|  |  |
| --- | --- |
|  |  **ÁFORM UM LAGASETNINGU** *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** |  Frumvarp til laga um breytingu á lögum um loftslagsmál nr. 70/2012 (leiðrétting o.fl.) (UMH21080043)  |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** |  Umhverfis- og auðlindaráðuneyti |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | [x]  Já[ ]  Nei |
| **Dags.** |  25. nóvember 2021 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni**
 |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**

Með frumvarpi þessu er ætlunin að lagfæra orðaröðun í einu ákvæði laganna og innleiða eina EES gerð. Með lögum nr. 98/2020 sem breyttu lögum um loftslagsmál var bætt við 6. gr. b í III. kafla A um *Skuldbindingar í loftslagsmálum til 2030*. Í ljós hefur komið að orðaröðun 1. mgr. 6. gr. b er ekki rétt og merking ákvæðisins því röng. Einnig þarf að innleiða EES gerð vegna skuldbindinga Íslands á grundvelli EES samningsins.  **2. Hvert er úrlausnarefnið?** Lögð verður til breyting á orðaröðun 1. mgr. 6. gr. b. svo inntak ákvæðisins verði rétt með því að færa orðið „gróðurhúsalofttegunda“ þannig að það komi beint á eftir orðinu „Losun“ í upphafi 1. mgr. Orðaröðun ákvæðisins verður því eftir breytinguna „Losun gróðurhúsalofttegunda og upptaka sem fellur undir flokk landnotkunar, breyttrar landnotkunar og skógræktar..“ í stað núverandi orðaröðunar sem er „Losun og upptaka gróðurhúsalofttegunda sem fellur undir flokk landnotkunar, breyttrar landnotkunar og skógræktar..“. Lagt er til að EES gerð verði innleidd og henni bætt við 47. gr. laganna. Um er að ræða ákvörðun framkvæmdastjórnarinnar (ESB) 2021/1416 sem breytir tilskipun 2003/87/EB og varðar flug frá Bretlandi sem eru undanþegin gildissviði viðskiptakerfis ESB með losunarheimildir.1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**

Merking 1. mgr. 6. gr. b laganna er ekki rétt og því er lagfæring á ákvæðinu nauðsynleg. Ekki er ætlunin í ákvæðinu að fjalla um upptöku gróðurhúsalofttegunda heldur losun gróðurhúsalofttegunda og upptöku sem fellur undir flokk landnotkunar, breyttrar landnotkunar og skógræktar hjá milliríkjanefnd Sameinuðu þjóðanna um loftslagsbreytingar og ekki leiðir af sér nettólosun á tímabilinu 2021–2025 annars vegar og 2026–2030 hins vegar til að tryggja framlag Íslands til sameiginlegs markmiðs Íslands, Noregs og Evrópusambandsins. Með upptöku er átt við bindingu kolefnis úr andrúmslofti með tilteknum aðgerðum. Innleiðing á framangreindri ESB ákvörðun er nauðsynleg vegna skuldbindinga á grundvelli EES-samningsins.  |
| 1. **Markmið**
 |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki** Á ekki við.
2. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda** Á ekki við**.**
 |
| 1. **Leiðir**
 |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Orðalag 6. gr. b. hefur ekki rétta merkingu ef ákvæðið stendur óbreytt.

Þörf er á að innleiða EES gerðina vegna skuldbindinga Íslands á grundvelli EES-samningsins.1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið** Önnur úrræði en lagasetning eiga ekki við hér.
2. **Mögulegar leiðir við lagasetningu** Frumvarp verður lagt fram um breytingar á lögumum loftslagsmál.
 |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?**
 |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni.** Áformað er að leggja fram frumvarp til laga um breytingar á lögum um loftslagsmál í þeim tilgangi að efnisinntak laganna verði rétt og til að innleiða EES regluverk.
2. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott.** Fyrirhugaðar breytingar fela í sér orðalagsbreytingu á 1. mgr. 6. gr. b og ákvörðun (ESB) 2021/1041 verður bætt við 47. gr. laganna og nýjum tölulið verði bætt aftast í II. viðauka laganna um losun frá flugstarfsemi.
 |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar**
 |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?** Nei efni frumvarpsins kallar ekki á sérstaka skoðun á samræmi við stjórnarskrá og alþjóðlegar skuldbindingar.
2. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?** Nei
3. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei
 |
| 1. **Samráð**
 |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?** Rekstraraðilar, sem starfa hér á landi innan viðskiptakerfis ESB með losunarheimildir og Umhverfisstofnun, sem heldur utan um bókhald viðskiptakerfisins.
2. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?** Nei.
3. **Samráð sem þegar hefur farið fram** Ekki er nauðsyn á frekara samráði en því sem fór fram við gerð frumvarps þess sem varð að lögum nr. 98/2020. Breytingin er tæknilegs eðlis og lýtur að leiðréttingum á lögunum sem tengjast síðustu breytingum á þeim. Innleiðing á EES gerð kallar ekki á samráð.
4. **Fyrirhugað samráð** Frumvarpsdrög, þegar þau liggja fyrir, verða kynnt í samráðsgátt stjórnvalda í samræmi við samþykkt ríkisstjórnarinnar um undirbúning og frágang stjórnarfrumvarpa frá 10. mars 2017.
 |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er**
 |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal**

Frummat á áhrifum fyrir ríkið hefur farið fram. Fyrirhuguð áform um lagasetningu munu ekki hafa fjárhagsáhrif á heildarútkomu ríkissjóðs.  |
| 1. **Næstu skref, innleiðing**
 |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?** Já.
2. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**  Á ekki við.
3. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?**  Á ekki við.
4. **Mælikvarðar á árangur og útkomu** Á ekki við.
5. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?** Á ekki við.
 |
| 1. **Annað**
 |
|   |
| 1. **Fylgiskjöl**
 |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað**

Sjá lið G.1. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum**
 |