

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið
Sölvhólgötu 7
101 Reykjavík

sent á samráðsgátt

Reykjavík, 4. nóvember 2020

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingar á ýmsum lögum vegna póstmála (flutningur póstmála frá Póst- og fjarskiptastofnun til Byggðastofnunar)

Samtök atvinnulífsins (SA) hafa tekið til umsagnar ofangreint mál sem birt var á samráðsgátt stjórnvalda 23. október sl.

Með frumvarpinu er mælt fyrir um lagabreytingar sem miða að því að færa stjórnsýslu og eftirlit með pósthjónustu frá Póst- og fjarskiptastofnun (PFS) til Byggðastofnunar.

SA hafa áður lýst þeirri skoðun að það sé álitlegur kostur að flytja verkefni PFS til Samkeppniseftirlitsins. Verkefni stofnananna skarast að mörgu leyti og með sameiningunni er mögulegt að straumlínulaga og hagræða í rekstri beggja stofnana.

Mikil vinna hefur verið lögð í að meta möguleika á sameiningu P&F og Samkeppniseftirlitsins. Samkvæmt fýsileikagreiningu sem Capacent vann, m.a. um sameiningu umræddra stofnana, árið 2015 hlýst töluverður ávinningur af sameiningu, þ. á m. bæði fjárhagslegur og faglegur ávinningur.¹ Ekki er að sjá af frumvarpinu að sambærileg greining hafi verið unnin vegna fyrirhugaðrar færslu verkefna til Byggðastofnunar. Leggja þarf mat á hvort forsendur greiningarinnar frá 2015 hafi breyst en ef niðurstaðan er sú sama ætti að byggja á henni við þá vinnu sem er framundan.

Umfang eftirlitsstofnana hins opinbera hefur vaxið gríðarlega á síðustu árum en útgjöld þeirra hafa aukist um 7 ma. kr. frá árinu 2010. Samtökin leggja áherslu á að hagrætt verði í opinberum rekstri og leitast verði við að draga úr útgjöldum eftirlitsstofnana. Því til viðbótar telja samtökin nauðsynlegt að auka skilvirkni í eftirliti og draga úr hættu á tvöföldu eftirliti. Hin fyrirhugaða lagabreyting er því jákvæð að þessu leyti en að mati SA eiga verkefni PFS ekki heima hjá Byggðastofnun.

Þess ber að geta að ef sameining PFS og Samkeppniseftirlitsins verður að veruleika þarf það ekki að koma í veg fyrir að eftirliti með pósthjónustu og jafnvel öðrum þáttum starfseminnar sé komið fyrir utan höfuðborgarsvæðisins. Þannig er hægt að ná fram æskilegri hagræðingu í ríkisrekstri en á sama tíma fjölga störfum á landsbyggðinni.

¹ Sjá hér: <https://www.stjornarradid.is/media/atvinnuvegaraduneyti-media/media/acrobat/capacent-2015-fysileikagreining-se-pfs.pdf>

Í greinargerð með frumvarpinu er ekki skýrt hvað verður um þau verkefni PFS sem lúta að fjarskiptum. Hins vegar kemur fram að unnið sé að nýjum heildarlögum um PFS og í áformum um þá lagasetningu sem birt var á samráðsgátt stjórnvalda í ágúst 2020 kemur fram til standi að greina verkefni stofnunarinnar og vinna að úrbótum þar sem það á við. SA skiluðu umsögn um áformin og vísa til þeirra auk þess sem að framan segir. Það er að mörgu leyti óþarft að hafa sértækar reglur á sviði póst- og fjarskiptamála heldur eiga almennar samkeppnisreglur við og verkefnunum því betur komið fyrir hjá Samkeppniseftirlitinu.

Virðingarfyllst,
f.h. Samtaka atvinnulífsins

Heiðrún B. Gísladóttir

Heiðrún Björk Gísladóttir