

Fjármála og efnahagsráðuneytið  
Bt. skrifstofu skattamála  
Arnarhvoli við Lindagötu  
101 Reykjavík



Reykjavík, 28. febrúar 2024

**Efni: Umsögn um áform um breytingu á lögum um virðisaukaskatt og lögum um kílómetragjald (kaup og sala þjónustu á milli landa og kílómetragjald) . Mál nr. S-48/2024.**

Viðskiptaráð hefur tekið til umsagnar ofangreind áform. Fyrirliggjandi skjöl fela ekki í sér miklar upplýsingar um hvernig ráðuneytið hyggst útfæra frumvarpið en ráðið vill engu að síður koma eftirfarandi athugasemdum á framfæri.

Markmið ráðuneytisins er að skýra betur tiltekin ákvæði í lögum um virðisaukaskatt og lögum um kílómetragjald vegna notkunar hreinorku- og tengiltvinnbifreiða. Tilfnið er einkum ýmis álitamál sem hafa komið upp í framkvæmd, skýra þurfi betur ákvæði laga um kílómetragjald og taka til skoðunar að þyngja viðurlagaákvæði laganna.

Breytingar á virðisaukaskattslögum

Með frumvarpinu er ætlunin að skýra betur ákvæði sem fjalla um sölu á vinnu og þjónustu sem veitt er erlendis, sbr. 10. tölul. 1. mgr. 12. gr. laga um virðisaukaskatt, nr. 50/1988. Við síðustu breytingu ákvæðisins var litið til alþjóðlegra leiðbeiningarreglna OECD um virðisaukaskatt í milliríkjaviðskiptum, VSK tilskipun ESB og lagaumhverfis í helstu viðskiptalöndum Íslands. Í umræddum leiðbeiningarreglum OECD og tilskipun ESB er byggt á svokallaðri fjarlægðarreglu sem felur í sér að skattlagning í milliríkjaviðskiptum skuli eiga sér stað í lögsögu þess ríkis þar sem endanleg neysla og nýting þjónustunnar á sér stað, þ.e. hún teljist vera nýtt og þar með skattlögð þar sem kaupandi þjónustunnar hefur búsetu eða starfsstöð. Í skattframkvæmd hér á landi hafa hefur túlkun verið ófyrirsjáanleg þar sem stundum er byggt á matskenndri túlkun skattayfirvalda á því hvort þjónusta sé seld eða veitt frá Íslandi fremur en að líta til þess hvort kaupandi hafi hvorki heimilisfesti hér á landi né stundi hér atvinnustarfsemi frá fastri starfsstöð.

Mikilvægt er að með áformuðum breytingum á 10. tölul. 1. mgr. 12. gr. laga um virðisaukaskatt verði skýrt hvenær skattleggja eigi hér á landi þjónustu sem seld er til atvinnufyrirtækja, sem hvorki hafa heimilisfesti hér á landi né stunda hér atvinnustarfsemi frá fastri starfsstöð. Óskýrleiki ákvæðisins en ekki síður túlkun Skattsins hefur leitt til þess að framkvæmd er ófyrirsjáanleg og ekki í samræmi við fjarlægðarregluna og framkvæmd í okkar helstu viðskiptalöndum.

Viðskiptaráð bindur vonir við að fyrirhugað frumvarp tryggi að löggjöfin taki af öll tvímæli um hvenær sala til erlendra aðila sé undanþegin virðisaukaskattskyldri veltu. Ráðið hvetur ráðuneytið til að búa svo um hnútana að fyrirhugaðar breytingar komi í veg fyrir matskenndar túlkanir en ekki virðist vanþörf á. Hætt er við að óbreytt skattframkvæmd muni hafa á neikvæð áhrif á milliríkjaviðskipti erlendra aðila við íslensk fyrirtæki.

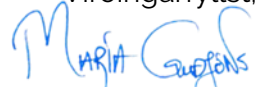
## Breytingar á lögum um kílómetragjald

Lög um kílómetragjald vegna notkunar hreinorku- og tengiltvinnbifreiða voru samþykkt á Alþingi í desember síðastliðnum. Frumvarpið var unnið í óvanalega miklum flýti sem var einmitt ein helsta gagnrýni Viðskiptaráðs á frumvarpið, enda hefur komið í ljós skýra þurfi betur tiltekin ákvæði í lögnum, t.d. varðandi leiðréttingarheimildir og bifreiðar sem skráðar eru erlendis. Við þetta tækifæri ætlar ráðuneytið jafnframt að skoða hvort þyngja eigi viðurlagaákvæði laganna. Áformin gefa litla mynd af því hvaða breytingar eru boðaðar en ráðið geldur varhug við því að gripið verði til þess að herða viðurlög á meðan framkvæmd laganna er ekki fullframkomin og enn verið að sniða af ýmsa agnúa sem á þeim eru.

Viðskiptaráð er hlynnt breytingum sem er ætlað að auka skýrleika, gegnsæi og fyrirsjáanleika í skattframkvæmd enda stuðlar slíkt að jákvæðum áhrifum á starfsumhverfi fyrirtækja. Miklir hagsmunir eru fólgnir í því að tryggja hér samkeppnishæfni íslenskra fyrirtækja og skapa fyrirsjáanlegt umhverfi fyrir millirikjaviðskipti við erlend fyrirtæki. Ráðið hvetur stjórnvöld til að tryggja að það verði raunin.

Viðskiptaráð áskilur sér rétt til að koma á framfæri á síðari stigum.

Virðingarfyllst,



María Guðjónsdóttir

Lögfræðingur Viðskiptaráðs Íslands