Íslandi á næstu árum og því er helsti mælikvarðinn á árangur hversu mörgum ERIC verkefnum Ísland tekur þátt í erlendis.   1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**   Menntamálaráðuneytið mun skrá og fylgjast með öllum ERIC verkefnum sem Ísland tekur þátt í. Ekki gert ráð fyrir að þetta verði mikill fjöldi verkefna og því einfalt að meta árangur af lagasetningunni. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |