|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | UMH22100088 – Frumvarp til laga um breytingu á lögum um Orkusjóð |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti / Kjartan Ingvarsson |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 16.12.2022 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**   Samkvæmt stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar á Ísland að verða vagga nýrra lausna á grunni auðlinda, þekkingar og staðsetningar. Styðja á við græna atvinnuuppbyggingu og fjárfestingar ásamt því að greiða götu verkefna, m.a. á sviði föngunar, geymslu og förgunar kolefnis, uppbyggingu hringrásarhagkerfis með fjölnýtingu orkustrauma og orkuskipta.  Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytið rekur tvo sjóði, Orkusjóð og Loftslagssjóð, sem styrkja verkefni sem tengjast orkuskiptum og nýsköpun á sviði loftslagsmála. Þá hefur ráðuneytið veitt styrki til verkefna á málaefnasviði ráðuneytisins sem og styrki til innleiðingar á hringrásarhagkerfinu. Með frumvarpinu er ætlunin að sameina framangreindar styrkveitingar á eina hendi.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Að einfalda og auka við styrkveitingar á sviði orku og loftslagsmála með það að markmiði að draga úr losun gróðurhúsalofttegunda.   1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**   Um Orkusjóð gilda lög nr. 76/2020 um Orkusjóð og kveðið er á um Loftslagssjóð í lögum um loftslagsmál, nr. 70/2012. Ekki er unnt að sameina Orkusjóð og Loftslagssjóð nema með breytingum á framangreindum lögum. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**   Markmið á málaflokki 17.5 er að draga úr nettólosun gróðurhúsalofttegunda í samræmi við skuldbindingar Íslands í loftslagsmálum og markmið um kolefnishlutleysi Íslands. Þá er markmið á málefnasviði 15 að auka hlutfall endurnýjanlegra orkugjafa í orkubúskap Íslands.   1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**   Markmið með frumvarpinu er einföldun á núverandi kerfi og að auka við stuðning við orkuskipti og nýsköpun á sviði loftslagsmála, með það að markmiði að draga úr losun gróðurhúsalofttegunda. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**   Núverandi staða er óþarfa flókin og veldur aukakostnaði við umsýslu sjóða og fjármagns. Með breytingunni er hægt að setja enn skýrari áherslu á að verkefni sem styrkt eru stuðli að samdrætti í losun gróðurhúsalofttegunda.   1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**   Þar sem sameining Orkusjóðs og Loftslagssjóðs kallar á breytingu á lögum hafa önnur úrræði ekki verið metin.   1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**   Það eru einkum þrjár leiðir sem koma til greina:  1. Ný lög um Orku- og loftslagssjóð og fella úr gildi lög um Orkusjóð sem og ákvæði um Loftslagssjóð í lögum um loftslagsmál.  2. Breyting á lögum um Orkusjóð og kveða á um sameinaðan sjóð í þeim lögum ásamt að fella úr gildi ákvæði um Loftslagssjóð í lögum um loftslagsmál.  3. Fella úr gildi lög um Orkusjóð og kveða á um sameinaðan sjóð í lögum um loftslagsmál. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**   Með frumvarpinu er gert ráð fyrir að gerð verði breyting á lögum um Orkusjóð og kveðið á um sameinaðan sjóð í þeim lögum. Samhliða verði ákvæði um Loftslagssjóð í lögum um loftslagsmál felld úr gildi.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**   Með frumvarpinu er gert ráð fyrir að gerð verði breyting á lögum um Orkusjóð og kveðið á um sameinaðan sjóð í þeim lögum. Samhliða verði ákvæði um Loftslagssjóð í lögum um loftslagsmál felld úr gildi, þ.e. IX. kafli laga um loftslagsmál. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**   Nei.   1. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**   Nei.   1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?**   Nei. |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**   Atvinnulífið, einstaklingar og félagasamtök.   1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**   Nei.   1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**   Samráð hefur ekki farið fram á þessu stigi.   1. **Fyrirhugað samráð**   Gert er ráð fyrir að áform um lagasetningu verði kynnt í samráðsgátt stjórnarráðsins. Frumvarpið verður unnið í samráði helstu hagsmunaaðila. Auk þess verða drög að frumvarpinu kynnt í samráðsgátt stjórnvalda. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**   Í frumvarpinu er lagt til að Orkusjóður og Loftslagssjóður verði sameinaðir í einn sjóð, Orku- og loftslagssjóð. Gert er ráð fyrir að núverandi fjárheimildir beggja sjóða renni inn í hinn nýja sjóð. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**   Verkefnisáætlun liggur fyrir.   1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**   Á ekki við.   1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**   Á ekki við.   1. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**   Á ekki við.   1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**   Á ekki við. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |