



13. október 2026

Tilv.: 2609128

Samráðsgátt
b.t. Innviðaráðuneytisins
Skrifstofu sveitarfélaga,
stafrænna innviða og byggðamála
Mál nr. S-181/2026

Efni: Umsögn Seðlabanka Íslands um drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum um öryggi net- og upplýsingakerfi mikilvægra innviða nr. 78/2019 (eftirlitsstjórnvöld og samstarf)

Hinn 23. september 2026 barst Seðlabanki Íslands boð um þátttöku í samráði vegna draga að frumvarpi til laga um breytingu á lögum nr. 78/2019, um öryggi net- og upplýsingakerfi mikilvægra innviða. Seðlabankinn styður markmið frumvarpsins um skýrara og skilvirkara fyrirkomulag netöryggismála. Bankinn telur þó tilefni til að gera athugasemdir er varða óljós valdmörk Seðlabankans og Fjarskiptastofu og við fyrirhugaða skipan netöryggisráðs.

Í frumvarpsdrögunum er lagt til að eftirlitsverkefni sem nú eru falin embætti landlæknis, Samgöngustofu og Umhverfis- og orkustofnun verði færð til Fjarskiptastofu. Áfram er gert ráð fyrir að Seðlabankinn fari með eftirlit með rekstraraðilum nauðsynlegrar þjónustu á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða. Í því sambandi er í frumvarpsdrögunum vísað til laga nr. 78/2025 um stafrænan viðnámsþrótt fjármálamarkaðar, þar sem reglugerð (ESB) 2022/2554 (DORA) er innleidd.

Seðlabankinn telur mikilvægt að gætt sé að skýrri og afmarkaðri verkaskiptingu og valdmörkum stjórnvalda við fyrirhugaðar breytingar svo markmið þeirra nái fram að ganga. Samkvæmt 1. gr. frumvarpsdraganna verður Fjarskiptastofu falið að ákveða, að höfðu samráði við viðeigandi stjórnvöld, þ.m.t. Seðlabankann, hvaða aðilar teljist rekstraraðilar nauðsynlegrar þjónustu í skilningi laganna. Þannig er Fjarskiptastofu falið ákvörðunarvald gagnvart aðilum sem lúta eftirliti Seðlabankans samkvæmt sérlögum á fjármálamarkaði.

Þá er í 7. gr. frumvarpsdraganna lagt til að Fjarskiptastofa fari almennt með eftirlit með framkvæmd laganna. Þrátt fyrir það fari um eftirlit með rekstraraðilum nauðsynlegrar þjónustu á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða samkvæmt lögum um stafrænan viðnámsþrótt fjármálamarkaðar sem er í höndum Seðlabankans. Að mati Seðlabankans eru framangreindar tillögur óskýrar hvað varðar valdskiptingu milli Fjarskiptastofu og Seðlabankans og til þess fallnar að skapa vandkvæði og flækjustig við framkvæmd eftirlits. Seðlabankinn leggur til að ákvæðið kveði skýrt á um eftirlitshlutverk Seðlabankans samkvæmt lögunum, þ.e. að Seðlabankinn fari með eftirlit með framkvæmd

laganna gagnvart rekstraraðilum nauðsynlegrar þjónustu á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða, í stað þess að vísa til eftirlits bankans samkvæmt öðrum lögum. Samhliða þyrfti að aðlaga frumvarpsdrögin og skýra jafnframt betur eftirlitsheimildir Seðlabankans sem og heimildir bankans til beitingar dagsekta og stjórnvaldssekta samkvæmt lögnum.

Þá telur Seðlabankinn tilefni til að skýra nánar heimildir Fjarskiptastofu til beitingar dagsekta og stjórnvaldssekta gagnvart aðilum á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða. Samkvæmt frumvarpsdrögunum virðast þær heimildir geta tekið til mikilvægra innviða óháð því hvaða stjórnvald fer með eftirlit með viðkomandi aðila. Seðlabankinn telur mikilvægt að skýrt komi fram hvernig þessar heimildir samræmast eftirlits- og viðurlagaheimildum bankans samkvæmt sérlögum og að ekki skapist óvissa um valdmörk stjórnvaldanna.

Í frumvarpsdrögunum er jafnframt gert ráð fyrir breyttu hlutverki og skipan netöryggisráðs. Samkvæmt þeim munu Fjarskiptastofa, netöryggissveit og embætti ríkislögreglustjóra mynda ráðið, sem verður vettvangur upplýsingaskipta um netöryggisógnir og samstarfs um forvarnir og aðgerðir eftir því sem við á. Jafnframt er gert ráð fyrir að ráðið setji sér starfsreglur þar sem m.a. verði fjallað um aðkomu annarra að störfum þess. Seðlabanki Íslands gegnir veigamiklu lögbundnu hlutverki þegar kemur að stafrænu rekstraröryggi rekstraraðila á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða. Þar má m.a. nefna verkefni bankans samkvæmt lögum nr. 78/2025 um stafrænan viðnámsprótt fjármálamarkaðar, reglur nr. 1390/2025 um atvikamiðstöð fjármálainnviða og reglur nr. 1931/2025 um yfirsýn með kerfislega mikilvægum innviðum. Með hliðsjón af fyrirhuguðu hlutverki netöryggisráðs, einkum á sviði upplýsingaskipta, samhæfingar og viðbragða við netöryggisógnum, telur Seðlabankinn mikilvægt að tryggð verði með skýrum hætti aðkoma bankans að störfum ráðsins.

Samkvæmt þingmálaskrá 158. löggjafarþings 2026–2027 er fyrirhugað að frumvarp til nýrra laga um netöryggi verði lagt fram á árinu 2027, þar sem gert er ráð fyrir innleiðingu tilskipunar (ESB) 2022/2555 (NIS2). Í athugasemdum við frumvarpsdrögin kemur jafnframt fram að við þá vinnu verði tekið til skoðunar hvort unnt sé að útfæra með einfaldari hætti lagaskil að því er varðar rekstraraðila á sviði bankastarfsemi og innviða fjármálamarkaða. Að mati Seðlabankans er því ótímabært að ráðast í þær breytingar sem lagðar eru til í frumvarpsdrögunum og telur rétt að við setningu nýrra laga fari fram heildstæð skoðun á verkaskiptingu eftirlitsstjórnvalda á þessu sviði.

Seðlabanki Íslands er reiðubúinn til frekara samráðs við ráðuneytið um framangreind atriði.

Virðingarfyllt,

SEÐLABANKI ÍSLANDS

Björk Sigurgísladóttir
varaseðlabankastjóri fjármálaeftirlits

Rannveig Júníusdóttir
framkvæmdastjóri skrifstofa bankastjóra

Fullgild rafræn undirskrift

Björk Sigurgísladóttir

13.10.2026 15:46

Fullgild rafræn undirskrift

Rannveig Júníusdóttir

13.10.2026 16:01