



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	HRN21020307 – Frumvarp til sóttvarnalaga
Ráðuneyti	Heilbrigðisráðuneytið/starfshópur ráðherra
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	9. nóvember 2021

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

### 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? *Við gerð frummats á fjárhagslegum áhrifaþáttum var leitað sjónarmiða sérstaks starfshóps skipaðan af heilbrigðisráðherra um heildarendurskoðun á núgildandi sóttvarnalögum. Í starfshópnum eru tilnefndir aðilar frá heilbrigðisráðuneytinu, dómsmálaráðuneytinu, Heilsugæslu höfuðborgarsvæðinu, embætti landlæknis, sóttvarnalækni, Sóttvarnarráði, Landspítala og ríkislögreglustjóra.*
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. *Ekki var unnin næmnisgreining eða frávikagreining við gerð matsins.*
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? *Varanleg.*
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. *Á ekki við.*
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. *Á ekki við.*

### 2. Tekjubreytingar

– *Frummatið gerir ekki ráð fyrir breytingu á tekjuhlið ríkissjóðs við lögfestingu frumvarps.*

### 3. Útgjaldabreytingar

– *Áform um breytingu á sóttvarnalögum einskorðast í fyrstu við að sóttvarnalæknir verði við lögfestingu frumvarpsins skipaður beint af heilbrigðisráðherra. Frummatið miðar við þá forsendu að rekstur sóttvarnasviðs verði þó áfram innan embætti landlæknis eins og verið hefur með þeim samlegðaráhrifum sem þar eru fyrir hendi.*

*Í fjárlögum 2021 samþykkti Alþingi styrkingu til sóttvarnasviðs, til eins árs, sem nemur um tveimur stöðugildum sérfræðinga (26,8 m.kr.) Í frumvarpi fjárlaga 2022 liggur fyrir tillaga um áframhaldandi varanlegri styrkingu á sóttvarnasviði um 26,8 m.kr. Frummatið miðar við þá forsendu að Alþingi samþykki áframhaldandi styrkingu á sóttvarnasviði í fjárlögum 2022.*

*Að ofangreindum forsendum gefnum þá gerir frummatið ekki ráð fyrir að lögfesting frumvarpsins hafi veruleg áhrif á útgjaldahlið ríkissjóðs. Matið verður endurskoðað við vinnslu frumvarpsins með tilliti til mögulegs aukins kostnaðar til reksturs sóttvarnasviðs.*

*Athuga með kjarasamninga sóttvarnalæknis og fl. Óveruleg útgjaldaaukning fjármögnuð af útgjaldasvigrúmi málefnasviðs 32.*

### 4. Eignabreytingar

– *Frummatið gerir ekki ráð fyrir breytingu á eignastöðu ríkissjóðs við lögfestingu frumvarps.*

## 5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. *Á ekki við.*
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. *Á ekki við.*
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. *Á ekki við.*
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. *Á ekki við.*
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi. *Á ekki við.*
- f) Opinber innkaup og útboð. *Á ekki við.*
- g) Eignaumsýsla ríkisins. *Á ekki við.*
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. *Á ekki við.*
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. *Á ekki við.*

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
  - a) í gildandi fjárlögum. *Í fjárlögum 2021 er fjárveiting til eins árs fyrir styrkingu sóttvarnasviðs embætti landlæknis um 26,8 m.kr.*
  - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs. *Í frumvarpi til fjárlaga 2022 liggur fyrir tillaga um áframhaldandi varanleg styrking sóttvarnasviðs embætti landlæknis um 26,8 m.kr.*
  - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. *Ekki er gert ráð fyrir fjárhagsáhrifum við lögfestingu frumvarpsins í fjármálaáætlun 2022-26.*
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum? *Á ekki við.***
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu? *Nei.***

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið. *Á ekki við.***
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999. *Á ekki við.***  
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“
3. **Samkeppnisskilyrði**
  - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). *Á ekki við.*
  - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). *Á ekki við.*
  - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. *Á ekki við.*
  - d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin

samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). *Á ekki við.*

#### D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011. *Á ekki við.***  
– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins
2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi). *Á ekki við.***  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000. *Á ekki við.***  
– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011
4. **Áhrif á byggðalög. *Á ekki við***
5. **Áhrif á frjáls félagasamtök. *Á ekki við.***
6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna. *Á ekki við.***  
– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum
7. **Áhrif a lýðheilsu. *Markmið frumvarpsins er að færa skipun sóttvarnalæknis beint undir heilbrigðisráðherra og styrkja starfsemi sóttvarnasviðs til lengri tíma með jákvæð áhrif á lýðheilsu.***
8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir. *Á ekki við.***
9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri. *Á ekki við.***
10. **Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni. *Lögfesting frumvarps hefur ekki veruleg áhrif á rekstur á embætti landlæknis.***
11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar. *Á ekki við.***
12. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun. *Á ekki við.***

#### E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag. *Frummatið gerir ekki ráð fyrir verulegri breytingu á afkomu ríkissjóðs og/eða eignastöðu miðað við þær forsendur sem fjallað er um í kafla A.3. Matið verður endurskoðað við gerð frumvarpsins með tilliti til mögulegs aukins kostnaðar við rekstur sóttvarnasviðs.***
2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á. *Á ekki við.***
3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat. *Á ekki við.*)**

#### F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**
2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**
3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**