|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til breytinga á lögum um opinber innkaup nr. 120/2016 FJR18080044 |
| **Ráðuneyti** | Fjármála- og efnahagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 22.8.2018 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Fyrirhuguðum breytingum er ætlað að auka skilvirkni opinberra innkaupa og draga úr heildar viðskiptakostnaði opinbera aðila sem og fyrirtækja. Einfaldari og sveigjanlegri ferlar og aukið vægi rafrænna innkaupa munu auka hagræði innkaupaferla og mun draga úr útgjöldum til málaflokksins.  Stefnt að auka sveigjanleika opinberra aðila í þeim innkaupaferlum þar sem öll tilboð eru óaðgengileg til að koma í veg fyrir aukið óhagræði og viðbótarkostnað. Markmiðið er að minnka heildarumsýslukostnað ríkisins í slíkum ferlum.  Ekki er áætlað að þær breytingar sem áætlaðar eru á X. kafla núgildandi laga leiði til heildarútgjaldaaukningar fyrir ríkissjóð.  Verði frumvarpið að lögum mun það að öðru leyti hafa óveruleg áhrif á ríkissjóð.   1. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?   Varanleg.   1. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. **Tekjubreytingar**   Ekki fyrir hendi.   1. **Útgjaldabreytingar**   Á ekki að leiða til aukins kostnaðar.   1. **Eignabreytingar**   Á ekki að leiða til eignabreytinga.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Unnið verður að því að gera rekstrarform stofnana ríkisins sem starfa við opinber innkaup sveigjanlegra. Ekki er gert ráð fyrir heildarútgjaldaaukningu þó tilfærslur gætu átt sér stað.   1. Opinber innkaup og útboð   Um er ræða afmarkaða endurskoðun á tilteknum ákvæðum sem gilda á sviði opinberra innkaupa. Ekki er stefnt að verulegum breytingum á núverandi skyldum og kvöðum sem gilda um opinbera aðila samkvæmt núverandi ramma. Fyrst og fremst er um að ræða endurskoðun á tilteknum ákvæðum til að tryggja samræmda túlkun við EES-rétt og til að þau nái tilætluðum markmiðum. Einnig verður ráðist í frekari skýringar á einstökum ákvæðum þar sem þörf er á til aukinnar hagræðingarinnar fyrir alla kaupendur sem og bjóðendur. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**   Fjárhagsleg áhrif eru óveruleg og því hefur ekki verið gert sérstaklega ráð fyrir þeim í núverandi eða komandi fjárlögum í undirbúningi fjárhagsmatsins.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Mögulegt er að breytingar á X. kafla núgildandi laga muni fela í sér tilfærslu á fjármunum innan útgjaldaramma.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Á ekki við. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  Fyrirhugaðar breytingar munu ekki auka reglubyrði umfram núgildandi lög. Eitt af markmiðum við allar breytingar verður að auka samkeppni á markaði.   1. **Samkeppnisskilyrði**   Eitt af kjarnamarkmiðum laga um opinber innkaup er að stuðla að hagkvæmni í opinberum rekstri með virkri samkeppni og tryggja jafnræði fyrirtækja. Regluverkið eykur samkeppni á markaði meðal annars með því að veita íslenskum fyrirtækjum sömu réttindi og öðrum erlendum fyrirtækjum innan EES að taka þátt í útboðum hvers ríkis innan EES.  Fyrirhugaðar breytingar munu ekki draga úr samkeppnisskilyrðum. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Ekki er gert ráð fyrir að breytingar hafi áhrif á fjárhag sveitarfélaga.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Ekki er gert ráð fyrir að ofangreint eigi við þær breytingar sem stefnt er að.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   Ekki er gert ráð fyrir að ofangreint eigi við þær breytingar sem stefnt er að. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Fyrirhuguðum breytingum er ætlað að tryggja að ekki verði ósamræmi við túlkun og framkvæmd innlendra reglna við EES rétt, en slíkt ósamræmi gæti skapað óþarfa kostnað fyrir ríkissjóð. Jafnframt er stefnt að því að auka sveigjanleika stofnana og þeirra viðfangsefna sem þau sinna ásamt framkvæmd þeirra þannig að regluverkið hamli ekki um of þeim áherslubreytingum sem nauðsynlegar eru hverju sinni til að styðja við áherslur í málaflokknum og ná fram aukinni skilvirkni stofnana á þessu sviði.  Verði frumvarpið að lögum mun það að öðru leyti hafa óveruleg áhrif á ríkissjóð.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat**) Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |