|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | MMR18080138 Frumvarp til laga um samskiptaráðgjafa íþrótta- og æskulýðsmála |
| **Ráðuneyti** | Mennta- og menningarmálaráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 6. september 2018 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   *Fyrirhugað er að stofnað verði til starfs sérstaks samskiptaráðgjafa íþrótta- og æskulýðsstarfs sem skal hafa það meginhlutverk að bæta umgjörð til að tryggja öryggi allra þeirra sem taka þátt í starfi þeirra félaga og samtaka, sem frumvarp þetta nær til, og leiðbeina þeim sem verða fyrir atvikum eða misgerðum í eða tengslum við starf þeirra. Get er ráð fyrir að um tímabundið starf verði að ræða og gera má ráð fyrir að árlegur kostnaður verði 12 – 15 m.kr.*   1. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? *Mat á heildarkostnaði við eitt stöðugildi og aðstöðu.* 2. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum? *Reiknað er með að hér sé um stöðugildi að ræða sem hugsanlega mætti fela þar til bærum aðila umsýslu með.* 3. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? *Tímabundin.* 4. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun. *Á ekki við.* 5. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. *Á ekki við.* 6. **Tekjubreytingar**   *Á ekki við.*   1. **Útgjaldabreytingar**   *Með frumvarpinu er gert ráð fyrir stöðugildi samskiptaráðgjafa íþrótta- og æskulýðsmála. Gera má ráð fyrir að árleg útgjöld verði 12 – 15 m.kr. vegna þessa.*   1. **Eignabreytingar**   *Á ekki við.*   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum. *Á ekki við.* 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál. *Á ekki við.* 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs. *Á ekki við*. 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur. *Á ekki við.* 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi. *Á ekki við.* 7. Opinber innkaup og útboð. *Á ekki við.* 8. Eignaumsýsla ríkisins. *Á ekki við.* 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna. *Á ekki við.* 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. *Á ekki við*. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum. *Á ekki við. Samskiptaráðgjafi tekur til starfa á næsta ári.* 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs. *Af safnliðum undir málefnasviði 18* 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. *Vísað í lið b.* 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** *Gert er ráð fyrir millifærslu innan málefnasviðs 18 til að fjármagna útgjöld vegna samskiptaráðgjafa íþrótta- og æskulýðsstarfs.* *Lagasetning hefur ekki kostnaðarauka í för með sér fyrir ríkissjóð og rúmast innan fjárheimilda á málefnasviði 18.* 6. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** *Nei.* |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.** *Á ekki við.* 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   *Á ekki við.*   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). *Á ekki við*. 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). *Á ekki við.* 4. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. *Á ekki við.* 5. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). *Á ekki við.* |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins. *Á ekki við.*   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. *Á ekki við*.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. *Á ekki við.*   1. **Áhrif á byggðalög.** *Á ekki við.* 2. **Áhrif á frjáls félagasamtök. Verði frumvarpið á lögum má ætla að íþrótta- og æskulýðsfélög munu njóta góðs af því að geta leitað til samskiptafulltrúa vegna þeirra álitaefna sem vakna í starfi þeirra.** 3. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   *Frumvarpið mun hafa mikil áhrif á jafnrétti kynjanna til hins betra.*   1. **Áhrif a lýðheilsu**   *Frumvarpið mun hafa mikil áhrif á lýðsheilsu til hins betra.*   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   *Frumvarpið mun verða til þess að betri yfirsýn verður um rannsóknir á málefnasviðinu*.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.** *Á ekki við.* 2. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.** *Á ekki við.* 3. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** *Frumvarpið er sett með það að markmiði að auka öryggi iðkenda og þátttakenda í íþrótta- og æskulýðsstarfi og hefur þannig jákvæð áhrif á alla þá sem taka þátt í slíku starfi.* 4. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.** *Á ekki við*. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   *Gert ráð fyrir kostnaðarauka fyrir ríkissjóð allt að 12 – 15 m.kr. árlega.*   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** *Á ekki við.* 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** *Um þetta vísast til liðs D*. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |