



Umhverfis- og auðlindaráðuneytið
Skuggasundi 1
150 Reykjavík

Gunnarsholti, 4. desember 2019

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingar á lögum um loftslagsmál, nr. 70/2012, með síðari breytingum (EES-reglur)

Vísað er til efnis á samráðsgátt stjórnvalda, dags. 4. apríl sl., hvar umhverfis- og auðlindaráðuneytið kynnir til umsagnar frumvarp til laga um breytingar á lögum um loftslagsmál. Með breytingunum er m.a. ætlunin að taka tillit til og gera nauðsynlegar breytingar á gildandi regluverki, að teknu tilliti til þeirra alþjóðlegu skuldbindinga sem Ísland hefur undirgengist. Landgræðslan gerir tvær athugasemdir við annars ágætt efnislegt innihald fyrirbyggjandi frumvarpsdraga.

1)

Landgræðslunni hefur á síðustu misserum verið falið umfangsmikið hlutverk í tengslum við skráningu og mat á svokölluðum LULUCF hluta loftslagsbókhalds Íslands. Landgræðslan mun þannig bera ábyrgða á langstærstum hluta þess verkefnis er snýr að skráningu og mati á losun gróðurhúsalofttegunda og upptöku frá landnotkun, breyttri landnotkun og skógrækt, í samræmi við efni reglugerðar (ESB) 2018/841 þar um. Í samræmi við þetta er gert ráð fyrir því, sjá 2. gr., í nýrri 8. gr., að ráðherra setji reglugerð sem kveður nánar á um útfærslu bókhaldsreglna þ.m.t. viðmiðunartímabil, mat á framvindu og skuldbindingar Íslands um losun og bindingu kolefnis vegna landnotkunar, breyttrar landnotkunar og skógræktar. Þær eiga að stuðla að því að ná markmiðum Parísarsamningsins og uppfylla markmið Íslands samkvæmt samkomulagi um sameiginlegar efndir.

Þrátt fyrir það umfangsmikla hlutverk sem Landgræðslunni er ætlað í þessum málum er hennar hvergi getið í lögum um loftslagsmál. Landgræðslan teldi eðlilegt, í ljósi þessa aukna hlutverks hennar, að það yrði skýrlega afmarkað í lögunum með tilvísun í núverandi hlutverk hennar og óskar eftir að svo verði. Í þessu tilliti vísar stofnunin efnislega til umsagnar sinnar, dags. 26. apríl 2019, um frumvarp til laga um breytingar á lögum um loftslagsmál (styrking á stjórnsýslu og umgjörð), 758. mál.¹

2)

Í 10. gr. frumvarpsins er kveðið á um hvernig 1. mgr. 40. gr. laganna skuli hljóma, en hún ber fyrirsögnina *Dagsektir*. Þar kemur fram að Umhverfisstofnun geti lagt dagsektir, allt að 500.000 kr. á dag, á hvern þann sem brýtur gegn ýmsum ákvæðum laganna. Þar segir í 1. tölulið að dagsektir geti verði lagða á

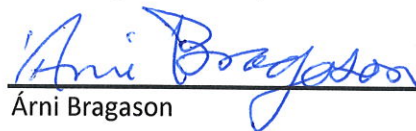
¹ <https://www.althingi.is/altext/erindi/149/149-5155.pdf>

þann sem brýtur gegn (óbreytt frá gildandi lögum): „2. mgr. 6. gr. um skyldu til að afhenda Umhverfisstofnun upplýsingar vegna losunarbókhalds.“

Í ljósi þess að hlutverk Landgræðslunnar, sbr. fyrri lið hér á undan, er ekki sérgreint í loftslagslögum verður að líta svo á að Landgræðslan falli undir þau stjórnvöld sem ótilgreint er vísað til í 2. mgr. 6. gr. laganna. Landgræðslunni er því skylt að afhenda Umhverfisstofnun umfangsmiklar upplýsingar tengdum kolefnislosun og bindingu í því formi sem stofnunin óskar eftir, án sérstaks endurgjalds og þá gegn dagsektum ef útaf bregður.

Vandinn, hvað Landgræðsluna varðar, felst í því að stofnunin þarf að töluverðu leyti að reiða sig á upplýsingar frá öðrum aðilum til að hún geti skilað frá sér öllum þeim gögnum sem henni ber. Að mati stofnunarinnar er síður en svo ákjósanlegt að Umhverfisstofnun geti lagt dagsektir á Landgræðsluna, enda hafi hún jafnvel enga möguleika til að bregðast við því, sökum vanefnda þriðja aðila sem hún getur á engan hátt borið ábyrgð á.

Virðingarfyllt,
f.h. Landgræðslunnar,



Árni Bragason
landgræðslustjóri