



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 48/2011 um verndar og orkunýtingaráætlun.
Ráðuneyti	Umhverfis- og auðlindaráðuneyti.
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	6. desember 2019

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs

Um er að ræða breytingu á lögum nr. 48/2011 um verndar og orkunýtingaráætlun þar sem mælt verður annars vegar fyrir um gerð opinberrar stefnumörkunar um vindorkunýtingu á Íslandi og hins vegar um málsmeðferð og leyfisveitingarferli við mat á vindorkukostum sem heyra undir lögin. Gera má ráð fyrir því að stærstur hluti þeirra breytinga sem áformaðar eru hafi ekki umtalsverðan varanlegan kostnað í för með sér fyrir ríkissjóð en ljóst er hins vegar að gerð opinberrar stefnumörkunar um vindorku eins og mælt er fyrir um í frumvarpinu mun hafa kostnað í för með sér. Ekki liggur hins vegar fyrir á þessu stigi hver muni sjá um gerð stefnumörkunarinnar eða hversu umfangsmikil vinna þarf að liggja þar að baki. Gert er ráð fyrir að stefnumörkunin verði að mestu leyti unnin á grundvelli gagna og upplýsinga sem þegar liggja fyrir hjá mismunandi opinberum aðilum. Vinnan mun því að mestu felast í að taka ákvarðanir um þá þætti sem leggja á til grundvallar stefnumörkuninni auk þess að safna saman ýmsum upplýsingum sem þegar liggja fyrir hjá ýmsum opinberum stofnunum og ráðuneytum.

- Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
- Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum
- Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? Tímabundin og varanlega áhrif.
- Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun
- Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu
Á ekki við.

2. Tekjubreytingar

– Á ekki við.

3. Útgjaldabreytingar

– Á ekki við.

4. Eignabreytingar

– Á ekki við.

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
– Á ekki við.
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
– Á ekki við.
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
– Á ekki við.
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
– Á ekki við.
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
– Á ekki við.
- f) Opinber innkaup og útboð
– Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins
– Á ekki við.
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
– Á ekki við.
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

– Á ekki við. |

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
 - a) í gildandi fjárlögum Nei
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs Nei
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar Nei
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?

Vinnan er ekki kominn á þann reksþöl að hægt sé að gera grein fjárhagsáhrifum sem kunna að leiða af samþykkt frumvarpsins. Ljóst er hins vegar að umrædd vinna er hluti af vinnu við gerð rammaáætlunar samkvæmt l. nr. 48/2011. Gert er ráð fyrir að útgjöld vegna þessa verkefnis rúmist innan fjárveitinga málefnaáriðs 17 Umhverfismál.

3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?

Á ekki. |

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið
– Á ekki.

2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**

– Á ekki.

3. **Samkeppnisskilyrði**

- a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)
- b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)
- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd)
- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

– Á ekki við.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins

– Á ekki við.

2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011

– Á ekki.

3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011

– Á ekki við.

4. **Áhrif á byggðalög**

– Á ekki við.

5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**

– Á ekki við.

6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**

– Á ekki við.

7. **Áhrif á lýðheilsu**

– Á ekki við.

8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

– Á ekki við.

9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**

– Á ekki við.

10. Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni

– Á ekki við.

11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar

– Á ekki við.

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun

– Með frumvarpinu er m.a. verið að leggja til að lögfest verði opinber stefnumörkun um vindorkuver sem á að stuðla að því að vindorkuver byggist frekar upp á svæðum þar sem samfélagsleg sátt ríkir um uppbyggingu slíkra mannvirkja á grundvelli umhverfis- og samfélagsþátta. Stefnumörkunin mun því vera liður í því að stýra slíkri uppbyggingu til hagsbóta fyrir umhverfið og sjálfbæra þróun.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag

Ekki er gert ráð fyrir viðbótarkostnaði hjá ríkissjóði. Gert er ráð fyrir að sá tímabundni og varanlegi kostnaðar sem hlýst af breytingu á lögum um verndar og orkunýtingaráætlun rúmist innan fjárheimilda málefnasvið 17 Umhverfismál.

2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á

Á ekki við.

3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)

Vel heppnuð lagasetning af framangreindum toga hefur án vafa verulegan samfélagslegan ávinning.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?

2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?

3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?