



Dómsmálaráðuneytið
Sölvhólsgötu 7
101 Reykjavíkurborg

Umsögn Reykjavíkurborgar vegna áforma um breytingu á skaðabótalögum.

Á samráðsgátt stjórnvalda við almenning er veittur frestur til umsagnar til og með 15. júlí 2022 við áform dómsmálaráðuneytisins um breytingu á skaðabótalögum nr. 50/1993. Nánar tiltekið þá eru áform um að breyta 10. gr. skaðabótalaga sem fjallar um mat á örorku og örorkunefnd. Tilgreind markmið áformanna eru að styrkja það regluumhverfi sem örorkunefnd starfar í þannig að nefndin geti sinnt, innan hæfilegs tíma, mati á varanlegum afleiðingum líkamstjóna samkvæmt skaðabótalögum. Markmiðið með lagasetningunni er að reglur um framkvæmd örorkumata verði skýrari og skapa þannig traust við gerð örorkumata til hagsbóta fyrir alla þá sem koma að örorkumati ekki síst tjónþola. Þá kemur fram að jafnframt sé stefnt að því að örorkunefnd geti einnig sinnt mati á varanlegri læknisfræðilegri örorku samkvæmt slysátryggingum váttryggingafélaga og slysátryggingum ríkis og sveitarfélaga vegna starfsmanna þeirra.

Um slysátryggingu starfsmanna Reykjavíkurborgar.

Um slysátryggingu starfsmanna Reykjavíkurborgar gilda reglur nr. 1/90 og 2/90 um skilmála slysátryggingar starfsmanna Reykjavíkurborgar samkvæmt kjarasamningum vegna slysa sem starfsmenn verða fyrir í starfi og utan starfs. Umræddar reglur voru samþykktar í borgaráði 5. júní 1990.

Þar sem reglurnar voru settar áður en skaðabótalög tóku gildi ber ekki að miða við miskatöflur Örorkunefndar við mat á varanlegri læknisfræðilegri örorku starfsmanna Reykjavíkurborgar, líkt og tíðkast í skilmálum slysátrygginga váttryggingafélaganna. Aftur á móti er í 10. gr. reglnanna að finna sérstaka töflu sem höfð skal til hliðsjónar við örorkumat.

Reglur nr. 1/90 og 2/90 eru komnar til ára sinna og í bókun 10 við gerð síðustu kjarasamninga var sérstaklega bókað um að aðilar væru sammála um að taka þátt í sameiginlegri endurskoðun reglnanna. Sú endurskoðun liggur þó ekki enn fyrir.

Þau áform að víkka út starfssvið örorkunefndar og heimila nefndinni m.a. að meta varanlega læknisfræðilega örorku samkvæmt slysátryggingum sveitarfélaga kann vel að nýtast Reykjavíkurborg en taka yrði tillit til sérstaks eðlis slysátrygginga Reykjavíkurborgar sem byggja á öðrum grunni en slysátryggingar váttryggingarfélaganna.

Nákvæmar tillögur að útfærslu á verkefnum og starfssviði örorkunefndar liggja ekki fyrir eins og sakir standa. Reykjavíkurborg hefur áhuga á að fylgjast með framgangi málsins og koma að athugasemdum þegar nánari útfærsla hefur verið mótuð.

Um endurskoðun skaðabótalaga.

Reykjavíkurborg telur jákvætt að gera breytingar á fyrirkomulagi örorkumata þannig að tryggð verði aukin fagmennska, samræmi, hlutlægni og gæði. Jafnframt er tekið undir sjónarmið dómsmálaráðuneytisins um að æskilegt sé að slík endurskoðun nái til skaðabótalaga í heild sinni.

Það er álit Reykjavíkurborgar að svo örorkunefnd geti orðið raunhæfur valkostur fyrir tjónþola, váttryggingafélög, ríki og sveitarfélög sé nauðsynlegt að gera grundvallarbreytingar á skipulagi



og starfsemi hennar. Þannig virðist sem sjaldan sé leitað til örorkunefndar og því ekki oft byggt á örorkumötum nefndarinnar við uppgjör bóta.

Reykjavíkurborg telur því æskilegt að settar verði skýrari reglur í lögum um framkvæmd örorkumats þannig að flýtt verði fyrir og auðveldað örorkunefnd vinnsla örorkumata. Eigi örorkunefnd að verða raunhæfur fyrsti valkostur við gerð örorkumats er nauðsynlegt að framangreindir aðilar geti treyst því að örorkumöt nefndarinnar séu unnin á faglegan og gagnsæjan hátt, án þess að kostnaður við að afla mats sé úr hófi eða gerð þess dragist ótæpilega. Þó vissulega megi gera ráð fyrir því að vinnsla örorkumata verði áfram tímafrek þar sem þau eru ávallt atviksbundin og krefjast vandaðra vinnubragða. Jafnframt þarf að skilgreina skilmerkilega verk- og valdsvið örorkunefndar í samhengi við framkvæmd örorkumats.

Að mati Reykjavíkurborgar þarf umtalsverðar breytingar til að markmiði hinnar fyrirhuguðu lagasetningar verði náð. Svo sem stofnun sjálfstæðrar stofnunar sem og að tryggja fullnægjandi fjárveitingar og mannafla svo meta megi örorku innan hæfilegs tímaramma. Reykjavíkurborg telur að ef ekki verði stigin nægilega stór skref við breytingar af þessu tagi sé viðbúið að framangreindir aðilar leiti ekki til örorkunefndar í auknu mæli og að litlar sem engar raunverulegar breytingar verði á fyrirkomulagi mats á varanlegri örorku frá því sem tíðkast í dag.

Reykjavíkurborg væntir þess að fá tækifæri til umsagnar um lagafrumvarp um breytingu á skaðabótalögum, í samræmi við fyriráætlanir dómsmálaráðuneytisins, þegar það liggur fyrir.

f.h. Reykjavíkurborgar

Theodór Kjartansson, lögmaður