|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um nýtingu á landi í eigu ríkisins í atvinnuskyni FJR18120012 |
| **Ráðuneyti** | Fjármála- og efnahagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 10.7.2020 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Mikilvægt er að móta almennan lagaramma um nýtingu á landi í eigu ríkisins. Markmiðið er að setja fram tillögur um hvernig best verður staðið að úthlutun á rétti til hvers kyns nýtingar á landi og náttúruperlum í eigu ríkisins í atvinnuskyni.  Gert er ráð fyrir tillögurnar gætu aukið tekjur ríkisins í formi tekna af sérleyfum eða nýtingarsamningum fyrir land í eigu ríkisins. Tillögurnar mið að því að tryggja ríkinu eðlilega hlutdeild í hagnaði vegna nýtingar sem hægt er að nota til áframhaldandi uppbyggingar innviða á landinu.  Verði frumvarpið að lögum mun það að öðru leyti hafa ekki áhrif á ríkissjóð.   1. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?   Á ekki við.   1. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. **Tekjubreytingar**   Ekki fyrir hendi.   1. **Útgjaldabreytingar**   Á ekki að leiða til aukins kostnaðar fyrir ríkissjóð.   1. **Eignabreytingar**   Á ekki að leiða til eignabreytinga.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Rekstrarform ríkisstarfsemi 3. Opinber innkaup og útboð   Mótaðar verða sérstakar reglur um hvernig skulu staðið að auglýsingu eða útboði á rétti til nýtingar á landi í eigu ríkisins. Byggt verður á þremur megingerðum leyfa til nýtingar á landi í eigu ríkisins, þ.e. starfsleyfa (licence/permit) rekstrarleyfa (lease/management contract) og sérleyfa (concessions/esament. Almennar reglur um heimild til veitingu leyfa vegna nýtingar á landi í eigu ríks |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**   Fjárhagsleg áhrif eru óveruleg og því hefur ekki verið gert sérstaklega ráð fyrir þeim í núverandi eða komandi fjárlögum í undirbúningi fjárhagsmatsins.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Mögulegt er að breytingar ferli í sér tilfærslu á fjármunum innan útgjaldaramma.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Gert er ráð fyrir tillögurnar gætu aukið tekjur ríkisins í formi tekna af sérleyfum eða nýtingarsamningum fyrir land í eigu ríkisins. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“   1. **Samkeppnisskilyrði**   Miðað er við að tillögurnar muni stuðla að aukinni samkeppni um úthlutun opinberra gæða í eigu ríkisins. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Ekki er gert ráð fyrir að breytingar hafi áhrif á fjárhag sveitarfélaga.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Ekki er gert ráð fyrir að þetta eigi við þær breytingar sem stefnt er að.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   Ekki er gert ráð fyrir að þetta eigi við þær breytingar sem stefnt er að. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Markmið og tilgangur er því svipaður þó talsverður munur sé á útfærslum:  • Tryggja hagsmuni samfélagsins s.s. aðgengi og náttúruvernd  • Skilgreina og skýra heimildir aðila til athafna og uppbyggingar á  náttúruverndarsvæðum og í þjóðgörðum  • Stuða að nauðsynlegri uppbyggingu og upplifun innan slíkra svæða  • Tryggja ríkinu eðlilega hlutdeild í hagnaði vegna nýtingar sem hægt er að nota til áframhaldandi uppbyggingar innviða   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á** 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)** |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |