|  |  |
| --- | --- |
|  | **MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR\***  *– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017*  **\***umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli |
| **Málsheiti og nr.** | Frumvarp til laga um breytingar á ýmsum lögum vegna alþjóðasamþykktar um vinnu við fiskveiðar – 150. löggjafarþing. SRN19060032. |
| **Ráðuneyti** | Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið. |
| **Stig mats** | Frummat, sbr. 1. gr.  Endanlegt mat, sbr. 10. gr. |
| **Dags.** | 11. júní 2019. |

|  |
| --- |
| 1. **Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið** |
| 1. **Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs** 2. Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins? 3. Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum 4. Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg? 5. Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun 6. Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu   Ekki er gert ráð fyrir að samþykkt frumvarpsins hafi umtalsverð fjárhagsáhrif á ríkissjóð.   1. **Tekjubreytingar**   – Engar   1. **Útgjaldabreytingar**   – Engar   1. **Eignabreytingar**   – Engar   1. **Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál** 2. Engin. |
| 1. **Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun** |
| 1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins:** Ekki talið nauðsynlegt. 2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?** 3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?** Nei**.** |
| 1. **Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni** |
| 1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið** 2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**   – Fjallað er um einkareknar þjónustur sem veita skráningar- og ráðningarþjónustu í þágu fiskimanna. Er gerð krafa um að þeir geri það í samræmi við staðlað kerfi, sem skal komið á með samráði við helstu hagsmunaaðila þar sem krafist er leyfis og vottunar eða annars konar lögverndunar. Ákvæði þessi eru að miklu leyti í samræmi við ákvæði sem sett voru með lögum nr. 76/2001 um áhafnir íslenskra farþegaskipa og flutningaskipa, til fullgildingar á alþjóðasamningi Alþjóðavinnumálastofnunarinnar um vinnuskilyrði farmanna. Er með frumvarpi þessu lagt til að sambærilegt ákvæði sé sett í lög nr. 30/2007 um áhafnir íslenskra fiskiskipa, varðskipa, skemmtibáta og annarra skipa. Með þessari breytingu er því ekki verið að kveða á um nýja skyldu heldur eru gildandi reglur um starfsemi þessara fyrirtækja látin gilda að því er varðar alla sjómenn.   1. **Samkeppnisskilyrði**   Á ekki við. |
| 1. **Önnur áhrif** |
| 1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á byggðalög.**   Áformuð lagasetning fjallar m.a. um næturvinnu fiskimanna undir 18 ára aldri. Þá gerir hún kröfu um kæknisskoðanir og læknisvottorð fiskimanna annarra en réttindamanna. Þessi ákvæði er ekki talin hafa í för með sér slíkt óhagræði að það þau takmarki möguleika sjómanna til vinnu. Hins vegar getur hún í einhverjum tilvikum haft áhrif t.a.m. á möguleika ungs fólks til vinnu á byggðalögum.   1. **Áhrif á frjáls félagasamtök**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**   Að því marki sem sjómenn eru að meirihluta karlkyns hefur fyrirhuguð lagasetning frekar áhrif á karlmenn en konur. Hins vegar er ekki talið að frumvarpið komi til með að hafa áhrif á jafnrétti kynjanna   1. **Áhrif a lýðheilsu.**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á stjórnsýslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**   Engin áhrif.   1. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar.**   **Eins og segir hér að ofan varðar fyrirhuguð lagasetning einkum sjómenn. Þannig eru skorður settar við næturvinnu einstaklinga undir 18 ára aldri.**   1. **Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun**   **Engin áhrif.** |
| 1. **Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á** |
| 1. **Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag .**   Það er ekki talið að fyrirhugað lagasetning hafi fjárhagsleg áhrif fyrir ríkissjóð.   1. **Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.**   Með fyrirhugaðri lagasetningu eru gerðar ákveðnar kröfur varðandi læknisskoðanir og læknisvottorð fiskimanna. Slíkar kröfur eru þegar gerðar samkvæmt lögum nr. 30/2007 við útgáfu réttindaskírteina vél- og skipstjórnarmanna. Er því verið að útvíkka þetta ákvæði þannig að það nái til allra sjómanna. Gildistími læknisvottorða er svo styttur frá því sem nú er, þ.e. frá fimm árum niður í tvö ár. Þá eru skorður settar við næturvinnu fiskimanna undir 18 ára aldri. Sambærilegar skorður er þegar að finna í íslenskri löggjöf að því er varðar vinnu á farþegaskipum og flutningaskipum, samkvæmt sjómannalögum nr. 35/1985.   1. **Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat**   Eins og fram kemur í skjalinu „Áform um lagasetningu“ er hér um að ræða löggjöf vegna fyrirhugaðrar fullgildingar á samþykkt Alþjóðavinnumálstofnunarinnar nr. 188 um vinnu við fiskveiðar frá 2007. Réttindi samkvæmt ákvæðum samþykktarinnar eru nú þegar að miklu leyti tryggð samkvæmt íslenskri löggjöf en talið er rétt að íslenska ríkið tryggi að fullu þau réttindi sem mælt er fyrir um í samþykktinni. **)** |
| 1. **Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati** |
| 1. **Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?** 2. **Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?** 3. **Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?** |