



ÁFORM UM LAGASETNINGU

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um innviði markaða fyrir fjármálagerninga sem byggjast á dreifðri færsluskrártækni (DLT Pilot Regime) / FJR23080032
Ráðuneyti /verkefnisstjóri	Fjármála- og efnahagsráðuneyti / Sigríður Rafnar Pétursdóttir
Innleiðing EES-gerðar?	☒ Já ☐ Nei
Dags.	5. október 2023

A. Úrlausnarefni

1. Forsaga máls og tilefni

Frumvarpið mun fela í sér innleiðingu í íslenskan rétt á reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins (ESB) [2022/858](#) um tilraunaregluverk vegna innviða markaða fyrir fjármálagerninga sem byggjast á dreifðri færsluskrártækni og um breytingar á reglugerðum (ESB) 600/2014, 909/2014 og tilskipun (ESB) 2014/65, hér eftir **DLT-reglugerðin**.¹

DLT-reglugerðin var samþykkt 30. maí 2022 og kom til framkvæmda í aðildarríkjum ESB í mars 2023.² Hún tilheyrir svonefndum *Stafrænum fjármálapakka ESB* sem fyrst var kynntur árið 2020, líkt og reglugerð ESB um stafrænan viðnámsþrótt fjármálamarkaðar (DORA)³ og reglugerð ESB um markaði sýndareigna (MiCA).⁴ Stafræna fjármálapakkanum er ætlað að stuðla að því að umgjörð fjármálamarkaða mæti nútímapörfum, efltri samkeppni og nýsköpun, auk þess sem hugað er að neytendavernd, net- og upplýsingaöryggi, svo og fjármálastöðugleika.

DLT-reglugerðin gildir um fjármálapjónustu, nánar tiltekið viðskipti með fjármálagerninga og uppgjör slíkra viðskipta. Með henni er komið á sameiginlegu tilraunaskipulagi vegna innviða sem byggjast á dreifðri færsluskrártækni (e. distributed ledger technology, DLT). Innviðirnir sem um ræðir eru markaðstorg fjármálagerninga, uppgjörskerfi og kerfi sem gegna hlutverki bæði viðskipta- og uppgjörskerfa. Gert er ráð fyrir að aðilar, hvort heldur þeir sem fyrir eru á markaði (verðbréfafyrirtæki, rekstraraðilar skipulegra markaða og verðbréfamiðstöðvar) eða nýir þurfi sérstakt leyfi yfirvalda til að starfrækja innviði af framangreindu tagi⁵ og nýta í starfseminni DLT-tækni. Í tilviki nýrra aðila fer um leyfisveitingu á grundvelli DLT-reglugerðarinnar.

Dreifð færsluskrártækni (DLT) hefur verið talin geta hentað fyrir allt sem þarfnast talningar, skráningar og bókunar, t.d. í því skyni að einfalda viðskipta- og uppgjörferli verðbréfavíðskipta og framkvæmd greiðslna. Samkvæmt 14. tölul. inngangsorða DLT-reglugerðarinnar á notkun

¹ Regulation (EU) [2022/858](#) of the European Parliament and of the Council of 30 May 2022 on a pilot regime for market infrastructures based on distributed ledger technology, and amending Regulations (EU) No 600/2014 and (EU) No 909/2014 and Directive 2014/65/EU.

² Sjá 19. gr. DLT-reglugerðarinnar. Ákvæði 5. mgr. 8. gr., 5. mgr. 9. gr., 6. mgr. 10. gr. og 17. gr. komu þó til framkvæmda 22. júní 2022 (þau fjalla flest um nánari útfærslu í formi viðmiðunarreglna af hálfu ESMA). Þá kom ákvæði 16. gr. til framkvæmda 4. júlí 2021 (breyting á MiFIR, reglugerð ESB nr. 600/2014).

³ Regulation (EU) [2022/2554](#) of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on digital operational resilience for the financial sector and amending Regulations (EC) No 1060/2009, (EU) No 648/2012, (EU) No 600/2014, (EU) No 909/2014 and (EU) 2016/1011.

⁴ Regulation (EU) [2023/1114](#) of the European Parliament and of the of 31 May 2023 on markets in crypto-assets, and amending Regulations (EU) No 1093/2010 and (EU) No 1095/2010 and Directives 2013/36/EU and (EU) 2019/1937.

⁵ Í gerðinni er talað um DLT-markaðstorg fjármálagerninga, DLT-uppgjörskerfi og DLT-viðskipta- og uppgjörskerfi, sameiginlega *DLT-innviði*. Sjá orðskýringar í 2. gr.

tækninnar að geta hraðað og jafnvel gert kleift að framkvæma viðskipti og uppgjör á rauntíma.⁶ Því er gjarnan haldið á lofti að DLT þyki örugg, notkun hennar stuðli að gagnsæi og hún geri miðlæga milliliði jafnvel óþarfa. Um hana er ítarlega fjallað í skýrslu starfshóps á vegum forsætisráðuneytis, [Tækifæri og áhættur á sviði stafrænnar fjármálaþjónustu sem byggist á dreifðri færsluskra \(apríl 2023\)](#).⁷ Í skýrslunni er m.a. bent á að eins og oft á við um nýjungar fylgi hinni nýju tækni bæði tækifæri og áskoranir, svo og að undir viðeigandi regluverki geti hún gert fjármálaþjónustu og snjallsamninga hvers konar (t.d. í verðbréfavíðskiptum) skilvirkari, öruggari, ódýrari og aðgengilegri.⁸

Í DLT-reglugerðinni eru nánar útlistaðar kröfur um veitingu, breytingar á og afturköllun sérstakra leyfa/undanþága sem þeim geta tengst eða skilyrða fyrir undanþágu. Sérniðnar kröfur eru gerðar til aðila, þ. á m. rík áhersla lögð á áhættustýringu, net- og upplýsingaöryggi.

Hugtakið DLT-fjármálagerningur er skilgreint í reglugerðinni, þ.e. fjármálagerningur sem gefinn er út, skráður, fluttur og varðveittur á grundvelli dreifðrar færsluskrártækni. Ekki munu þó allar tegundir fjármálagerninga, eins og hugtakið er skilgreint í gildandi lögum nr. 115/2021 um markaði fyrir fjármálagerninga, falla undir fyrirhuguð lög. Í stuttu máli falla aðeins hlutabréf, skuldabréf og hlutdeildarskírteini í verðbréfasjóðum sem uppfylla tiltekin fjárhæðarviðmið undir gildissvið DLT-reglugerðarinnar.

Kröfur samkvæmt þegar gildandi Evrópulöggjöf og innleiddar hafa verið hér á landi (MiFID II, MiFIR og CSDR) eru með DLT-reglugerðinni lagaðar að sérstöku eðli áskorana sem tengjast umræddri tækni.

Markmið DLT-reglugerðarinnar er meðal annars að fylla upp í tómarúm í gildandi samevrópsku regluverki. Með henni hafa stofnanir ESB tekið af skarið um forsendur tilraunaverkefna sem víða um heim hefur verið kallað eftir svigrúmi til að þróa áfram og kunna að leiða til breytinga á sérhæfðu sviði fjármálamarkaðar. Óvissa um hvaða reglur gildi, eða muni gilda í framtíðinni, getur verið nýsköpun/tækniframförum til trafala. Á sameiginlegum innri markaði fjármálaþjónustu er jafnframt rétt að huga að markmiðum um samhæfingu þvert á landamæri.

Með DLT-reglugerðinni er komið á samræmdri umgjörð, til reynslu. Þó svo að slegið sé af gildandi kröfum að einhverju marki, er byggt á hefðbundnum meginreglum. Þar má nefna markmið um vernd fjárfesta, fjármálastöðugleika og snurðulausan verðbréfamarkað, en slíkan einkenna ekki síst skilvirkni og öryggi. Þá er mikilvægt að byggt sé á traustri lagaumgjörð og að virkt eftirlit sé til staðar, samstarf og samhæfing meðal haghafa.

Um tímabundið reynslutímabil er að ræða samkvæmt reglugerðinni, að hámarki sex ár. Stofnanir ESB hyggjast tímanlega endurmeta og endurskoða umgjörðina, að fenginni reynslu. DLT-reglugerðin gerir m.a. kröfu um reglulega útreikninga/afstemningu og skýrsluskil til eftirlitsaðila.

DLT-reglugerðin var tekin upp í EES-samninginn í júlí sl. með [ákvörðun sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 185/2023](#), en gildistöku hennar í EFTA-ríkjunum innan EES var frestað um 12 mánuði vegna nauðsynlegs undirbúnings.

Fyrirhugað er frumvarp til nýrra sérlaga sem ætlað verður að marka starfsemi af framangreindu tagi skýran samræmdan ramma til reynslu og gilda um viðskipti með DLT-fjármálagerninga. Frumvarpið mun fela í sér nýmæli og veita innlendum aðilum sömu tækifæri og öðrum á

⁶ DLT-tæknin er talin munu geta sameinað viðskipti (e. trading) og eftirviðskipti (e. post-trading), sem til þessa hafa verið aðskildar tegundir fjármálaþjónustu/-starfsemi.

⁷ Þar á meðal DLT-reglugerðina í kafla 4.2.2.

⁸ Sama heimild, bls. 11-12.

Evrópska efnahagssvæðinu til nýbreytni/framþróunar á sviði viðskipta með fjármálagerninga og uppgjörslíkra viðskipta.

Til samræmis við efnisákvæði DLT-reglugerðarinnar, um breytingar á þegar gildandi Evrópureglum á sviði verðbréfamarkaðar, er gert ráð fyrir að lagðar verði til breytingar á lögum nr. 7/2020 um verðbréfamiðstöðvar, uppgjör og rafræna eignarskráningu fjármálagerninga og lögum nr. 115/2021 um markaði fyrir fjármálagerninga í fyrirhuguðu frumvarpi.

2. Hvert er úrlausnarefnið?

EES-gerðir ber að taka upp í landsrétt samningsaðila, sbr. a-lið 7. gr. EES-samningsins. Úrlausnarefnið er innleiðing reglugerðar (ESB) 2022/858 er varðar viðskipti með fjármálagerninga og uppgjörslíkra viðskipta á grundvelli nýtingar tiltekinnar tækni sem kennd er við dreifða færsluskra (e. DLT Pilot Regime) og er hún hluti af *Stafrænum fjármálapakka ESB*.

3. Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?

Dreifð færsluskrártækni (DLT) hefur verið talin geta hentað fyrir allt sem þarfnast talningar, skráningar og bókunar, t.d. í því skyni að einfalda viðskipta- og uppgjörssferli viðskipta með fjármálagerninga og framkvæmd greiðslna. Því hefur gjarnan verið haldið á lofti að DLT þyki örugg, stuðli að gagnsæi og geri miðlæga milliliði óþarfa.

Við undirbúning nótímalöggjafar er gjarnan leitast við að gæta að tæknilegu hlutleysi, en að því getur komið að breytt tækni/sérstakir eiginleikar eða framkvæmd máttist illa við gildandi reglur. DLT-reglugerðin er afrakstur viðleitni stofnana ESB til að skapa forsendur fyrir aðila til að þreifa sig áfram með nýtingu nýlegrar tækni á vel afmörkuðu sviði fjármálaþjónustu, sem ítarlegt regluverk hefur einkennt til þessa.

Gildandi lög og reglur veita takmarkað svigrúm til tilraunastarfsemi á sviði fjármálainnviða. Með innleiðingu DLT-reglugerðarinnar hér á landi verða innlendum aðilum tryggð sömu tækifæri og öðrum á Evrópska efnahagssvæðinu til nýbreytni/framþróunar á vel afmörkuðu sviði fjármálaþjónustu, til reynslu, og fjárfestum ljóst hvaða reglur gilda um viðskipti og uppgjör með DLT-fjármálagerninga.

B. Markmið

1. Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki

Í stjórnarsáttmála kemur fram að ríkisstjórnin leggi áherslu á framkvæmd og þróun EES-samningsins þannig að hagsmunir og fullveldi Íslands í samstarfi og viðskiptum við önnur ríki sé tryggt. Í honum er bæði vikið að tækifærum en einnig nýjum áskorunum sem fylgja tækniþróun og stafrænni umbreytingu. Unnið verði markvisst að því að efla net- og fjarskiptaöryggi, auka traust almennings á upplýsingatækni og frekari skoðun á þeim fjölþættu ógnum sem samfélög standa frammi fyrir vegna örra tæknibreytinga o.fl. Ríkisstjórnin leggur áherslu á að öryggismál þjóðarinnar séu í traustum skorðum í samræmi við markmið þjóðaröryggisstefnu fyrir Ísland sem samþykkt er af Alþingi. Hún leggur áherslu á vernd og órofa virkni þýðingarmikilla innviða og að stuðla að skilvirkum og samhæfðum aðgerðum sem miða að því að tryggja víðtæka öryggishagsmuni þjóðarinnar.

Fyrirhugað frumvarp fellur undir málefnasvið 16 um markaðseftirlit, neytendamál og stjórnsýslu atvinnumála og nýsköpunar í fjármálaáætlun, nánar tiltekið málaflokkana markaðseftirlit og neytendamál. Meginmarkmið málefnasviðsins er að auka alþjóðlega samkeppnishæfni atvinnulífs sem byggist á efnahagslegu, umhverfislegu og samfélagslegu jafnvægi. Innleiðing gerðarinnar sem hér um ræðir tryggir jafnræði til tilrauna með nýtingu nýjustu tækni, að gættu viðeigandi regluverki, og samræmist því meginmarkmiði málefnasviðsins.

2. Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda

Innleiðing DLT-reglugerðarinnar er til þess fallin að tryggja jafnræði og jafna aðstöðu meðal innviða/starfsemi á sérhæfðu sviði fjármálamarkaðar á Evrópska efnahagssvæðinu til að þróa/innleiða nýja tækni. Ekki er þó slegið af markmiðum um net- og upplýsingaöryggi, vernd fjárfesta og fjármálastöðugleika.
C. Leiðir
1. Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það? Í lögfestingu DLT-reglugerðarinnar eru fólgin tækifæri fyrir innlenda aðila, til jafns við aðra á Evrópska efnahagssvæðinu, en óljóst er hvort áhugi og/eða forsendur reynast til nýtingar dreifðrar færsluskrártækni í þessu samhengi hér á landi. Nokkur áhugi mun vera á þessu tilraunaregluverki á meginlandi Evrópu, þar á meðal í öðrum EFTA-ríkjum á EES. Um ræðir gerð á sviði fjármálaþjónustu sem auðkennd er EES-tæk og hefur verið tekin upp í EES-samninginn. Verði ekkert aðhafst mun það brjóta gegn skuldbindingum Íslands á grundvelli EES-samningsins. 2. Mögulegar leiðir við lagasetningu Íslandi ber þjóðréttarleg skylda til að taka EES-reglugerðir sem slíkar upp í landsrétt, sbr. a-lið 7. gr. EES-samningsins. Með frumvarpinu er fyrirhugað að innleiða ákvæði DLT-reglugerðarinnar í landsrétt með tilvísunaraðferð, ásamt því sem gera þarf breytingar á öðrum lögum.
D. Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?
1. Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni Lagt er til að DLT-reglugerðin verði tekin upp í íslenskan rétt með tilvísunaraðferð og þá að fullu innleidd samkvæmt orðanna hljóðan í samræmi við a-lið 7. gr. EES-samningsins, sbr. lög nr. 2/1993 um Evrópska efnahagssvæðið. Með reglugerðinni eru gerðar breytingar á öðrum gerðum, sem innleiddar hafa verið hér á landi og breytinga því þörf á gildandi lögum. Í ljósi þess að um ræðir tilraunaumgjörð, sem draga á lærdóm af í því skyni að móta Evrópulöggjöf á þessu sviði til lengri framtíðar (sbr. DLT-reglugerðinni er ætlaður takmarkaður gildistími), má ljóst vera að um endurmat verður að ræða innan 4-6 ára frá samþykkt/gildistöku hér á landi. Um verðbréfafyrirtæki, rekstraraðila skipulegra markaða og verðbréfamiðstöðvar sem sækjast eftir leyfi til að nýta DLT-tækni í starfsemi sinni á grundvelli fyrirhugaðra laga fer, eftir því sem við á, samkvæmt ákvæðum laga nr. 115/2021 um markaði fyrir fjármálagerninga og laga nr. 7/2020 um verðbréfamiðstöðvar, uppgjör og rafræna eignarskráningu fjármálagerninga, að teknu tilliti til nýmæla fyrirhugaðra laga. Um aðra, sem hyggja á rekstur DLT-markaðsinnviða á reynslutímabilinu, mun fara samkvæmt fyrirhuguðum lögum (ákvæðum DLT-reglugerðarinnar). Áformað er að fela Fjármálaeftirliti Seðlabanka Íslands eftirlit með framkvæmd fyrirhugaðra laga, enda fer það almennt með eftirlit með fjármálastarfsemi, sbr. lög nr. 87/1998 um opinbert eftirlit með fjármálastarfsemi. Því verður falið að veita leyfi og undanþágur samkvæmt DLT-reglugerðinni og, ef við á, afturkalla umrædd leyfi og undanþágur. Gert er ráð fyrir að unnt verði að leggja á stjórnvaldssektir og (eftir atvikum) beitingu annarra stjórnsýsluviðurlaga, fyrir brot gegn ákvæðum fyrirhugaðra nýmæla eða þegar gildandi laga. 2. Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott Um ræðir frumvarp til nýrra laga um innviði á markaði fjármálagerninga sem byggjast á dreifðri færsluskrártækni, auk þess sem gert er ráð fyrir breytingum á öðrum lögum til samræmis.
E. Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar
1. Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga? Já, um er að ræða innleiðingu í íslenskan rétt á EES-gerð. Eftirlit með framkvæmd fyrirhugaðra laga verður í höndum Fjármálaeftirlits Seðlabanka Íslands, en Evrópska verðbréfaeftirlitsstofnun (ESMA) hefur almennu hlutverki að gegna samkvæmt DLT-

reglugerðinni. Það er einkum fólgið í útgáfu nánari leiðbeininga/viðmiðunarreglna (e. guidelines), birtingu lista yfir DLT-markaðsinnviði, aðstoð/stuðning við lögbær yfirvöld á reynslutímabilinu og matsskýrslu um árangur fyrir lok þess, sem Framkvæmdastjórn ESB mun m.a. leggja til grundvallar þegar ákvörðun verður tekin um framtíð regluverksins (áframhald/lok/breytingar). DLT-reglugerðin gerir ráð fyrir að lögbær yfirvöld leiti til ESMA um óbindandi álit í tilefni leyfisbeiðna og/eða beiðna um undanþágur. Ekki er talið að efni DLT-reglugerðin gefi að öðru leyti tilefni til sérstakrar skoðunar á samræmi við stjórnarskrá.

2. Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarpjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?

Já. Áformin varða fjármálaþjónustu sem fellur undir 3. kafla III. hluta EES-samningsins, sbr. einnig IX. viðauka samningsins.

3. Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?

Nei.

F. Samráð

1. Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?

Aðilar á fjármálamarkaði, þar á meðal verðbréfafyrirtæki, rekstraraðilar skipulegra markaða, verðbréfamiðstöðvar og útgefendur fjármálagerninga. Fjárfestar, atvinnulíf og samfélagið almennt hefur ennfremur hag af viðeigandi framþróun, skilvirkni, hagkvæmni og öryggi innviða fjármálakerfisins, en um ræðir tímabundið tilraunaverkefni.

2. Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?

Nei, um ræðir EES-reglugerð á sviði fjármálaþjónustu.

Þess má þó geta að markmið DLT-reglugerðarinnar hafa snertiflöt við málefnasvið háskóla-, iðnaðar- og nýsköpunarráðuneytis (nýsköpun, tækniþróun, stafræn umbreyting samfélags og atvinnulífs), auk þess sem að forsætisráðuneytið skipaði starfshóp og gaf nýverið út skýrslu hans um tækifæri og áhættur á sviði stafrænnar fjármálaþjónustu sem byggist á dreifðri færsluskrártækni (apríl 2023).⁹ Því má ganga út frá að áhugi verði innan Stjórnarráðs Íslands á upplýsingum um reynslu af framkvæmd og áhrifum fyrirhugaðra laga (og/eða framkvæmd DLT-reglugerðarinnar innan EES), svo og fyrirhuguðu endurmati stofnana ESB á tilraunaumgjörðinni þegar þar að kemur.

3. Samráð sem þegar hefur farið fram

Undirbúningur frumvarpsins er hafinn, í samráði við Seðlabanka Íslands. Ferli samkvæmt 5. gr. reglna um þinglega meðferð EES-mála er lokið.

4. Fyrirhugað samráð

Áform um lagasetningu og drög að frumvarpi verða birt í samráðsgátt Stjórnarráðsins á 4. ársfjórðungi 2023.

G. Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er

1. Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal

Um ræðir frumvarp til nýrra laga um innviði á markaði fyrir fjármálagerninga sem byggjast á dreifðri færsluskrártækni, með innleiðingu EES-gerðar (DLT-reglugerðarinnar), sem verða nýmæli hér á landi. Markmið þess verða að stuðla að því að umgjörð fjármálamarkaðar mæti nútímaþörfum, með samkeppnisstöðu og möguleika til nýsköpunar í huga, án þess að slegið verði af sjónarmiðum um vernd fjárfesta, fjármálastöðugleika og snurðulausan verðbréfamarkað. DLT-reglugerðinni er ætlaður takmarkaður gildistími og því ljóst að um endurmat verður að ræða innan 4-6 ára frá samþykkt/gildistöku hér á landi.

Áhrif frumvarpsins á fjármálamarkaðinn verða jákvæð. Með innleiðingunni verður þegar starfandi aðilum á fjármálamarkaði (verðbréfafyrirtækjum, rekstraraðilum skipulegra markaða og verðbréfamiðstöðvum) kleift að kanna nýtingarmöguleika og að innleiða nýja tækni í

⁹ Sjá kafla A.1, bls. 1-2.

starfsemi sinni, auk þess sem hún opnar frumkvöðlum/nýsköpunarfyrirtækjum leið inn á sérhæfðan innviðamarkað á nýjum forsendum. Ekki liggur þó fyrir að hvaða marki raunhæft er að reyna muni á framkvæmd DLT-reglugerðarinnar hér á landi.

Um dreifða færsluskrártækni er ítarlega fjallað í skýrslu starfshóps á vegum forsætisráðuneytis, *Tækifæri og áhættur á sviði stafrænnar fjármálaþjónustu sem byggist á dreifðri færsluskrá* (apríl 2023).¹⁰ Í skýrslunni er m.a. bent á að eins og oft á við um nýjungar fylgi hinni nýju tækni bæði tækifæri og áskoranir, svo og að undir viðeigandi regluverki geti hún gert fjármálaþjónustu og snjallsamninga hvers konar (t.d. í verðbréfavíðskiptum) skilvirkari, öruggari, ódýrari og aðgengilegri.

Kostnað af eigin rekstri og öflun leyfis/undapága á grundvelli fyrirhugaðra laga bera fyrirtækin sjálf.

Á hinn bóginn má ljóst vera að tækniframförum tengjast nýjar víddir möguleika jafnt sem áhættu, sem brýnt er að eftirlitsaðilar séu á hverjum tíma í stakk búnir til að takast á við. Mat Fjármálaeftirlits Seðlabanka Íslands er að innleiðing DLT-reglugerðarinnar hér á landi muni hafa í för með sér ný verkefni fyrir bankann. Umfangið sé óljóst, en kunni að kalla á hálfþ/heilt stöðugildi.

Að mati ráðuneytisins krefst *Stafrænn fjármálapakki ESB* þess í heild sinni; þ.e. DORA- og MiCA-reglugerðirnar ekki síður en DLT-reglugerðin, að haldgóð þekking og skilningur á dreifðri færsluskrártækni (DLT) og tilheyrandi notkunarsviðum sé til staðar innan Seðlabanka Íslands. Atvinnulíf, regluverk og kröfur nútímans gera stöðuga þekkingaruppbyggingu óhjákvæmilega hjá hinu opinbera. Væntingar eru um ávinning af alþjóðlegu samstarfi í þeim efnum. Þörf kann að reynast á hækkan eftirlitsgjaldsins sem stendur undir rekstri Fjármálaeftirlitsins, þegar *Stafræni fjármálapakkinn* kemur til framkvæmda hér á landi, þar á meðal DLT-reglugerðin.

H. Næstu skref, innleiðing

1. Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmiðina?

Unnið er að frumvarpsdrögum sem ráðgert er að birta í samráðsgátt stjórnvalda fyrir lok árs 2023. Framlagning frumvarps er fyrirhuguð á Alþingi í janúar 2024 og stefnt að því að gildistaka verði möguleg um mitt ár 2024.

2. Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almennigur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?

Núverandi áætlanir gera ráð fyrir tillögugerð um gildistöku fyrirhugaðra laga um mitt ár 2024, sem er í samræmi við gildistöku ákvörðunar sameiginlegu EES-nefndarinnar nr. 185/2023 um upptöku DLT-reglugerðarinnar í EES-samninginn. Eftirlits- og hagsmunaaðilum mun því gefast rúmur tími til undirbúnings og aðlögunar að breyttu regluverki.

3. Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?

Þekking (eða aðgengi að þekkingu) á dreifðri færsluskrártækni er mikilvæg forsenda veitingar leyfa og undanþága á grundvelli fyrirhugaðra laga af hálfu Fjármálaeftirlits Seðlabanka Íslands.

Hér má þess jafnframt geta að Evrópsku verðbréfamarkaðseftirlitsstofnuninni (ESMA) er ætlað að útfæra nánari viðmiðunarreglur (e. guidelines) um ólíka þætti leyfisveitingarferlis á grundvelli DLT-reglugerðarinnar, sem horfa ber til við framkvæmd hennar hér á landi.

Líkt og starfshópur á vegum forsætisráðuneytis lagði áherslu á í skýrslu sinni, *Tækifæri og áhættur á sviði stafrænnar fjármálaþjónustu sem byggist á dreifðri færsluskrá* (apríl 2023), kann síðbúin innleiðing Evrópulöggjafar að tefja fyrir nýsköpun á sviði fjártækni sem nýtir möguleika

¹⁰ Sjá kafla A.1, bls. 1-2.

dreifðrar færsluskrártækni (DLT). MiCA-reglugerðin varðar ekki síður þessa tækni en DLT-reglugerðin.¹¹ Óháð því hvort á tilraunaregluverkið sem hér um ræðir (DLT-reglugerðina) reyni beint hér á landi allra næstu misseri, verður að líta svo á að þekkingaruppbygging sé óhjákvæmileg hjá opinberum jafnt sem einkaaðilum í því skyni að stuðla að stafrænum viðnámsþrótti fjármálakerfisins hér á landi sem annars staðar. Sú þörf sprettur af viðstöðulausri framþróun í tækni og viðskiptum, sem <i>Stafrænum fjármálapakka ESB</i> í heild sinni er einmitt ætlað að mæta.
I. Annað
J. Fylgiskjöl
1. Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað. Viðfest. 2. Önnur fylgiskjöl eftir atvikum. Á ekki við.

¹¹ Sjá nmgr. 4 og kafla A.1, bls. 1-2.