|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um heilbrigðisþjónustu nr. 40/2007 (aðkoma sveitarfélaga í uppbyggingu hjúkrunarheimila) |
| **Ráðuneyti** | Heilbrigðisráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 4. júní 2024 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? Í sameiginlegri skýrslu fjármála- og efnahagsráðuneytisins og heilbrigðisráðuneytisins um breytt fyrirkomulag fasteigna vegna hjúkrunarheimila, þar sem lagt er til að taka upp leiguleið, kemur fram að samhliða þeim breytingum verði samstarfi ríkis og sveitarfélaga hætt og ríkissjóður beri einn ábyrgð á fjármögnun vegna reksturs rýma undir hjúkrunarþjónustu. Í dag greiða sveitarfélög 15% af byggingarkostnaði hjúkrunarheimila og ríkissjóður 85%. Gegn því að létta þessum kostnaði af sveitarfélögum verði gerðar breytingar á tekjustofnum þeirra. Áhrifin á ríkissjóð ættu því að vera hverfandi. 3. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. Á ekki við 4. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Varanleg 5. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. Á ekki við 6. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. Við þá breytingu að sveitarfélögin greiði ekki lengur 15% af byggingarkostnaði hjúkrunarheimila og ríkið greiði eitt leigu fyrir húsnæði hjúkrunarheimila þá fellur meiri kostnaður á ríkið. Ef á sama tíma fjármála- og efnahagsráðuneytið gerir breytingar á tekjustofni sveitarfélaga sem skilar sér í sambærilegum jákvæðum áhrifum á tekjuhlið ríkissjóðs þá verða nettóáhrifin hlutlaus á afkomu ríkissjóðs. 7. **Tekjubreytingar.**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  Á ekki við   1. **Útgjaldabreytingar.**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  Gert er ráð fyrir nýju fjármagni í leigu á húsnæði hjúkrunarheimila í stað þess fellur niður fjármagn í fjárfestingu til byggingar hjúkrunarheimila.   1. **Eignabreytingar.**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.  Á ekki við   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. Á ekki við 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. Á ekki við 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. Á ekki við 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. Á ekki við 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi. Á ekki við 7. Opinber innkaup og útboð. Á ekki við 8. Eignaumsýsla ríkisins. Á ekki við 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. Á ekki við 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. Á ekki við |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum Nei 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs Já 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar Já 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** 6. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Nei |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**   Þegar aðilum sem sérhæfa sig í fasteignauppbyggingu verður veitt leyfi til að taka við af hinu opinbera við að byggja hjúkrunarheimili og reka fasteignina má gera ráð fyrir jákvæðum áhrifum á þann markað. Einnig ætti uppbygging hjúkrunarheimila að verða hraðari sem eykur lífsgæði þeirra sem bíða eftir hjúkrunarheimili og aðstandenda þeirra. Þá ætti líka að vera jákvæð áhrif á sjúkrahús þar sem einstaklingum fækkar sem liggja þar inni þrátt fyrir að hafa lokið meðferð.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“ Á ekki við   1. **Samkeppnisskilyrði.** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). Á ekki við 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). Á ekki við 4. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd). Á ekki við 5. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum) Á ekki við |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.  Gert er ráð fyrir að áhrifin á fjárhag sveitarfélaga verði hlutlaus þar sem útgjöld lækka og tekjur samsvarandi.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.  Á ekki við   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.  Á ekki við   1. **Áhrif á byggðalög.**   Á ekki við   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök.**   Á ekki við   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna.** Á ekki við.   – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum.  – Sjá greiningarramma fyrir jafnréttismat.   1. **Áhrif a lýðheilsu.** Þau áhrif voru ekki metin. 2. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.** Á ekki við 3. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.** Á ekki við. 4. **Áhrif á stjórnsýslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.** Á ekki við. 5. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** Með hraðari uppbyggingu hjúkrunarheimila er öldruðum betur tryggt húsnæði eftir þörfum. 6. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.**   Á ekki við. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**   Með því að undanskilja sveitarfélög að taka þátt í uppbyggingu hjúkrunarheimila með greiðslu 15% af byggingarkostnaði þeirra og á sama tíma taki þau ekki þátt í greiðslu leigu á húsnæði hjúkrunarheimila þá fellur meiri kostnaður á ríkið. Á móti kemur ef gerðar verða breytingar á tekjustofni sveitarfélaga sem skilar sér í sambærilegum jákvæðum áhrifum á tekjuhlið ríkissjóðs þá ættu engin áhrif að verða á fjárhag ríkissjóð í heild sinni.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).**   Talsverðar tafir hafa orðið á byggingu hjúkrunarheimila og uppbygging hjúkrunarrýma því verið hægari en áætlað var í framkvæmdaáætlun um byggingu hjúkrunarheimila. Þetta hefur leitt til mikils skorts á hjúkrunarrýmum sem nauðsynlegt er að bregðast við. Í sumum tilfellum bíða einstaklingar eftir hjúkrunarrýmum í dýrara úrræði eins og sjúkrarýmum.  Meginmarkmið með nýju fasteignafyrirkomulagi hjúkrunarheimila er að:   * Auka hagkvæmni og framkvæmdahraða vegna fjárfestinga í hjúkrunarheimilum þannig að aðstaða sé til staðar í samræmi við þjónustuþörf hverju sinni. * Auka sveigjanleika og sérhæfingu við byggingu og rekstur hjúkrunarheimila. * Tryggja að fjármunir séu til staðar til að hægt sé að ráðast í nauðsynlegt viðhald og endurbætur til að koma í veg fyrir að viðhaldsskuld myndist yfir lengri tíma með tilheyrandi kostnaði. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |