



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Frumvarp til laga um breytingu á lögum um sjúklingatryggingu, nr. 111/2000. HRN20070008.
Ráðuneyti	Heilbrigðisráðuneytið
Stig mats	☒ Frummat, sbr. 1. gr. ☐ Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	9. október 2020.

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifabáttum fyrir ríkið

1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifabættir á fjárhag ríkissjóðs

- a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?

Heilbrigðisráðuneytið óskaði eftir upplýsingum frá Sjúkratryggingum Íslands (SÍ) um kostnaðaráhrif.

- b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum.
– Á ekki við.

- c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg. – Varanleg.

- d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.

Lagt er til að breytingin nái aðeins til rannsókna sem gerðar eru að frumkvæði rannsakanda sjálfs og þannig án aðkomu utanaðkomandi kostunaraðila, þ.e. bakhjarla. Þannig er ekki verið að niðurgreiða rannsóknir á vegum stórra fyrirtækja með endurgjaldslausrí tryggingavernd ríkisins.

- e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu. – Á ekki við.

2. Tekjubreytingar

– Mat á áhrifum gerir ekki ráð fyrir breytingum á ríkistekjum ef frumvarpið verður lögfest.

3. Útgjaldabreytingar

– Samkvæmt upplýsingum frá Sjúkratryggingum Íslands verður kostnaður við útvíkkun á tryggingarvernd óverulegur.

4. Eignabreytingar

– Á ekki við

5. Aðrir áhrifabættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum.

– Á ekki við.

- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál.

– Á ekki við

- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs.

– Á ekki við

- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur.
– Á ekki við
- e) Rekstrarform ríkisstarfsemi
– Á ekki við
- f) Opinber innkaup og útboð.
– Á ekki við.
- g) Eignaumsýsla ríkisins.
– Á ekki við
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.
– Á ekki við
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.
– Á ekki við

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:
 - a) í gildandi fjárlögum – Nei
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs – Nei
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar – Nei
2. Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?
– Á ekki við.
3. Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?
– Nei.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið
– Engin
2. Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.
– Á ekki við
3. Samkeppnisskilyrði
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta). – Á ekki við.
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja). – Á ekki við.
 - c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd. – Á ekki við.
 - d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum). – Á ekki við.

D. Önnur áhrif
1. Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011 – Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins - Engin fyrirséð áhrif. 2. Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi) – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011. – Á ekki við 3. Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000 – Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011 – Á ekki við 4. Áhrif á byggðalög – Á ekki við 5. Áhrif á frjáls félagasamtök – Á ekki við 6. Áhrif á jafnrétti kynjanna –Ekki er gert ráð fyrir að frumvarpið hafi áhrif á stöðu kynjanna né inniberi í sér tækifæri til að hlutast þar um. 7. Áhrif á lýðheilsu – Frumvarpið mun leiða til frekari rannsókna á áhrifum lyfja sem mun leiða til betri þekkingar á heilbrigðissviði. 8. Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir – Frumvarpið mun hafa þau áhrif að Landspítala og Sjúkrahússins á Akureyri verða gert betur kleift að sinna lögbundnu hlutverki sínu að stunda vísindarannsóknir á heilbrigðissviði. 9. Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri – Á ekki við 10. Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni – Á ekki við. 11. Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar . – Á ekki við 12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun – Á ekki við
E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á
1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag Við mat á kostnaðaráhrifum var óskað eftir upplýsingum frá Sjúkratryggingum Íslands. Stofnunin telur að miðað við fyrirbyggjandi forsendur muni aukning á vinnu vera óveruleg og kostnaður við forritun tölvukerfa einnig óverulegur. Kostnaður rúmist því innan ramma fjárlaga. 2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á. – Á ekki við 3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat) – Á ekki við
F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati
1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR? 2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma? 3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?