|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | UMH18020085 – Frumvarp á 149. lögþ. Frumvarp til laga um breytingu á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir |
| **Ráðuneyti** | Umhverfis- og auðlindaráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 9. október 2018 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Lagasetningin gerir ráð fyrir breytingu á hlutverki Umhverfisstofnunar, þ.e. lagt er til að stofnunin fái heimild til þess að leggja á stjórnvaldssektir vegna brota á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir. Stofnunin hefur í dag heimild til þess að leggja á stjórnvaldssektir skv. efnalögum. Gert er ráð fyrir að lagasetningin hafi óveruleg áhrif á starf stofnunarinnar þar sem stofnunin hefur núþegar sambærilegt hlutverk. Það er þó nokkur óvissa með fjölda þeirra mála þar sem til greina kemur að beita stjórnvaldssektum og því þarf að endurmeta áhrifin þegar reynsla er komin á beitingu stjórnvaldssekta hjá Umhverfisstofnun. Önnur atriði frumvarpsins hafa óveruleg áhrif á fjárhag stofnunarinnar.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Liggur ekki fyrir.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? 2. Varanleg 3. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun   Á ekki við.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu 2. **Tekjubreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Útgjaldabreytingar**   – Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Eignabreytingar**   – Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum   Í samræmi.   1. Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál   Í samræmi.   1. Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs   Á ekki við.   1. Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur   Á ekki við.   1. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Ríkisaðili í A-hluta   1. Opinber innkaup og útboð   Á ekki við.   1. Eignaumsýsla ríkisins   Á ekki við.   1. Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna   Á ekki við.   1. Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara. Á ekki við. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** 2. í gildandi fjárlögum   Á ekki við.   1. í fjárlagafrumvarpi komandi árs   Á ekki við.   1. í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar   Á ekki við.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   **Gert er ráð fyrir að lagasetningin hafi óveruleg áhrif á Umhverfisstofnun**   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   **Á ekki við.** |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**   **Á ekki við.**   1. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   Lagasetningin hefur áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði. Tilgangur lagasetningarinnar er að skapa meiri varnaðaráhrif af viðurlögum við brotum á lögum um hollustuhætti og mengunarvarnir með beitingu stjórnvaldssekta. Það mun hafa áhrif á þau fyrirtæki sem stjórnvaldssektir verða lagðar á. Það ber þó að hafa í huga að þau fyrirtæki geta komið í veg fyrir álagninu stjórnvaldssekta með því að fylgja eftir lögunum.   1. **Samkeppnisskilyrði** 2. Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta)   Á ekki við.   1. Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja)   Á ekki við.   1. Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd   Á ekki við.   1. Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)   Á ekki við. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Gert er ráð fyrir að mat á fjárhagsáhrifum verði sent til Sambands íslenskra sveitarfélaga þegar það liggur fyrir. Ekki er gert ráð fyrir að um neikvæð fjárhagsleg áhrif sé að ræða.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Á ekki við.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   Á ekki við.   1. **Áhrif á byggðalög**   Á ekki við.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   Á ekki við.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Ólíklegt að um áhrif til breyttrar stöðu kynjanna sé að ræða.   1. **Áhrif a lýðheilsu**   Á ekki við.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Á ekki við.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   Á ekki við.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni**   Umhverfisstofnun með sambærilegt hlutverk í dag og ætti því að vera í stakk búin til að taka við verkefninu.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**   Á ekki við.   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun.** Gert er ráð fyrir að lagasetningin skuli betri framkvæmd laganna og þannig hafa jákvæð áhrif á umhverfið. |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Gert er ráð fyrir að frumvarpið hafi óveruleg áhrif á ríkissjóð.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á**   Á ekki við.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat).** Gert er ráð fyrir að frumvarpið hafi samfélagslega ávinning í för með sér þar sem betur verður tryggt að lögunum verði fylgt eftir sem hefur í för með sér bætt umhverfisgæði. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |