



Innviðaráðuneytið
Sölvhólsgrötu 7
101 Reykjavík

Reykjavík 9. október 2022

2210001HA BG
Málalykill: 30.22

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á hafnalögum, nr. 61/2003 – S-177/2022

Vísað er til tilkynningar í samráðsgátt, 26. september sl. þar sem óskað er eftir umsögn um frumvarp til laga um breytingu á hafnalögum nr. 61/2003.

Markmið frumvarpsins er að innleiða reglugerð Evrópupingsins og ráðsins um að setja ramma um veitingu hafnarþjónustu og reglur um gagnsæi í fjármálum fyrir hafnir. Í frumvarpinu er einnig mælt fyrir um heimild til að veit afslætti af gjöldum vegna umhverfissjónarmiða

Hafnir innan samevrópska flutninganetsins.

Samkvæmt frumvarpinu verður heimilt að kæra gjaldskrárákvarðanir hafna innan samevrópska flutninganetsins ásamt því sem auknar kröfur eru lagðar á þær hafnir um samráð við notendur. Er því um íþyngjandi ákvæði að ræða fyrir umræddar hafnir en erfitt er að meta áhrifin að fullu þar til ákvæðin hafa verið útfærð í reglugerð. Hafnasambandið ítrekar mikilvægi þess að reglugerðin sé samin í samráði við viðkomandi hafnir þannig að útfærslan sé hagkvæm og einföld í framkvæmd. Mikilvægt er að þar komi skýrt fram hvernig samráð sé útfært og að það sé ekki of íþyngjandi fyrir umræddar hafnir. Einnig þarf að skilgreina skýrt í lögnum sem og reglugerði að umrætt samráð taki eingöngu til þess hluta viðskiptavina sem tengjast því að höfn er skilgreind innan samevrópska flutninganetsins. Rétt er að minna á að einn hluti samevrópska flutninganetsins er hluti af flóknu regluverki Evrópusambandsins undir heitinu „Trans European Network“, sem tekur til ýmissa þátta innviða þ.m.t. flutninga og hafna. Þessum innviðanetum fylgir almennt aðgangur að innviðasjóðum til innviðauppbýggingar, sem Ísland er ekki aðili að. Því kemur upp það álitaefni að ef verið er að innleiða regluverk samevrópska flutninganetsins á tiltekna íslenskar hafnir hvort ekki sé eðlilegt að því fylgir aðgangur að innviðasjóðum.

Í 3. mgr. 2. gr. kemur fram að ráðherra ákveði hvaða íslenskar hafnir falli undir samevrópska flutninganetið en ekki kemur fram hvaða skilyrði eigi að vera til staðar svo höfn falli undir þann flokk. Er rétt að vekja athygli á undanþáguákvæði reglugerðar nr. 352 frá 2017 um hafnir, en aðildarríki geta ákveðið að reglugerðin gildi ekki um hafnir við sjó sem staðsettar eru við ystu svæði samkvæmt 349. gr. sáttmálans um starfshætti Evrópusambandsins.

Í ljósi þess hversu íþyngjandi þessi lagabreyting mun vera þá telur Hafnasambandið rétt að ákvæðinu sé breytt þannig að það gildi eingöngu um notendur sem tengjast samevrópska flutningskerfinu sbr. uimfjöllun hér að



ofan. Annars getur komið upp sú staða að innlendir notendur hafa mismunandi rétt á samráði og upplýsingum eftir því hvort um sé að ræða höfn innan eða utan samevrópska flutningskerfisins.

Umhverfisafslættir

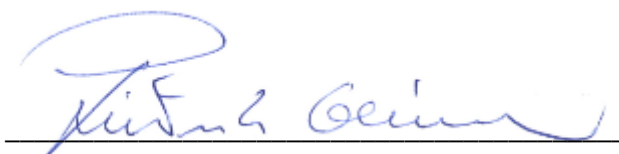
Nýtt ákvæði um umhverfisafslætti er að mestu í samræmi við óskir Hafnasambands Íslands og er mjög gott að talað er um bæði afslætti og álögur. Þó þarf að gera eina mikilvæga breytingu. Í bæði 3. og 4. gr. frumvarpsins segir að heimilt sé að taka mið af umhverfissjónarmiðum með vísan til orkunýtingu eða kolefnisnýtni *sjóflutninga*. Miðað við þetta orðalag þá er eingöngu heimilt að veita afslætti eða álögur vegna flutningaskipa yfir ákveðinni stærð en ekki t.d. fiskiskipa sem sinna umhverfismálum vel. Hafnasambandið leggur til að orðalagið verði endurskoðað þannig að allir notendur hafna, óháð tegund skipa, geti fengið afslætti eða álögur er taka mið af umhverfissjónarmiðum.

Hafnasambandið leggur einnig áherslu á að bætt sé við hafnalögin ákvæði um að þar sem landtengingar eru til staðar í höfnum þá beri skipum sem geta skylda til að landtengjast.

Að lokum

Fulltrúar hafnasambandsins óska eftir að fylgja umsögninni eftir á fundi með ráðuneytinu.

Virðingarfyllt
HAFNASAMBAND ÍSLANDS



Lúðvík Geirsson
formaður stjórnar Hafnasambands Íslands