

Umsögn Landspítala

Efni	Áform um frumvarp til laga um framkvæmdir og umsýslu fasteigna fyrir Landspítala og sérhæfða sjúkrahúspjónustu
Dagsetning	4. janúar 2024
Móttakandi	Fjármála- og efnahagsráðuneytið
Sendandi	Gunnar Ágúst Beinteinsson, framkvæmdarstjóri rekstrar- og mannauðssviðs

1 Inngangur

Umsögn Landspítali er um skjöl þau sem liggja í samráðsgáttinni um áform um frumvarp til laga um framkvæmdir og umsýslu fasteigna fyrir Landspítala og sérhæfða sjúkrahúspjónustu. Umsagnir eru gerðar á málsgreinar hvors skjals hér að neðan.

2 Áform um lagasetningu – dagsett 30.11.2023

A. 2. Hvert er úrlausnarefnið?

Hefur verið ákveðið hvernig samsetning stjórnar hins nýja fasteignafélags mun vera samsett? Landspítali telur rétt að spítalinn eigi að minnsta kosti einn fulltrúa í stjórn félagsins.

Hefur verið ákveðið hvernig verkefnum verði forgangsraðað hjá fasteignafélaginu? Munu breyttar klínískar áherslur Landspítala og beiðnir ráðuneyta, sem hafa áhrif á húsnæði spítalans, ná að skila sér nægjanlega hratt með nýju fyrirkomulagi fasteignafélags? Hér má til dæmis nefna breytingar á húsnæði vegna COVID.

Hefur verið ákveðið hvort það verði á ábyrgð fasteignafélags að tryggja að spítalinn hafi ávallt nægt hentugt húsnæði fyrir starfsemi sína og bregðast auknum þörfum um húsnæði, til dæmis þegar bjóða þarf upp á nýja þjónustu?

Er áætlað að almennt viðhald húsnæðis verði áfram hjá spítalanum eða er það hugsað hjá fasteignafélaginu? Hefur verið ákveðið hvort kostnaður við eignarumsjón (fasteignagjöld, tryggingar...) verði hluti leiguverðs eða áfram hjá Landspítala? Er reiknað með að rekstrarkostnaður húsnæðis Landspítala (vatn, rafmagn, lyfjaloft...) verði hluti leiguverðs eða er reiknað með að sá kostnaður muni áfram liggja hjá Landspítala?

Hvernig er áætlað að kostnaður við leigða fermetra verði reiknaður og í hve mörgum flokkum? Mun fasteignafélagið geta hækkað leiguverð ef óvæntur kostnaður við húsnæði verður til? Sem dæmi ný tækni í lækningartækjum sem kalla á umfangsmiklar húsnæðisbreytingar.

Hvernig er áætlað að skilgreina mismunandi þjónustustig húsnæðis spítalans? Hvernig á að tryggja að þjónustustig fasteignafélags við spítalann verði eigi lakara en veitt er með núverandi fyrirkomulagi?

Landspítali leigir húsnæði í dag. Er það áætlun að með nýju fasteignafélagi þá yfirtaki fasteignafélagið þá leigusamninga fyrir hönd spítalans?

Rétt væri að nefna að við skipulagningu og útfærslu þessara laga ætti að notast við fyrirmyndir eins og þær sem að finna á Norðurlöndunum. Má þar til dæmis benda á Center for Ejendomme í Kaupmannahöfn. Hefur verið ákveðið við hvaða erlenda fyrirkomulag á að styðjast við sem fyrirmynd með hinum nýju lögum?

H. 2. Næstu skref, innleiðing.

Hér þarf að fara í umfangsmikla vinnu við að skilgreina leiguflokka í húsnæði spítalans og þjónustustig þeirra, sem getur verið mjög mismunandi. Landspítali telur því að nokkur aðlögunartími sé nauðsynlegur til að vel takist til við að innleiða fyrirhugaðar breytingar.

3 Mat á áhrifum lagasetningar – dagsett 30.11.2023

A. 5. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

E liður.

Ekki er hægt að fullyrða að þessi liður eigi ekki við þar sem Landspítali mun greiða leigu fyrir húsnæði til þessa nýja félags. Skilgreining leiguverðs og þjónustustig þarf að skilgreina.

H liður

Í dag sinna starfsmenn Landspítala þessu verkefni. Ef færa á þessa starfsemi frá spítalanum, mun það hafa áhrif á fjölda starfsmanna spítalans.

B. 1. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

C liður

Ef stofnun fasteignafélags leiðir til þess að færsla verður á fjármagni á milli málaflokka er erfitt að sjá hvernig frumvarpið hefur ekki áhrif á fjárlagafrumvarp næstu fimm ára.

D. 5. Önnur áhrif

Landspítali þiggur gjafarfé til húsnæðismála. Einnig rekur spítalinn sjúklinga og aðstandendaíbúðir fyrir nokkur líknarfélög á núll-grunni. Því er erfitt að sjá að frumvarpið hafi ekki áhrif á frjáls félagasamtök.

4 Niðurlag

Landspítali áskilur sér rétt til að koma með frekari ábendingar á síðari stigum vinnslu þessa frumvarps til laga um framkvæmdir og umsýslu fasteigna fyrir Landspítala og sérhæfða sjúkrahúspjónustu.