|  |  |
| --- | --- |
|  | **ÁFORM UM LAGASETNINGU**  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017, 1.-4. gr.* |
| **Málsheiti og nr.** | **Frumvarp til laga um breytingu á lögum um loftslagsmál nr. 70/2012**  **(Styrking stjórnsýslu loftslagsmála)** |
| **Ráðuneyti /verkefnisstjóri** | Umhverfis-, orku- og loftslagsráðuneyti |
| **Innleiðing EES-gerðar?** | Já  Nei |
| **Dags.** | 16. desember 2022 |

|  |
| --- |
| 1. **Úrlausnarefni** |
| **Forsaga máls og tilefni** Í stjórnarsáttmála ríkisstjórnar Framsóknarflokks, Sjálfstæðisflokks og Vinstri hreyfingarinnar-græns framboðs kemur fram að stjórnsýsla loftslagsmála verði styrkt og hlutverk Loftslagsráðs tekið til endurskoðunar með aukinni áherslu á ráðgefandi hlutverk og vísindastarf auk aðhalds- og eftirlitshlutverks gagnvart stjórnvöldum.  Einnig er ráðgert að endurskoða ákvæði 5. gr. c um loftslagsstefnu ríkisins og sveitarfélaga með tilliti til hlutverks Umhverfisstofnunar skv. ákvæðinu.   1. **Hvert er úrlausnarefnið?**   Mat verður lagt á hvort og að hvaða leyti þarf að breyta ákvæðum 5. gr. b. (loftslagsráð) og 5. gr. c. (loftslagsstefna ríkisins og sveitarfélaga) laganna.   1. **Að hvaða marki duga gildandi lög og reglur ekki til?** Yfirlýst markmið ríkisstjórnarinnar er að styrkja stjórnsýslu loftslagsmála. Ákvæði 5. gr. b. og 5. gr. c. laganna voru sett með breytingu á loftslagslögum árið 2019. Það er því komin þriggja ára reynsla af ákvæðunum og vert að yfirfara hvort þörf sé á breytingum í ljósi yfirlýsts markmiðs ríkisstjórnarinnar. |
| 1. **Markmið** |
| **Stefna hins opinbera á viðkomandi málefnasviði/málaflokki** Fyrirhugað frumvarp er á málefnasviði 17 um umhverfismál og fellur undir málaflokk 17.5 um stjórnsýslu umhverfismála. Ríkisstjórnin setur loftslagsmál í forgang og ætlar að setja fram sjálfstætt landsmarkmið um 55% samdrátt í losun fyrir 2030 og ná kolefnishlutleysi eigi síðar en 2040.  **Markmið sem að er stefnt með lagasetningu í ljósi úrlausnarefnis og stefnu stjórnvalda.** Fyrirhugað frumvarp fellur vel að markmiðum ríkisstjórnarinnar en styrking stjórnsýslu loftslagsmála mun stuðla að því að losunarmarkmið náist. |
| 1. **Leiðir** |
| 1. **Ekkert aðhafst - hvaða afleiðingar hefði það?** Það gæti haft þær afleiðingar að lögin endurspegla ekki nægilega stefnu ríkisstjórnarinnar í málaflokknum,. 2. **Önnur úrræði en lagasetning sem metin hafa verið.** Óskað hefur verið eftir greiningu óháðs aðila á hlutverki loftslagsráðs sem vonir standa til að verði tilbúin í lok janúar 2023. Sú greining gæti stutt við ákvörðun um hvort og hvernig þurfi að bregðast við út frá markmiðum í stjórnarsáttmála. 3. **Mögulegar leiðir við lagasetningu**. Gera þarf breytingu á ákvæði 5. gr. c um loftslagsstefnu ríkisins og sveitarfélaga. Þegar greining á starfsemi Loftslagsráðs liggur fyrir þarf að meta hvort breyta þarf ákvæði 5. gr. b um Loftslagsráð eða hvort lagaákvæðið þjóni tilgangi sínum, eins og það stendur. |
| 1. **Hvaða leið er áformuð og hvers vegna?** |
| **Stutt lýsing á þeirri leið sem áformuð er og rökstuðningur fyrir henni** Í stjórnarsáttmála ríkisstjórnarinnar kemur fram að stjórnsýsla loftslagsmála verði styrkt og hlutverk Loftslagsráðs tekið til endurskoðunar með aukinni áherslu á ráðgefandi hlutverk og vísindastarf auk aðhalds- og eftirlitshlutverks gagnvart stjórnvöldum. Ráðuneytið hefur óskað eftir óháðri greiningu á starfsemi og hlutverki Loftslagsráðs og mun, þegar sú greining liggur fyrir, taka ákvörðun um hvort breyta þurfi ákvæði 5. gr. b. eða hvort ákvæðið þjóni tilgangi sínum eins og það stendur.  Einnig er ráðgert að endurskoða ákvæði 5. gr. c um loftslagsstefnu ríkisins og sveitarfélaga með tilliti til hlutverks Umhverfisstofnunar skv. ákvæðinu.   1. **Helstu fyrirhuguðu breytingar á gildandi lögum og reglum, hvort heldur bætt er við eða fellt brott** Ákvæðum 5. gr. b og 5. gr. c í II. kafla A laganna verður breytt. |
| 1. **Samræmi við stjórnarskrá og þjóðarétt – aðrar grundvallarspurningar** |
| 1. **Koma áformin inn á svið stjórnarskrár og þjóðréttarskuldbindinga?** Nei 2. **Varða áformin ákvæði EES-samningsins um ríkisaðstoð, tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu eða frelsi til að veita þjónustu?** Nei 3. **Er önnur grundvallarlöggjöf sem taka þarf tillit til?** Nei |
| 1. **Samráð** |
| 1. **Hverjir eru helstu hagsmunaaðilar?** Stofnanir sem heyra undir málaflokkinn svo sem Umhverfisstofnun einnig Samband íslenskra sveitarfélaga, sveitarfélög og Loftslagsráð**.** 2. **Er skörun við stjórnarmálefni annarra ráðuneyta?** Já. 3. **Samráð sem þegar hefur farið fram** Þegar hefur verið rætt við Umhverfisstofnun, Samband íslenskra sveitarfélaga og formann og varaformann Loftslagsráðs um áformin. 4. **Fyrirhugað samráð** Áform um lagasetningu verða kynnt fyrir ráðuneytisstjórum í innra samráði.Áform um lagasetningu verða í framhaldi kynnt í Samráðsgátt stjórnvalda og samráð haft við þær stofnanir sem málið varðar sérstaklega. Vinna við frumvarpið verður unnin í nánu samstarfi við Umhverfisstofnun og Samband íslenskra sveitarfélaga. |
| 1. **Mat á áhrifum þeirrar leiðar sem áformuð er** |
| 1. **Niðurstaða frummats á áhrifum, sbr. fylgiskjal** Ekki er talið að samþykkt fumvarps komi til með að hafa mikil kostnaðaráhrif á afkomu ríkissjóðs. |
| 1. **Næstu skref, innleiðing** |
| 1. **Hefur verið gerð verkefnisáætlun fyrir frumvarpssmíðina?** Já. 2. **Hvernig verður staðið að innleiðingu löggjafar? Hvað má gera ráð fyrir að þeir sem verða fyrir áhrifum, opinberar stofnanir/hagsmunaaðilar/almenningur, þurfi langan tíma til undirbúnings/aðlögunar?** Á þessu stigi liggur ekki fyrir hve langan aðlögunartíma opinberar stofnanir þurfa til undirbúnings vegna fyrirhugaðra breytinga. 3. **Hvaða forsendur þurfa að vera fyrir hendi til að lagasetning beri árangur?** Kostnaðargreining þarf að liggja fyrir varðandi frekari vinnu Umhverfisstofnunar við loftslagsstefnu sveitarfélaga. Vinna er einnig yfirstandandi vegna væntanlegra breytinga á skipulagi undirstofnana ráðuneytisins. 4. **Mælikvarðar á árangur og útkomu** Á ekki við. 5. **Hefur verið hugað að því að afla gagna til að meta árangur þegar þar að kemur?** Á ekki við. |
| 1. **Annað** |
|  |
| 1. **Fylgiskjöl** |
| 1. **Mat á áhrifum lagasetningar – Frummat, sbr. eyðublað** 2. **Önnur fylgiskjöl eftir atvikum** |