|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um opinberar framkvæmdir og fasteignaumsýslu ríkisins FJR21010119 |
| **Ráðuneyti** | Fjármála- og efnahagsráðuneyti |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 27.1.2021 |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**   Fyrirhuguðum breytingum er ætlað að styrkja þá framkvæmd sem byggst hefur upp með núgildandi lögum um skipan opinberra framkvæmda og gera tiltekin ákvæði markvissari til að þau stuðli enn betur að hagkvæmni og aukinni gæðatryggingu í opinberum framkvæmdum. Ef ekkert yrði aðhafst gæti það dregið úr skilvirkni, hagkvæmni og gæðum við opinberar framkvæmdir til lengri tíma.  Þá gert ráð fyrir að kveða nánar á um samspil milli opinberra framkvæmda og umsýslu fasteigna í eigu ríkisins. Stuðla þarf að styrkari áætlunargerð við umsýslu eigna sem tekur mið af fjárfestingarþörf til langs tíma.  Jafnframt er miðað við að sameina starfsemi Ríkiseigna sem fara með daglega umsýslu eigna ríkisins og Framkvæmdasýslu ríkisins sem fara með stjórn ákveðins hluta verklegra framkvæmda af hálfu ríkisins ásamt því að sinna ráðgjöf á þessu sviði.  Ekki er áætlað að þær breytingar sem áætlaðar eru hafi áhrif á heildarútgjöld ríkissjóðs. Bætt áætlunargerð og betri hagnýting fasteigna er ætlað að hafa jákvæð áhrif á efnahagsreikning ríkisins.  Mikilvægt er að horft sé eignasafnið með heildstæðum hætti þannig að hægt sé að hámarka efnahagsreikning ríkisins og þá fjármuni sem þar eru bundnir til áframhaldandi innviðauppbyggingar.  Verði frumvarpið að lögum mun það að öðru leyti hafa óveruleg áhrif á ríkissjóð.   1. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?   Varanleg.   1. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.   Um er að ræða frummat/hefur ekki farið fram.   1. **Tekjubreytingar**   Ekki fyrir hendi.   1. **Útgjaldabreytingar**   Á ekki að leiða til aukins kostnaðar fyrir ríkissjóð.   1. **Eignabreytingar**   Á ekki að leiða til eignabreytinga. Um er að ræða innri umsýslu á eigna- og framkvæmdarekstri ríkisins.   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Rekstrarform ríkisstarfsemi   Með frumvarpinu er gert ráð fyrir að sameina tvær stofnanir sem heyra undir fjármála- og efnahagsráðuneytið í einni öflugri og heildstæðri framkvæmda- og eignaumsýslustofnun. Ekki er gert ráð fyrir heildarútgjaldaaukningu þó tilfærslur gætu átt sér stað.   1. Opinber innkaup og útboð |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:**   Fjárhagsleg áhrif eru óveruleg og því hefur ekki verið gert sérstaklega ráð fyrir þeim í núverandi eða komandi fjárlögum í undirbúningi fjárhagsmatsins.   1. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**   Mögulegt er að breytingar ferli í sér tilfærslu á fjármunum innan útgjaldaramma.   1. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**   Á ekki við. |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“   1. **Samkeppnisskilyrði**   Á ekki við |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Ekki er gert ráð fyrir að breytingar hafi áhrif á fjárhag sveitarfélaga.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Ekki er gert ráð fyrir að þetta eigi við þær breytingar sem stefnt er að.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   Ekki er gert ráð fyrir að þetta eigi við þær breytingar sem stefnt er að.   1. . |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**   Nauðsynlegt er að endurskoða lög um skipan opinberra framkvæmda að þau nái tilætluðum markmiðum og taki á öllum þeim verkefnum sem sameinaðri stofnun Ríkiseigna og Framkvæmdasýslunnar er ætlað að annast. Í núgildandi lögum um skipan opinberra framkvæmda er ekki fjallað að neinu leyti um samspil eigi að vera á milli opinberrar framkvæmda eigi að vera við almenna fasteignaumsýslu ríkisins ásamt fjármögnun og eignfærslu framkvæmda í efnahagsreikningi ríkisins. Tilgangur núgildandi laga er að tryggja faglega málsmeðferð við framkvæmdir sem ríkið stendur að. Þörf er á að styrkja framkvæmd laganna og gera tiltekin ákvæði markvissari til að þau stuðli enn betur að hagkvæmni og aukinni gæðatryggingu í opinberum framkvæmdum.  Verði frumvarpið að lögum mun það að öðru leyti hafa óveruleg áhrif á ríkissjóð.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** Um er að ræða frummat. 2. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)** Um er að ræða frummat. |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** Já 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** Já 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** Á ekki við |