|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um mannanöfn - 150. löggjafarþing 2019 – 2020 DMR19100127 |
| **Ráðuneyti** | Dómsmálaráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 8.11.2019 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? 3. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum 4. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? 5. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun 6. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu 7. **Tekjubreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum  Með frumvarpi því sem hér um ræðir er áætlað að afnema eða rýmka eins og mögulegt er þær takmarkanir sem núgildandi löggjöf setur um skráningu nafna. Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi í för með sér útgjaldabreytingar sem nokkru nemur, annað en það sem lýtur að breytingu á þjóðskrárkerfi Þjóðskrár Íslands. Um ræðir tímabundinn kostnað sem tengist margþættum endurbótum sem nauðsynlegar eru á þjóðskrárkerfinu. Hefur heildarkostnaður við kerfisbreytinguna verið metinn á 60 m.kr. sem tengist málum sem eru á ábyrgðarsviði annarra ráðuneyta. Má þar nefna tiltekin ákvæði laga um lögheimili og aðsetur nr. 80/2018 og laga um kynrænt sjálfræði nr. 80/2019, sem ekki hafa enn tekið gildi, frumvarp til laga um skráningu einstaklinga og fleiri frumvörp sem fela öll í sér að gera þurfi breytingar á kerfi Þjóðskrár Íslands. Því þarf að skoða málið heildstætt.  **Eignabreytingar**  – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum 3. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál 4. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs 5. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur 6. Rekstrarform ríkisstarfsemi 7. Opinber innkaup og útboð 8. Eignaumsýsla ríkisins 9. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna ATH?? 10. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum. Nei. 3. í fjárlagafrumvarpi komandi árs. Nei. 4. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar. Nei. 5. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Áætlaður 60 m.kr. tímabundinn kostnaður við kerfisbreytingar hjá Þjóðskrá Íslands tengist fleiri málum sem eru á ábyrgðarsviði annarra ráðuneyta. Má þar nefna tiltekin ákvæði laga um lögheimili og aðsetur nr. 80/2018 og laga um kynrænt sjálfræði nr. 80/2019, sem ekki hafa enn tekið gildi, frumvarp til laga um skráningu einstaklinga og fleiri frumvörp sem fela öll í sér að gera þurfi breytingar á kerfi Þjóðskrár Íslands. Því þarf að skoða málið heildstætt.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta) 3. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja) 4. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd 5. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum) |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins  Frumvarpið er ekki talið hafa áhrif á fjárhag sveitarfélaga.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011   1. **Áhrif á byggðalög** 2. **Áhrif á frjáls félagasamtök** 3. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum  Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi mismunandi áhrif á einstaklinga eftir kyni og muni því hvorki hafa áhrif á jafnrétti eða stöðu kynjanna.   1. **Áhrif a lýðheilsu** 2. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir** 3. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri** 4. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.** Tryggja þarf að Þjóðskrá Íslands verði í stakk búin til að sinna skráningu og taka upp verklag í samræmi við áformin. 5. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.** Gert er ráð fyrir víðtækari heimildum til skráningar nafna en núgildandi lög gera ráð fyrir. 6. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun** |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Breytingar þær sem lagðar verða til í frumvarpinu hafa það markmið að afnema eða rýmka eins og mögulegt er þær takmarkanir sem felast í núgildandi löggjöf um mannanöfn.  Verði frumvarpið þess efnis að lögum er ekki að sjá að innleiðing þess hafi fjárhagsleg áhrif á ríkissjóð sem nokkru nemur. Hins vegar er tímabundinn kostnaður við kerfisbreytingar þjóðskrárkerfis, m.a. til að hægt sé að innleiða frumvarpið, áætlaður um 60 m.kr., en um ræðir aðgerðir sem m.a. eru á ábyrgðarsviði annarra ráðuneyta.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á** 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat) .** |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |