|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Sameining 10 stofnana umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytis í 3 stofnanir.  Frumvarp til laga um Loftslagsstofnun, frumvarp til laga um Náttúruverndar- og minjastofnun og frumvarp til laga um Náttúruvísindastofnun.  UMH23030093  UMH23030077  UMH23020098 |
| **Ráðuneyti** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 2. maí 2023 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Í samvinnu við forstöðumenn stofnana, eftir greiningu á launaupplýsingum í Orra fjárhagskerfi ríkisins og eftir samtal við fulltrúa fjármála- og efnahagsráðuneytisins hefur verið gert gróft mat á mögulegri aukinni skilvirkni og ávinningi af sameiningu stofnana.  Nú er unnið að frekari greiningum á eftirfarandi þáttum:  - Greining á leiguhúsnæði og húsnæði sem er í eigu stofnana s.s. varðandi staðsetningu, ástand, leigukostnað, rekstrarkostnað, nýtingu o.fl. - Greining á stöðu upplýsingatæknimála hjá stofnunum m.a. varðandi kostnað. - Greining á mannauðsmálum hjá stofnunum.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum Byggt er á fjárhagsupplýsingum úr Orra og upplýsingum sem stjórnendur stofnana hafa látið í té 2. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Það er breytilegt en í flestum tilfellum varanleg. 3. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun Skorður eru fyrst og fremst fjárlög og fjármálaáætlun en hvatar eru betri og skilvirkari ferlar sem leiða til hagræðingar 4. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu Þessi greining kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst. 5. **Tekjubreytingar** 6. – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum Þessi greining kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst. 7. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum Þessi greining kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst.   1. **Eignabreytingar**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum Þessi greining kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi 7. Opinber innkaup og útboð 8. Eignaumsýsla ríkisins 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.   Greining sem byggir á framangreindum áhrifaþáttum kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar Þessi vinna verður unnin áður en frumvörpin verða lögð fram á Alþingi á haustið 2023 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** Ekki er gert ráð fyrir auknum útgjöldum vegna sameinaðra stofnana á þessu stigi 6. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** Nei |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** Greining vegna þessa kemur síðar í vinnu við að sameina stofnanirnar þ.e. þegar vinna við skipulag og stefnumótun fyrir hverja hinna nýju stofnanir hefst.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta) Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi þau áhrif. 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)   Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi þau áhrif.   1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd 2. Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi þau áhrif. 3. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)   Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi þau áhrif. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi áhrif á fjárhag sveitarfélaga.     1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Ekki eru líkur á því að lagasetningin hafi áhrif á frelsi til að veita þjónustu.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011  Á ekki við.   1. **Áhrif á byggðalög** Eitt af markmiðum með sameiningu þeirra stofnana sem hér er fjallað um er að fjölga opinberum störfum á landsbyggðinni. 2. **Áhrif á frjáls félagasamtök** Ekki eru líkur á að lagasetningin hafi áhrif á frjáls félagasamtök. 3. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Ekki er útilokað að frumvörpin hafi kynjaáhrif í tengslum við breytingu starfa með sameiningunum.   1. **Áhrif a lýðheilsu**   Sameining stofnana hefur óneitanlega áhrif á starfsfólk viðkomandi stofnana og því er ötullega unnið að því að tryggja upplýsingaflæði til starfsfólks og huga vel að mannauðsmálum í sameiningarvinnunni.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Með stærri stofnunum er markmiðið að auka öryggi og stöðugleika í starfsemi nýrra stofnana og auka samstarf fræðimanna og sérfræðinga með tilheyrandi tækifærum til þróunar og nýsköpunar.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri** Sameining stofnana hefur ekki áhrif á þessa möguleika. 2. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni** Með fækkun stofnana úr 10 í 3 er gert ráð fyrir að samskipti milli ráðuneytis og stofnana verði einfaldari og skilvirkari. 3. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar** Sameining stofnana hefur ekki áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa. 4. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**   Með sameiningu stofnana umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytisins er meginmarkmiðið að gera stofnanir öflugri og betur í stakk búnar að takast á hendur mjög stórar áskoranir sem tengjst m.a. loftslagsmálum og kolefnishlutleysi Íslands, náttúru- og minjavernd, hringrásarhagkerfinu, orkumálum og öryggi gagnvart náttúruvá. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Ekki er gert ráð fyrir auknum útgjöldum vegna lagasetningarinnar. Gert er ráð fyrir að sameiningin auki á getu stofnana til að takast á við brýn verkefni og áskoranir. Auka gæði þjónustu, starfsánægju, skilvirkni og hagkvæmni til lengri tíma litið. Almennt sýnir reynsla að hagræðing sem hlýst af sameiningum stofnana sé í kringum 7% og er það talið varlega áætlað miðað við verkefnið sem hér um ræðir. Dæmi um liði sem skila þessu eru:   * Aukin skilvirkni og minnkuð sóun sem m.a. felst í því að vera með svo margar einingar, samskipti þeirra á milli o.s.frv. Samnýting á sérhæfðum búnaði, bílum, rannsóknartækjum, öðrum farartækjum og fleiru Aukin hagkvæmni í innkaupum. Bæði vegna endurskoðunar á öllum föstum samningum sem eru í gangi, nýrra stærri útboða og árangurs sem tengist stærðarhagkvæmni í því. Samþætting í mannauðsmálum. Mannauðsstjórar eru starfandi í öllum einingum með einum eða öðrum hætti. Í stærri einingum verður starfið skilvirkara og  hagræðing næst einnig í annarri umsýslu nauðsmála * Húsnæðiskostnaður – Ýmis tækifæri eru til að draga úr húsnæðiskostnaði * Þrátt fyrir það að stefnt sé að því að vernda störf og halda í verðmæta þekkingu eru ýmis tækifæri til að hagræða í launakostnaði auk þess sem stærri einingar geta unnið með sveiflujöfnun í störfum. * Tækifæri eru til að bæta nýting fjármagns vegna reksturs sérhæfðra upplýsingakerfi   Samandregið gæti fjárhagslegur ávinningur af sameiningu 10 stofnana í 3 verið um 600 Mkr sem myndi auka getu og möguleika nýrra stofnana til að sinna mikilvægum kjarnaverkefnum.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á** 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)**   Samfélagslegur ávinningur ef markmið með sameiningunni nást eru betri þjónusta stofnana og öflugri stofnanirsem geta betur sinnt samfélagslega mjög mikilvægum verkefnum. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |