|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | Lög um lágmarks birgðahald jarðefnaeldsneytis. UMH22110118. |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneytið |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 26.1.2023 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| 1. **Forsaga máls og tilefni**   Í íslenskri löggjöf er ekki tilgreindur aðili sem ber ábyrgð á að til séu neyðarbirgðir eldsneytis eða hversu miklar þær skulu vera. Engin krafa er sett á stjórnvöld eða atvinnulíf að halda uppi lágmarksbirgðum eldsneytis sem nýta mætti í aðstæðum sem takmarka eða útiloka afgreiðslu eldsneytis til Íslands. Á meðan Ísland er háð jarðefnaeldsneyti getur skortur á því takmarkað mjög hefðbundna virkni samfélagsins. Vöruflutningar, samgöngur og atvinnulíf getur lamast ef ekki er til taks orkugjafi til að knýja slíkt áfram.  Orkustefna Íslands til ársins 2050, skýrsla starfshóps á vegum forsætisráðuneytisins um neyðarbirgðir frá 2022, skýrsla þjóðaröryggisráðs frá 2021 og aðgerðir sem átakshópur um úrbætur á innviðum skilgreindi í kjölfar fárveðursins 2019, kalla eftir að sett verði lágmarksviðmið fyrir öryggisbirgðir eldsneytis á Íslandi.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Úrlausnarefnið er að tryggja aðgengi að lágmarksbirgðum jarðefnaeldsneytis til 90 daga.   1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?**   Í íslenskri löggjöf er ekki tilgreindur aðili sem ber ábyrgð á að til séu neyðarbirgðir eldsneytis eða hversu miklar þær skulu vera. Engin krafa er sett á stjórnvöld eða atvinnulíf að halda uppi lágmarksbirgðum eldsneytis sem nýta mætti í aðstæðum sem takmarka eða útiloka afgreiðslu eldsneytis til Íslands. |
| 1. **Markmið** |
| 1. **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki**   Í orkustefnu fyrir Ísland kemur fram að nægt framboð eldsneytis sé forsenda öryggis á fjölmörgum sviðum, m.a. fæðuöryggis, almennra samgangna, löggæslu og sjúkraflutninga. Þar er gert ráð fyrir að öryggisbirgðir olíu verði tiltækar í því skyni að tryggja orkuöryggi og efnahagslegan stöðugleika þar til orkuskiptum er náð.   1. **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda**   Markmið lagasetningarinnar er að tryggja að öryggisbirgðir jarðefnaeldsneytis verði tiltækar. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?**   Áfram væri engin krafa á stjórnvöld eða atvinnulíf að halda uppi lágmarksbirgðum eldsneytis. Eins og fram er komið er nægt framboð eldsneytis forsenda öryggis á fjölmörgum sviðum.   1. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið**   Á ekki við vegna þess að í íslenskri löggjöf er ekki tilgreindur aðili sem ber ábyrgð á að til séu neyðarbirgðir eldsneytis eða hversu miklar þær skulu vera. Engin krafa er sett á stjórnvöld eða atvinnulíf að halda uppi lágmarksbirgðum eldsneytis sem nýta mætti í aðstæðum sem takmarka eða útiloka afgreiðslu eldsneytis til Íslands.   1. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**   Helst kemur til greina ný heildarlöggjöf eða breyting á lögum um endurnýjanlegt eldsneyti í samgöngum á landi, nr. 40/2013. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| 1. **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni**   Áformað er að leggja fram nýja heildarlöggjöf um birgðahald jarðefnaeldsneytis. Rökin fyrir því eru að um er að ræða löggjöf sem ekki hefur verið fyrir hendi hér á landi og fer best á því að um efnið sé fjallað í sérstökum lögum.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott**   Áformað er að leggja fram nýja heildarlöggjöf um birgðahald jarðefnaeldsneytis. Birgðaskyldan verði innleidd í skrefum yfir nokkurra ára tímabil. Orkustofnun fari með eftirliti með með framkvæmd laganna. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?**   Nei. Rétt er að benda á að Ísland er ekki aðili að alþjóða orkumálastofnuninni (IEA) en aðildarríki hennar skuldbinda sig til að hafa tryggt aðgengi að 90 daga jarðefnaeldsneytisbirgðum.  Þá er bent á að aðildarríkjum ESB ber einnig að tryggja aðgengi að 90 daga jarðefnaeldsneytisbirgðum samkvæmt tilskipun 2009/119/EB en sú tilskipun fellur utan gildissviðs EES-samningsins og hefur því ekki bindandi áhrif hér á landi.   1. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?**   Nei.   1. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?**   Nei. |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?**   Almenningur, innflutnings-, dreifingar- og söluaðilar jarðefnaeldsneytis.   1. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?**   Möguleg skörun við dómsmálaráðuneyti vegna almannavarnasjónarmiða.   1. **Samráð sem þegar hefur farið fram**   Við gerð kostnaðar- og ábatagreiningar hefur verið leitað upplýsinga hjá innflutnings, dreifingar og söluaðilum jarðefnaeldsneytis.   1. **Fyrirhugað samráð**   Birting áforma í samráðsgátt stjórnvalda. Birting frumvarpsdraga í samráðsgátt stjórnvalda**.** Samráð við dómsmálaráðuneytið og utanríkisráðuneytið. Frumvarpið er unnið í samráði og í samvinnu við Orkustofnun. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal** |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?**   já   1. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?**   Ráðgert er að fyrirkomulag vegna neyðarbirgða verði innleitt í skrefum á um 7 ára tímabili.   1. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?** 2. **Mælikvarðar á árangur og útkomu**   Orkustofnun fylgist með stöðu jarðefnaeldsneytisbirgða hjá innflutnings, sölu- og dreifingaraðilum hér á landi. Það eftirlit mun fela í sér mælikvarða á árangur lagasetningarinnar.   1. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?**   Eftirlit Orkustofnunar sem vísað er til hér að framan (4) felur í sér gagnaöflun sem nýtist til að meta árangur. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |