

Um tveggja stoða aðlögun vegna nýs fjarskiptapakka frá ESB (2018)¹

1. Almennt um BEREC og BEREC-reglugerðina

Svonefnd [BEREC-reglugerð ESB 2018/1971](#) leysir af hólmi gildandi reglur um samstarfsvettvang evrópskra eftirlitsaðila á sviði fjarskipta (e. *Body of European Regulators for Electronic Communications* eða *BEREC*). Hún hefur þegar öðlast gildi í aðildarríkjum ESB, en unnið er að undirbúningi upptöku hennar í EES-samninginn.

Markmið BEREC eru einkum að stuðla að samræmdri innleiðingu og framkvæmd samevrópsks regluverks á fjarskiptamarkaði, s.s. með útgáfu leiðbeininga og ráðgjöf. BEREC er þó jafnframt ætlað að gefa út álit (e. *opinions*); einkum í tilviki deilumála yfir landamæri. Ef upp kemur álitæfni þvert á landamæri aðildarríkja ESB eru lögbær stjórnvöld skuldbundin skv. reglugerðinni til að leita álits hjá BEREC og til að taka ítrasta tillit til þess. Álit BEREC geta einnig lotið að fyrirhuguðum aðgerðum lögbærra stjórnvalda, sem gefa þarf framkvæmdastjórninni (eða Eftirlitsstofnun EFTA í tilviki EES EFTA ríkjanna) og BEREC kost á að gefa umsögn um. Stjórn BEREC eða „BEREC Board of Regulators“ er falið að annast framangreind verkefni, en nánar er kveðið á um skipan, verkefni, ákvarðanatöku, stofnun og hlutverk vinnuhópa innan BEREC í 6.-13. gr. reglugerðarinnar, sjá og lykilákvæði 3. og 4. gr. hennar. Með reglugerðinni er jafnframt sett á fót „BEREC skrifstofan“ (e. *the Agency for Support for BEREC* eða *the BEREC Office*), sem leysir af hólmi sambærilega stofnun sem starfað hefur á grundvelli eldri gerða. Hún veitir BEREC þjónustu og aðstoð, svo sem nánar greinir í 5. og 14.-20. gr. reglugerðarinnar.

2. Tveggja stoða mál

Framanlýst hlutverk BEREC kallar á aðlögun fyrir EFTA ríkin innan EES, í samræmi við tveggja stoða kerfi EES-samningsins. Samningaviðræður eru hafnar milli EFTA-ríkjanna innan EES og framkvæmdastjórnar ESB varðandi aðlögun á gerðinni fyrir upptöku hennar í EES-samninginn. Í þeim samningaviðræðum munu EFTA-ríkin innan EES leitast við, í fyrsta lagi, að tryggja Eftirlitsstofnun EFTA sambærilegt hlutverk gagnvart EES EFTA ríkjunum og framkvæmdastjórnin gegnir gagnvart aðildarríkjum ESB. Í öðru lagi er unnið að því að búa svo um hnúta að EES EFTA ríkin taki sjálf afstöðu til álita í afmörkuðum málum skv. ákvæðum 27., 32.-33. gr. [EECC-tilskipunar ESB nr. 2018/1972](#), sem einnig er hluti hins nýja fjarskiptapakka ESB. Samningaviðræður standa yfir og er óvíst hvernig þeim mun lykta, einkum varðandi seinna atriðið.

Rétt þykir að áréttu að BEREC er skv. nýja fjarskiptapakkanum ætlað *ráðgefandi* hlutverk og mun ekki taka bindandi ákvarðanir gagnvart ríkjum. Ákvörðunarvaldið verður í höndum framkvæmdastjórnar ESB og Eftirlitsstofnunar EFTA, nái samningaviðræður um aðlögun í samræmi við tveggja stoða kerfi EES-samningsins fram að ganga.

¹ *Fjarskiptapakki ESB frá 2018* samanstendur af tveimur gerðum: BEREC-reglugerð ESB nr. 2018/1971 og EECC-tilskipun ESB nr. 2018/1972 (e. *European Electronic Communications Code* eða „Kóðinn“).