|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til sviðslistarlaga, MMR18080045. |
| **Ráðuneyti** | Mennta- og menningarmálaráðuneyti. |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 27.09.2018 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Meginmarkmið lagasetningarinnar er að laga starfsramma Þjóðleikhússins að ríkjandi starfssviði, skapa lagastoð fyrir starfsemi Íslenska dansflokksins og skjóta styrkum stoðum undir starfsemi sviðslistaráðs og stuðning við sviðslistir svo og óperustarfsemi. Þá er jafnframt stefnt að því að skýra betur hlutverk forstöðumanna Þjóðleikhússins og Íslenska dansflokksins, og þjóðleikhúsráðs og stjórnar Íslenska dansflokksins. Í frumvarpinu er kynnt og skilgreint hugtakið sviðslistir, en það er notað yfir leiklist, listdans, óperuflutning, brúðuleik og aðrar skyldar listgreinar, svo sem fjölleikahús o.fl. og sem ekki falla undir starfsemi annarra sjóða eða ráða á sviði lista.  Í frumvarpinu er talað um hlutverk sviðslistaráðs, 16 gr. og er lagt til að sviðslistaráð taki við af leiklistarráði. Sviðslistaráði er ætlað víðtækara hlutverk en leiklistarráð eða hliðstætt því hlutverki sem stjórn myndlistarráðs og tónlistarráðs fer með. Fram kemur að heimilt er að fela þar til bærum aðila að reka sérstaka skrifstofu til að annast almenna umsýslu vegna starfsemi sviðslistaráðs og sviðslistasjóðs og um framkvæmd verkefna sem unnin eru í þágu sviðslista. Hér er einkum litið til kynningarmiðstöðva listgreina sem annast ýmis verkefni s.s. kynningar á sínu listasviði hér á landi og erlendis. Rekstur slíkra kynningarmiðstöðva hefur kostað á bilinu 20 – 30 m.kr. á ári.  Í 17 gr. frumvarpsins er fjallað um sviðslistasjóð og að hann skiptist í tvær deildir, deild atvinnuhópa og deild áhugastarfsemi. Sjóðnum er ætlað að sjá um styrkveitingar á vegum ráðuneytisins til sviðslista og til að kosta önnur verkefni er falla undir hlutverk og starfsemi á sviði sviðslista. Ákvarðanir sviðslistaráðs eru endanlegar á stjórnsýslustigi og sæta ekki kæru til ráðherra. Í fylgiriti með fjárlögum 2018 er gert ráð fyrir að veitt verði 99 m.kr. til starfsemi atvinnuleikhópa og 18,5 m.kr. til starfsemi áhugaleikfélaga. Gera má ráð fyrir að þessir sjóðir falli niður og framlag sem veitt hefur verið til þeirra verði veitt til sviðslistasjóðs eða samtals 117,5 m.kr.  Fram kemur í 17 gr. að þóknun fulltrúa í sviðslistaráði og annar kostnaður af starfsemi ráðsins greiðist úr sviðslistasjóði.  Telja má að ef frumvarpið verði að lögum muni það skapa heildstæðari og skýrari lagagrundvöll fyrir sviðslistir og styrkja starfsemi sviðslista. Varðandi kostnað sviðslistaráðs þá er gert ráð fyrir að hann verði tekin af framlögum til sviðslistasjóðs og ætti því ekki að auka ríkisútgjöld nema tekin verði ákvörðun um aukin framlög til sviðslistasjóðs. Rétt er að benda á að gert er ráð fyrir heimild til að fela þar til bærum aðila að reka sérstaka skrifstofu, kynningarmiðstöð. Rekstur slíkrar skrifstofu gæti kostað 20 – 30 m.kr. á ári.   1. **Tekjubreytingar**   – Á ekki við.   1. **Útgjaldabreytingar**   – Samkvæmt frumvarpinu á að greiða kostnað sviðslistaráðs úr sviðslistasjóði og lækka framlög til styrkveitingar sem því nemur. Ef heimildarákvæði um að ráðherra feli þar til bærum aðila að reka sérstaka skrifstofu, kynningarmiðstöð gæti kostnaður við slíkt verði 20 – 30 m.kr. á ári.   1. **Eignabreytingar**   – Á ekki við.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál**   – Á ekki við.  **Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur:**  – Sett er inn skýrari gjaldtökuheimild fyrir Þjóðleikhúsið og Íslenska dansflokkinn. Ekki er gert ráð fyrir tekjubreytingu vegna þessa, þar sem nú þegar hefur verið innheimur aðgangseyrir. Hér er aðeins verið að skerpa á heimildarákvæði. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins: Svar: Með frumvarpinu er ekki gert ráð fyrir breytingum á fjárhagsáhrifum eða útgjöldum miðað við gildandi fjárlög. Markmið frumvarps er að einfalda stjórnsýslu sviðslista og samræma hana við stjórnsýslu annarra menningar- og listgreina.** 2. í gildandi fjárlögum  * Já, miðað við að það framlag sem gert er ráð fyrir í fylgiriti með fjárlögum 2018 til starfsemi atvinnuleikhópa og starfsemi áhugaleikhópa fari í sviðslistasjóð eða samtals 117,5 m.kr..  1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs  * Ekki hefur verið gert ráð fyrir hækkun framlaga umfram það sem fram kemur í a) lið. Verið heimildarákvæði varðandi kynningarmál virkt er gert ráð fyrir að skoðað verði millifæra innan málefnasviðsins.  1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar  * Ekki hefur verið gert ráð fyrir hækkun framlaga umfram það sem fram kemur í a) lið.   Verið heimildarákvæði varðandi kynningarmál virkt er gert ráð fyrir að skoðað verði millifæra innan málefnasviðsins.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Sjá hér að framan.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**  * Á ekki við. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** Á ekki við. 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Á ekki við.   1. **Samkeppnisskilyrði**  * Á ekki við |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   – Engin áhrif.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   –Engin áhrif.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   – Engin áhrif.   1. **Áhrif á byggðalög**   – Gæti haft jákvæð áhrif, fer allt eftir eðli verkefna og styrkveitinga hverju sinni.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   – Gæti haft jákvæð áhrif, fer allt eftir eðli verkefna og styrkveitinga hverju sinni.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   – Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum   1. **Áhrif a lýðheilsu**   – Gæti haft jákvæð áhrif, fer allt eftir eðli verkefna og styrkveitinga hverju sinni.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   – Gæti haft jákvæð áhrif, fer allt eftir eðli verkefna og styrkveitinga hverju sinni.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   – Gæti haft jákvæð áhrif, fer allt eftir eðli verkefna og styrkveitinga hverju sinni.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**   Telja má að ef frumvarpið verði samþykkt muni það skapa heildstæðari og skýrari lagagrundvöll fyrir sviðslistir og styrkja starfsemi sviðslista. Umsýsla sviðslistasjóðs mun alfarið vera utan mennta- og menningarmálaráðuneytisins og ákvarðanir um styrkveitingar endanlegar á stjórnsýslusviði. Þær munu því ekki sæta kæru til ráðherra. Stjórnsýslubyrði ráðuneytisins myndi því minnka og ráðuneytið ætti að gefast betra tóm til að sinna eftirlitshlutverki sínu. Stjórnsýslubyrði leiklistarráðs, sem yrði sviðslistaráð, mun hins vegar aukast. Því yrði falið að úthluta styrkjum úr sviðslistasjóði, nú starfsemi atvinnuleikhópa og starfsemi áhugaleikhópa og ákvarðanir þess yrðu ekki kæranlegar til ráðherra..  Verði frumvarpið að lögum mun það jafnframt styrkja starfsemi sviðslista og skapa grundvöll fyrir því að standa að kynningu á sviðslistum innanlands sem utan og efla samstarf íslenskra sviðslistamanna og stofnana.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**   – Á ekki við.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun:** 2. – Engin. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Meginmarkmið lagasetningarinnar er að laga starfsramma Þjóðleikhússins að ríkjandi starfssviði, skapa lagastoð fyrir starfsemi Íslenska dansflokksins og skapa heildstæðari og skýrari lagagrundvöll fyrir sviðslistir og styrkja starfsemi sviðslista. Þá er jafnframt stefnt að því að skýra betur hlutverk forstöðumanna Þjóðleikhússins og Íslenska dansflokksins, og þjóðleikhúsráðs og stjórnar Íslenska dansflokksins. Verði frumvarpið að lögum ætti það minnka stjórnsýslubyrði mennta- og menningarmálaráðherra en auka stjórnsýslubyrði sviðslistaráðs (leiklistaráðs skv. gildandi lögum). Byrðin ætti þó að vera óveruleg. Umsýsla sviðslistasjóðs mun alfarið vera utan mennta- og menningarmálaráðuneytisins og ákvarðanir um styrkveitingar endanlegar á stjórnsýslusviði. Þær munu því ekki sæta kæru til ráðherra. Ráðuneytið ætti að gefast betra tóm til að sinna eftirlitshlutverki sínu. Ekki er gert ráð fyrir að breytingar sem snúa að Þjóðleikhúsinu og Íslenska dansflokknum kalli á aukin útgjöld, en ef það kæmi til ætti það ekki að kalla á aukin ríkisútgjöld heldur tekið af framlögum þeirra. Varðandi kostnað sviðslistaráðs þá er gert ráð fyrir að hann verði tekin af framlögum til sviðslistasjóðs og ætti því ekki að auka ríkisútgjöld nema tekin verði ákvörðun um aukin framlög til sviðslistasjóðs. Rétt er að benda á að gert er ráð fyrir heimild til að fela þar til bærum aðila að reka sérstaka skrifstofu, kynningarmiðstöð. Rekstur slíkrar skrifstofu gæti kostað 20 – 30 m.kr. á ári. Ef slík heimild verður nýtt má gera ráð fyrir að hugað verið að millifærslu innan málefnasviðsins.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**   – Á ekki við.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** – Á ekki við |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |