|  |  |
| --- | --- |
|  |  **ÁFORM UM LAGASETNINGU** *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | **Frumvarp til laga um breytingu á lögum um stimpilgjald, nr. 138/2013 (**gjaldstofn og skilyrði helmings afsláttar af stimpilgjaldi). Mál nr. 30 á þingmálaskrá 150. löggjafarþings 2019 – 2020. |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** |  Fjármála- og efnahagsráðuneytið; skrifstofa skattamála. |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | [ ]  Já[x]  Nei |
| **Dags.** |  12. nóvember 2019. |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni**
 |
| 1. **Forsaga máls og tilefni.** Forsögu og tilefni málsins má rekja til álits umboðsmanns Alþingis varðandi skýrleika á einstaka ákvæðum laganna um gjaldstofn og annars vegar úrskurðar yfirskattanefndar um rýmkandi túlkun á skilyrði til helmingsafsláttar á stimpilgjaldi vegna fyrstu íbúðakaupa.
2. **Hvert er úrlausnarefnið?** Með frumvarpinu verða lagðar til breytingar á lögum um stimpilgjald sem fela það í sér að annars vegar verður einstaka ákvæði laganna um gjaldstofn verða skýrð betur og hins vegar verður skerpt á skilyrðum varðandi helmings afslátt af stimpilgjaldi í tilviki fyrstu íbúðarkaupa.
3. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Samkvæmt 40. gr. Stjórnarskrár Íslands, nr. 33/1944, má engan skatt á leggja né breyta né af taka nema með lögum. Þá segir í 77. gr. að skattamálum skuli skipað með lögum og ekki megi fela stjórnvöldum ákvörðun um hvort leggja skuli á skatt, breyta honum eða afnema hann. Þá verði enginn skattur lagður á nema heimild hafi verið fyrir honum í lögum þegar þau atvik urðu sem ráða skattskyldu.
 |
| 1. **Markmið**
 |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki.** Markmið málaflokks 5.1 í fjármálaáætlun til næstu fimm ára miða að því að tryggja að skattaumsýsla, þ.e. skattframkvæmd og innheimta, sé í samræmi við það meginmarkmið að stuðla að einföldu og skilvirku skattkerfi til að fjármagna sameiginleg útgjöld þjóðarinnar. Markmið málaflokksins hafa víðtæka tengingu við áherslumál í stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar og styðja jafnframt við heimsmarkmið Sameinuðu þjóðanna:
* Bæta skattskil og öflun tekna til sameiginlegra útgjalda.
* Skilvirkari og einfaldari opinber innheimta.
1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda.** Að skattkerfið verði einfaldað með þeim hætti að einstök ákvæði sem varða gjaldstofn stimpilgjalds og skilyrði til helmings afsláttar verði skýrari.
 |
| 1. **Leiðir**
 |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Að einstök ákvæði laga um stimpilgjald yrði óskýr og óvissa ríkir um túlkun einstaka ákvæða.
2. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið?** Þar sem um er að ræða nauðsynlegar breytingar á lagaákvæðum á sviði skattamála koma önnur úrræði ekki til greina, sbr. ákvæði 40. og 77. gr. Stjórnarskrár Íslands, nr. 33/1944.
3. **Mögulegar leiðir við lagasetningu?** Breyting á ákvæðum laga um skatta og gjöld.
 |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?**
 |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni.** Sjá C-lið.
2. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott?** Um er að ræða einstaka ákvæði í lögum um stimpilgjald sem verður breytt að litlu leyti. .
 |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar**
 |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?** Nei.
2. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?** Nei.
3. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei.
 |
| 1. **Samráð**
 |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?** Íslenskir skattgreiðendur og fyrstu fasteignakaupendur.
2. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?** Nei.
3. **Samráð sem þegar hefur farið fram.** Ekkert samráð hefur farið fram.
4. **Fyrirhugað samráð.** Fyrirhugað er samráð við Sýslumanninn á höfuðborgarsvæðinu og sýslumanninn á Suðurlandi.
 |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er**
 |
| **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal.** Verði frumvarpið að lögum er áætlað að þau muni ekki hafa óveruleg áhrif á ríkissjóð. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing**
 |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?** Nei.
2. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?** Samráð verður haft við Sýslumanninn á höfuðborgarsvæðinu og Sýslumanninn á Suðurlandi. Ekki er gert ráð fyrir að langan tíma þurfi til undirbúnings/aðlögunar.
3. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?** Samráð við Sýslumanninn á höfuðborgarsvæðinu og Sýslumanninn á Suðurlandi.
4. **Mælikvarðar á árangur og útkomu.** Á ekki við.
5. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?** Fjármála- og efnahagsráðuneytið fær reglulega gögn frá ríkisaðilum og kallar einnig eftir þeim teljist það nauðsynlegt til að meta m.a. árangur lagabreytinga á sviði skattamála. Það mun einnig eiga við í þessu tilviki.
 |
| 1. **Annað**
 |
|   |
| 1. **Fylgiskjöl**
 |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað.** Já.
2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum.** Nei.
 |