|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir nr. 7/1998 (geymsla koldíoxíðs). UMH22060092 |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 27. júní 2022 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni** Gera þarf nauðsynlegar breytingar á VI. kafla A um geymslu koldíoxíðs í jörðu til að samræma orðalag laganna við tilskipun ESB 2009/31/EB um geymslu koldíoxíðs í jörðu og tryggja fullnægjandi innleiðingu tilskipunarinnar. Samkvæmt ábendingu frá Eftirlitsstofnun EFTA (ESA) er orðalag laganna enn ekki í fullu samræmi við orðalagtilskipunarinnar. 2. **Hvert er úrlausnarefnið?** Uppfæra þarf orðalag í VI. kafla A um geymslu koldíoxíðs í jörðu. Breytingarnar eru nauðsynlegar til að samræma orðalag við tilskipun ESB 2009/31/EB um geymslu koldíoxíðs í jörðu og tryggja fullnægjandi innleiðingu tilskipunarinnar. 3. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Nokkur ákvæði laganna eru ekki í samræmi áður greinda tilskipun. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**   Stefna stjórnvalda í umhverfismálum birtist í fjármálaáætlun 2023-2027.  Þar kemur fram að ríkisstjórnin hafi einsett sér að Ísland verði í fararbroddi í umhverfismálum á alþjóðavísu og sett sér markmið um að Ísland nái kolefnishlutleysi og fullum orkuskiptum fyrir árið 2040 og verði þá meðal fyrstu ríkja til þess að vera óháð jarðefnaeldsneyti. Því markmiði verður að fylgja fast eftir með viðamiklum aðgerðum til að draga úr losun, minnka sóun og auka kolefnisbindingu og er aðgerðaáætlun í loftslagsmálum leiðarvísir í þessum aðgerðum. Meðal aðgerða í aðgerðaráætlun er föngun kolefnis frá stóriðju og þannig verði unnt að draga verulega úr losun frá starfseminni.  Íslensk stjórnvöld, Orkuveita Reykjavíkur og stóriðjufyrirtæki á Íslandi sem taka þátt í viðskiptakerfi ESB með losunarheimildir, undirrituðu í júní 2019 viljayfirlýsingu um samstarf um kolefnishreinsun og bindingu þar sem sjónum var beint að þróun Carbfix verkefnis OR sem hefur þróað aðferð til að fanga og geyma koldíoxíð í jörðu. Með lögum nr. 12/2021 sem breyttu lögum nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir, var tilskipun ESB 2009/31/EB innleidd að fullu í íslenskan rétt og geymsla koldíoxíðs heimiluð í jörðu og á landgrunni.   1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda** Orðalag laganna verði í samræmi við orðalag tilskipunar ESB 2009/31/EB um geymslu koldíoxíðs í jörðu**.** |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Gæti haft þær afleiðingar að misræmi komi upp í túlkun á lögunum og tilskipuninni. 2. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið** Á ekki við. 3. **Mögulegar leiðir við lagasetningu** Breyting á núgildandi lögum er eina leiðin. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni.** Lagt verður til aðákvæðum í VI. kafla A um geymslu koldíoxíðs í jörðu verði breytt í samræmi við ábendingar frá ESA til að tryggja að efnisinntak VI. kafla A verði í samræmi við tilskipun ESB 2009/31/EB. 2. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott.** Fyrirhugað er að breyta orðalagi nokkurra ákvæða í VI. kafla A laga nr. 7/1998 en helstu atriðin sem ESA hefur bent á er að setja verði skýrari mörk milli umfjöllunar um könnunarleyfi og starfsleyfi sem fjallað er um í 33. gr. c. Einnig þarf að uppfæra orðalag í 1. mgr. 33. gr. g. þar sem fjallað er um flutning ábyrgðar á geymslusvæði eftir að því hefur verið lokað sem og í 33. gr. h. sem fjallar um aðgang þriðja aðila að flutningskerfi og geymslusvæði og í 33. gr. d. sem fjallar um samsetningu koldíoxíðsstraums til geymslu en framangreind ákvæði eru ekki í samræmi við orðalag tilskipunar ESB 2009/31/EB. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?** Áformin eru í samræmi við skuldbindingar Íslands skv. EES-samningnum. 2. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?** Nei 3. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?** Fyrirtæki og lögaðilar sem vinna að föngun og geymslu koldíoxíðs auk eftirlits og leyfisgjafa eins og Umhverfisstofnunar og Skipulagsstofnunar. 2. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?** Nei 3. **Samráð sem þegar hefur farið fram** Áform voru kynnt fyrir ráðuneytisstjórum auk þess sem samráð hefur þegar farið fram við ESA**.** 4. **Fyrirhugað samráð** Áformin verða kynnt í Samráðsgátt stjórnvalda og hagsmunaaðilum verður gert sérstaklega viðvart um þau**.** Þá verða drög að frumvarpi kynnt í Samráðsgátt stjórnvalda þegar þau liggja fyrir. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal.** Ekki er talið að samþykkt frumvarps komi til með að hafa kostnaðaráhrif á afkomu ríkissjóðs. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?** Já 2. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?** Á ekki við. 3. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?** Á ekki við. 4. **Mælikvarðar á árangur og útkomu** Á ekki við 5. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?** Á ekki við |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |