|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingu á lögum um skyldutryggingu lífeyrisréttinda og starfsemi lífeyrissjóða, nr. 129/1997 (fjárfestingarheimildir lífeyrissjóða) |
| **Ráðuneyti** | Fjármála- og efnahagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 7. mars 2024 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? Á ekki við 3. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum. Á ekki við 4. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Á ekki við 5. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. Á ekki við 6. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. Á ekki við 7. **Tekjubreytingar.**   Á ekki við   1. **Útgjaldabreytingar.**   Á ekki við   1. **Eignabreytingar.**   Engar   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. Á ekki við 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. Á ekki við 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. Á ekki við 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. Á ekki við 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi. Á ekki við 7. Opinber innkaup og útboð. Á ekki við 8. Eignaumsýsla ríkisins. Á ekki við 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. Á ekki við 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins.   Á ekki við |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum Nei 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs Nei 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar Nei 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Á ekki við   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Á ekki við |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.**   Fyrirhugaðri lagasetningu er ætlað að auka við fjárfestingarheimildir lífeyrissjóða á þá leið að þeim verði með sérstakri heimild heimilað að binda allt að 5% heildareigna í ákveðnum óskráðum fjármálagerningum útgefnum af félögum sem hafa þá meginstarfsemi að leigja út íbúðarhúsnæði til einstaklinga til langs tíma. Aukið framboð af leiguhúsnæði fjölgar valmöguleikum einstaklinga til að finna sér hentugt búsetuform. Lengi hefur verið talað um skort á leiguhúsnæði á Íslandi og skort á öðrum valmöguleikum til búsetu en kaup á íbúðarhúsnæði. Með heimildinni skapast auknar forsendur fyrir því að lífeyrissjóðir beini fjármagni í fjárfestingu á leiguhúsnæði sem er til þess fallið að halda aftur af verðhækkunum á fasteignamarkaði. Fjársterkir langtímaeigendur eru mjög ákjósanlegir kaupendur að húsnæði sem kann að flýta fyrir uppbyggingu húsnæðis.   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?**   Samþykkt frumvarpsins mun hafa áhrif á alla lífeyrissjóði hér á landi þar sem í því felst rýmkun á reglum þeirra til að fjárfesta.   1. **Samkeppnisskilyrði.** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). Nei 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). Nei 4. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd). Nei 5. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum) Nei |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.**   Ekki er gert ráð fyrir beinum áhrifum á fjárhag sveitarfélaga, þó aukið framboð leiguhúsnæðis kunni að hafa áhrif í viðkomandi sveitarfélagi.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).**   Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á frelsi til að veita þjónustu.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**   Á ekki við.   1. **Áhrif á byggðalög.**   Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á byggðalög.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök.**   Á ekki við   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna.**   Þess er ekki að vænta að tillagan hafi áhrif á jafnrétti kynjanna eða efnahagslegan jöfnuð milli kynja. Tillaga frumvarpsins á að nýtast konum og körlum jafnt og er til þess fallin að nýtast þeim einstaklingum vel sem hafa ekki tök á að kaupa eigin húsnæði eða velja að vera á leigumarkaði. Hærra hlutfall karla á sitt eigið húsnæði.   1. **Áhrif a lýðheilsu.**   Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á lýðheilsu.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.**   Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á menntun, nýsköpun og rannsóknir.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**   Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**   Breytingarnar sem frumvarpið felur í sér eru ekki þess háttar að þær feli í sér mikil áhrif á eftirlit með lífeyrissjóðum.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**   Þær breytingar á lífeyriskerfinu sem frumvarpið felur í sér ættu ekki að hafa meiri áhrif á ákveðna þjóðfélagshópa umfram aðra. Þó kann tillagan að nýtast þeim einstaklingum vel sem hafa ekki tök á að kaupa eigin húsnæði eða velja að vera á leigumarkaði.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.**   Ekki gert ráð fyrir áhrifum á umhverfi og sjálfbæra þróun.Tillagan kann þó að opna á frekari möguleika fyrir lífeyrissjóði til að fjárfesta í grænum fjárfestingarkostum sem og fyrirtækjum með áherslu á sjálfbærni. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.** 2. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** 3. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |