



# MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnarinnar frá 24. febrúar 2023

\*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

<b>Málsheiti og nr.</b>	Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 111/2021 um umhverfismat framkvæmda og áætlana („gullhúðun“) URN24060075
<b>Ráðuneyti</b>	Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti
<b>Stig mats</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
<b>Dags.</b>	13. júní 2024

## A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

**1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs.**

- a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?

Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi fjárhagsáhrif fyrir ríkið. Fyrirhugað er að draga úr kröfum í tengslum við umhverfismat framkvæmda skv. lögum nr. 111/2021 sem gera má ráð fyrir að leiði til færri framkvæmda sem koma til málsmeðferðar Skipulagsstofnunar skv. lögum.

- b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.  
Á ekki við.
- c) eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?  
Á ekki við.
- d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.  
Á ekki við.
- e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.  
Á ekki við.

**2. Tekjubreytingar.**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

**3. Útgjaldabreytingar.**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

**4. Eignabreytingar.**

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum.

**5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál.**

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi.
- f) Opinber innkaup og útboð.
- g) Eignaumsýsla ríkisins.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

## B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
  - a) í gildandi fjárlögum
  - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
  - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks, t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?  
Ekki er gert ráð fyrri auknum útgjöldum vegna frumvarpsins.
3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?  
Nei.

## C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið.  
-
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnarsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur, sbr. lög nr. 27/1999?  
– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“  
Gera má ráð fyrir að frumvarpið hafi ívilnandi áhrif á framkvæmdaraðila vegna framkvæmda sem í dag heyra undir lög um mat á umhverfisáhrifum framkvæmda og áætlana, nr. 111/2021, þ.á m. hvað varðar gerð loftlína og skólphreinsivirkja. Taka þarf til skoðunar í frumvarpavinnunni hvort leita beri umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur.
3. Samkeppnisskilyrði.
  - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða

kvóta).

Á ekki við.

- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).

Á ekki við.

- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar, t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).

Á ekki við.

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda virka samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við.

#### D. Önnur áhrif

**1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011.**

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins.

Frumvarpið gæti haft jákvæð áhrif á fjárhag sveitarfélaga í þeim tilvikum sem sveitarfélag er framkvæmdaraðili vegna framkvæmda sem frumvarpið tekur til.

**2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi).**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Nei.

**3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000.**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Nei.

**4. Áhrif á byggðalög.**

Nei.

**5. Áhrif á frjáls félagasamtök.**

Frumvarpið er til þess fallið að hafa áhrif á hagsmuni náttúruverndarsamtaka.

**6. Áhrif á jafnrétti kynjanna.**

– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum.

– Sjá greiningarramma fyrir jafnréttismat.

Ekki er gert ráð fyrir áhrifum á jafnrétti kynjanna.

**7. Áhrif á lýðheilsu.**

Ekki er hægt að útiloka áhrif á heilbrigði manna. Í reglugerð um umhverfismat framkvæmda og áætlana, nr. 1381/2021 er gert ráð fyrir að í umhverfismatsskýrslu framkvæmdaraðila komi fram lýsing á þeim umhverfispáttum sem líklegt er að verði fyrir áhrifum af framkvæmd, m.a. heilbrigði manna.

**8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir.**

Slík áhrif eru ólíkleg.

**9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**

Á ekki við.

**10. Áhrif á stjórnslu, svo sem hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**

Frumvarpið er til þess fallið að draga úr stjórnslubyrði Skipulagsstofnunar.

**11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, svo sem aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**

Nei.

**12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.**

Ekki er hægt að útiloka áhrif á umhverfi í ljósi þess að markmiðið með frumvarpinu er að draga úr kröfum er lúta að umhverfisáhrifum tiltekinna framkvæmda.

#### **E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á**

**1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag.**

Engin fjárhagsáhrif.

**2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**

**3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).**

Aukin skilvirkni í stjórnslu og dregið úr kröfum til umhverfismats tiltekinna framkvæmda.

#### **F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati**

**1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**

**2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**

**3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**