|  |  |
| --- | --- |
|  |  **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*** *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017***\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** |  Frumvarp til laga um breytingu á vegalögum nr. 80/2007. SRN19060030 |
| **Ráðuneyti**  |  Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið |
| **Stig mats** | [x]  Frummat, sbr. 1. gr.[ ]  Endanlegt mat, sbr. 10. gr.  |
| **Dags.** |  11. júní 2019 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið**
 |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**

Frumvarpinu er ætlað að styrkja þær heimildir sem fyrir eru í vegalögum til að fjármagna veghald tiltekinna vegkafla þjóðvega með gjaldtöku af umferð. Undanfari slíkrar gjaldtöku er ákvörðun um gjaldtöku í samgönguáætlun. Slík ákvörðun liggur ekki fyrir að svo stöddu. Ekki hefur farið fram endanleg greining á fjárhagsáhrifum þess að hefja gjaldtöku á einstaka vegköflum þjóðvega og ekki er unnt að vinna slíka greiningu fyrr en fyrir liggur ákvörðun um á hvaða vegköflum slík gjaldtaka skal fara fram, hvaða gjaldtökukerfi skuli stuðst við, hversu stóran hlut framkvæmda eða kostnaðar við veghald gjaldtakan skal standa undir o.s.fv. Hins vegar hefur farið fram viðamikil vinna á vegum samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins við að skoða ýmsar sviðsmyndir gjaldtöku og áhrif hennar. Skýrsla starfshóps ráðuneytisins um nýjar leiðir við fjármögnun vegaframkvæmda frá apríl 2019 er meðfylgjandi.1. **Tekjubreytingar**

Mat á tekjubreytingum og áhrifum þeirra verður skilyrði ákvörðunartöku um gjaldtöku á einstökum vegköflum í samgönguáætlun nái frumvarpið fram að ganga.1. **Útgjaldabreytingar**

Mat á útgjaldabreytingum og áhrifum þeirra verður skilyrði ákvörðunartöku um gjaldtöku á einstökum vegköflum í samgönguáætlun nái frumvarpið fram að ganga.1. **Eignabreytingar**

Á ekki við.1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál**
2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum

Á ekki við.1. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.

Á ekki við.1. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs

Á ekki við.1. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur

Í frumvarpinu mun gert ráð fyrir að gjaldtaka af umferð geti farið fram um tiltekna vegkafla í formi þjónustugjalda. Frumvarpið mun innihalda skýra heimild til gjaldtöku og umgjörð um hana. Gert verður ráð fyrir heimild til að leggja févíti á þau ökutæki sem aka um gjaldskyld mannvirki og ákveðinn rammi settur um upphæð slíkrar gjaldtöku.1. Rekstrarform ríkisstarfsemi

Á ekki við.1. Opinber innkaup og útboð

Framkvæmd gjaldtöku, ef til hennar kemur, er háð reglum um opinber innkaup og útboð.1. Eignaumsýsla ríkisins

Á ekki við.1. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna

Á ekki við.1. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
 |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun**
 |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**
2. í gildandi fjárlögum

Samþykkt frumvarpsins hefur engin áhrif á gildandi fjárlög.1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs

Nei. Verði tekin ákvörðun um gjaldtöku í samgönguáætlun sem áætlað er að leggja fram á haustþingi þurfa fjárlög komandi árs að endurspegla slíka ákvörðun.1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar

Nei. Sama á við hér og um b. Ákvörðun um gjaldtöku í samgönguáætlun mun bundin fyrirvara um útgjaldasvigrúm og tekjuöflunarheimildir við endurskoðun fimm ára fjármálaáætlunar ríkisstjórnarinnar.1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**

Sjá B.1.1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**

Gjaldtaka af hálfu hins opinbera, ef til hennar kemur, mun leiða til aukinna tekna sem nýttar verða til að standa undir tilteknum framkvæmdum og/eða viðhaldi og rekstri tiltekinna vegkafla. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni**
 |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**

Frumvarpið felur ekki í sér breytt regluverk eða stofnanaumhverfi. Reglubyrðin helst því óbreytt. Einu áhrifin sem fyrirtæki munu hugsanlega verða fyrir er vegna aukins umfangs þeirra fyrirtækja sem að ríkið mun eiga viðskipti við í tengslum við gjaldtökuna.1. **Samkeppnisskilyrði**
2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)

Engar.1. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)

Engar.1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd

Á ekki við. 1. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við. Engar slíkar takmarkanir fylgja þessum lagabreytingum, hvorki með beinum eða óbeinum hætti. |
| 1. **Önnur áhrif**
 |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**

Engin bein áhrif á fjárhag sveitarfélaga hljótast af þessum lagabreytingum.1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

Engin brein áhrif á frelsi til að veita þjónustu hljótast af þessum lagabreytingum.1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**

Engar tæknilegar reglur felast í frumvarpinu.1. **Áhrif á byggðalög**

Í frumvarpinu felast líklega engin bein áhrif á byggðalög. Hins vegar getur gjaldtaka af umferð, ef til hennar kemur, haft áhrif á ferðakostnað fólks auk þess sem bætt veghald getur stytt umferðartíma og bætt öryggi og þægindi við að ferðast. Þá getur gjaldtaka á tilteknum vegköflum leitt til aukins svigrúms til að veita fjármagni til mikilvægra framkvæmda annars staðar á landinu.1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**

Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á félagasamtök.1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**

Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á jafnrétti kynjanna.1. **Áhrif a lýðheilsu**

Frumvarpið hefur engin fyrirsjáanleg áhrif á lýðheilsu.1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

Frumvarpið hefur engin áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir. Hins vegar geta einstakar ákvarðanir um gjaldtöku í samgönguáætlun haft minniháttar áhrif vegna bætts umferðaröryggis og greiðari samgangna, svo sem hvað varðar aðgengi að framhaldsskólum og háskólum og stofnunum og fyrirtækjum á sviði nýsköpunar og rannsókna.1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

Engin áhrif.1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**

Þungi verkefnisins mun lenda á Vegagerðinni ef til gjaldtöku kemur og að einhverju leyti Samgöngustofu vegna eftirlitshlutverks síns. Aukið álag á ráðuneytin mun aðallega felast í undirbúningi ákvarðanatöku í samgönguáætlun og við upphaf fyrstu gjaldtökuverkefna. Að öðru leyti verður ekki meira álag á ráðuneyti en vegna annarra hefðbundinna verkefna.1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**

Fyrir tekjuminni einstaklinga vegur gjaldtaka á vegum þyngra en fyrir aðra. Fyrir vikið er mögulegt að einhverjir tekjuminni muni sjá hag sinn minnka vegna gjaldtöku ef til hennar kemur. Hins vegar má gera ráð fyrir að tekjulágir einstaklingar sem ferðast daglega um gjaldtökusvæði á einkabíl nýti sér einnig aðra ferðamáta, t.d. strætó. Vera má að sá hópur sem myndi velja sér aðra ferðamáta stækki því vegna gjaldtöku af umferð.1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**

Á ekki við. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á**
 |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**

Svo sem lýst hefur verið hefur frumvarpið engin bein fjárhagsáhrif fyrir ríkissjóð. Frumvarpinu er einungis ætlað að styrkja þær heimildir sem hið opinbera hefur til gjaldtöku af umferð á þjóðvegum landsins.1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á**
2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**
 |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati**
 |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**
2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**
3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**
 |